

# ОГЛАВЛЕНИЕ

|                                                                                                                                                  |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Предисловие.....                                                                                                                                 | 3  |
| Глава 1. Основы организации надзора и контроля в сфере безопасности .....                                                                        | 6  |
| 1.1. Предмет, задачи и содержание дисциплины «Надзор и контроль в сфере безопасности» .....                                                      | 6  |
| 1.2. Цель и задачи проверок при осуществлении надзора, контроля и механизмы их решения .....                                                     | 7  |
| 1.3. Правовые основы надзора и контроля в РФ .....                                                                                               | 9  |
| 1.4. Специализированные государственные органы надзора в сфере безопасности .....                                                                | 14 |
| 1.4.1. Специализированные государственные органы надзора в сфере безопасности .....                                                              | 14 |
| 1.4.2. Органы надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства .....                                                                 | 17 |
| 1.4.3. Государственный надзор в области пожарной безопасности.....                                                                               | 20 |
| 1.4.4. Федеральный государственный надзор за промышленной безопасностью .....                                                                    | 21 |
| 1.4.5. Надзор за обеспечением экологической безопасности .....                                                                                   | 22 |
| 1.4.6. Государственный надзор в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....                                 | 25 |
| 1.4.7. Государственный надзор в области гражданской обороны.....                                                                                 | 27 |
| 1.5. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный надзор и контроль.....                                 | 28 |
| 1.6. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор)..... | 29 |
| 1.7. Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль .....                                                     | 31 |
| 1.8. Взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при организации и проведении проверок .....     | 32 |
| 1.9. Виды проверок при осуществлении государственного надзора и контроля .....                                                                   | 34 |
| 1.10. Общие требования к планированию и проведению проверок .....                                                                                | 35 |
| 1.11. Обеспечение системности обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении контрольно-надзорной деятельности .....  | 37 |
| 1.12. Выбор объектов контроля для включения в ежегодный план проведения плановых проверок.....                                                   | 38 |
| 1.13. Использование информационных систем для учета объектов контроля .....                                                                      | 39 |
| 1.14. Порядок организации проверки.....                                                                                                          | 40 |
| 1.15. Особенности проведения плановых проверок с учетом риск-ориентированного подхода .....                                                      | 42 |

|                                                                                                                                                                                                            |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.16. Планирование совместных проверок .....                                                                                                                                                               | 47 |
| 1.17. Оформление, согласование и опубликование ежегодного плана проведения плановых проверок.....                                                                                                          | 49 |
| 1.18. Внесение сведений о проверке в единый реестр проверок.....                                                                                                                                           | 51 |
| 1.19. Уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении проверки.....                                                                                                            | 52 |
| 1.20. Содержание распоряжения о проведении проверки .....                                                                                                                                                  | 52 |
| 1.21. Использование списков контрольных вопросов (проверочных листов) .....                                                                                                                                | 56 |
| 1.22. Перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки .....                                                                                                 | 56 |
| 1.23. Особенности проведения внеплановых проверок .....                                                                                                                                                    | 59 |
| 1.24. Определение формы реагирования контрольно-надзорного органа на обращения и заявления граждан, информацию государственных органов, органов местного самоуправления, средств массовой информации ..... | 62 |
| 1.25. Согласование внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры.....                                                                                                                               | 64 |
| 1.26. Особенности проведения документарных проверок.....                                                                                                                                                   | 67 |
| 1.27. Особенности проведения выездных проверок.....                                                                                                                                                        | 69 |
| 1.28. Сроки проведения проверок.....                                                                                                                                                                       | 70 |
| 1.29. Обязанности и права должностных лиц органов надзора при проведении проверки.....                                                                                                                     | 71 |
| 1.30. Обязанности и права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) .....                                                                     | 73 |
| 1.31. Ограничения при проведении проверки .....                                                                                                                                                            | 74 |
| 1.32. Участие в проведении проверки экспертов и экспертных организаций .....                                                                                                                               | 75 |
| 1.33. Журнал учета проверок .....                                                                                                                                                                          | 76 |
| 1.34. Порядок оформления результатов проверки.....                                                                                                                                                         | 76 |
| 1.35. Меры, принимаемые в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.....                                                                                                              | 78 |
| 1.36. Выдача предписания .....                                                                                                                                                                             | 79 |
| 1.37. Обеспечение результатов проверки .....                                                                                                                                                               | 80 |
| 1.38. Обобщение практики контрольно-надзорной деятельности .....                                                                                                                                           | 80 |
| 1.39. Нарушения при проведении проверок.....                                                                                                                                                               | 80 |
| 1.40. Контроль за исполнением надзорных функций и ответственность должностных лиц при проведении проверки.....                                                                                             | 82 |
| 1.41. Основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении государственного надзора .....                                                                         | 85 |
| 1.42. Ответственность органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверки.....                                                          | 86 |



|                                                                                                                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.43. Право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля ..... | 87  |
| 1.44. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) надзорных органов, а также их должностных лиц .....                                             | 87  |
| 1.45. Меры, принимаемые в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки .....                                                                                      | 88  |
| 1.46. Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушение положений Федерального закона 294-ФЗ .....                                                      | 89  |
| Контрольные вопросы по теме главы 1 .....                                                                                                                                           | 90  |
| Законодательная база к главе 1 .....                                                                                                                                                | 90  |
| Литература к главе 1 .....                                                                                                                                                          | 95  |
| Глава 2. Организация надзора и контроля за обеспечением охраны труда .....                                                                                                          | 96  |
| 2.1. Правовое обеспечение контроля и надзора за охраной труда .....                                                                                                                 | 96  |
| 2.2. Органы надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства .....                                                                                                      | 96  |
| 2.3. Федеральная инспекция труда .....                                                                                                                                              | 97  |
| 2.4. Органы федеральной инспекции труда в субъектах Российской Федерации .....                                                                                                      | 101 |
| 2.5. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека .....                                                                                   | 103 |
| 2.6. Государственная экспертиза условий труда .....                                                                                                                                 | 106 |
| 2.7. Ведомственный контроль за охраной труда .....                                                                                                                                  | 107 |
| 2.8. Производственный контроль за охраной труда .....                                                                                                                               | 108 |
| 2.9. Производственный контроль за соблюдением санитарных правил и норм .....                                                                                                        | 110 |
| 2.10. Аудит системы управления охраной труда .....                                                                                                                                  | 112 |
| 2.11. Административно-общественный контроль в системе управления охраной труда .....                                                                                                | 117 |
| 2.12. Добровольный внутренний контроль (самоконтроль) работодателями соблюдения требований трудового законодательства .....                                                         | 120 |
| 2.13. Общественный контроль за охраной труда .....                                                                                                                                  | 123 |
| 2.14. Особенности применения риск-ориентированного подхода при проверках охраны труда .....                                                                                         | 124 |
| 2.15. Отнесение деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категориям риска .....                                                                         | 125 |
| 2.16. Перечень основных вопросов, подлежащих изучению при проведении проверки охраны труда .....                                                                                    | 127 |
| 2.17. Перечень типовых нарушений обязательных требований охраны труда .....                                                                                                         | 130 |
| Контрольные вопросы по теме главы 2 .....                                                                                                                                           | 132 |
| Законодательная база к главе 2 .....                                                                                                                                                | 132 |
| Литература к главе 2 .....                                                                                                                                                          | 134 |

|                                                                                                                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Глава 3. Организация надзора и контроля за обеспечением пожарной безопасности .....                                                                          | 135 |
| 3.1. Правовые основы надзора и контроля в области обеспечения пожарной безопасности .....                                                                    | 135 |
| 3.2. Отнесение объектов пожарного надзора к определенной категории риска .....                                                                               | 138 |
| 3.3. Особенности применения проверочных листов при контроле за соблюдением требований пожарной безопасности.....                                             | 140 |
| 3.4. Основные вопросы плановой проверки пожарной безопасности.....                                                                                           | 141 |
| 3.5. Типовые нарушения правил пожарной безопасности.....                                                                                                     | 144 |
| Контрольные вопросы по теме главы 3 .....                                                                                                                    | 148 |
| Законодательная база к главе 3 .....                                                                                                                         | 148 |
| Литература к главе 3 .....                                                                                                                                   | 150 |
| Глава 4. Организация надзора и контроля за обеспечением промышленной безопасности .....                                                                      | 151 |
| 4.1. Правовые основы надзора и контроля за обеспечением промышленной безопасности .....                                                                      | 151 |
| 4.2. Федеральный государственный надзор за промышленной безопасностью .....                                                                                  | 151 |
| 4.3. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации .....                                                    | 153 |
| 4.4. Особенности проверок опасных производственных объектов .....                                                                                            | 160 |
| 4.5. Порядок включения опасных производственных объектов в ежегодный план проведения проверок .....                                                          | 160 |
| 4.6. Классификация опасных производственных объектов.....                                                                                                    | 161 |
| 4.7. Подготовка и осуществление постоянного госнадзора на ОПО I класса опасности .....                                                                       | 164 |
| 4.8. Особенности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок опасных производственных объектов.....     | 166 |
| 4.9. Особенности подготовки и проведения внеплановых проверок опасных производственных объектов.....                                                         | 166 |
| 4.10. Приказ (распоряжение) о проведении проверки опасного производственного объекта.....                                                                    | 167 |
| 4.11. Права должностных лиц Ростехнадзора при проведении проверки.....                                                                                       | 168 |
| 4.12. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности .....                                                                    | 170 |
| 4.12.1. Основные задачи проведения производственного контроля .....                                                                                          | 170 |
| 4.12.2. Права и обязанности работника или должностных лиц службы производственного контроля, ответственных за осуществление производственного контроля ..... | 171 |
| 4.12.3. Порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности.....                                           | 173 |



|                                                                                                                                              |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.12.4. Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ..... | 175 |
| 4.12.5. Организация трехступенчатого контроля за промышленной безопасностью на предприятии .....                                             | 177 |
| 4.12.6. Анализ результатов производственного контроля .....                                                                                  | 183 |
| 4.13. Общественный контроль в области промышленной безопасности .....                                                                        | 184 |
| 4.14. Примерный перечень документов, проверяемых Ростехнадзором .....                                                                        | 185 |
| 4.15. Перечень типовых нарушений обязательных требований в сфере компетенции Ростехнадзора .....                                             | 186 |
| Контрольные вопросы по теме главы 4 .....                                                                                                    | 187 |
| Законодательная база к главе 4 .....                                                                                                         | 187 |
| Литература к главе 4 .....                                                                                                                   | 189 |
| Глава 5. Надзор и контроль обеспечения экологической безопасности .....                                                                      | 190 |
| 5.1. Экологический надзор и контроль .....                                                                                                   | 190 |
| 5.2. Правовые основы государственного экологического надзора и контроля .....                                                                | 192 |
| 5.3. Виды государственного экологического надзора .....                                                                                      | 193 |
| 5.4. Органы государственного экологического надзора .....                                                                                    | 193 |
| 5.5. Основные критерии и категории риск-ориентированного подхода Росприроднадзора .....                                                      | 194 |
| 5.6. Единая государственная система экологического мониторинга .....                                                                         | 196 |
| 5.7. Ведомственный экологический контроль .....                                                                                              | 201 |
| 5.8. Производственный экологический контроль .....                                                                                           | 202 |
| 5.9. Организация производственного экологического контроля .....                                                                             | 203 |
| 5.9.1. Цели и задачи производственного экологического контроля .....                                                                         | 203 |
| 5.9.2. Объекты производственного экологического контроля .....                                                                               | 204 |
| 5.9.3. Организация производственного экологического контроля .....                                                                           | 205 |
| 5.9.4. Порядок проведения производственного экологического контроля .....                                                                    | 205 |
| 5.9.5. Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха ....                                                                        | 207 |
| 5.9.6. Производственный контроль за обращением с отходами производства .....                                                                 | 207 |
| 5.9.7. Производственный экологический контроль за использованием природных ресурсов и рациональным природопользованием .....                 | 208 |
| 5.9.8. Производственный земельный контроль .....                                                                                             | 208 |
| 5.10. Организация мониторинга окружающей среды природопользователями .....                                                                   | 209 |
| 5.11. Общественный экологический контроль .....                                                                                              | 211 |
| 5.12. Основные вопросы плановой проверки состояния охраны окружающей среды .....                                                             | 212 |
| 5.13. Типичные нарушения, выявляемые при проверках состояния охраны окружающей среды .....                                                   | 215 |
| Контрольные вопросы по теме главы 5 .....                                                                                                    | 216 |
| Законодательная база к главе 5 .....                                                                                                         | 216 |



|                                                                                                                                                                                                   |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Литература к главе 5 .....                                                                                                                                                                        | 219 |
| Глава 6. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....                                                        | 220 |
| 6.1. Правовые основы надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....                                                | 220 |
| 6.2. Цели Государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....                                                     | 222 |
| 6.3. Особенности планирования и проведения проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....                                    | 224 |
| 6.4. Обязанности организаций (предприятий, учреждений) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....                                 | 227 |
| 6.5. Особенности проведения проверок организаций (учреждений, предприятий), эксплуатирующих отдельные виды объектов .....                                                                         | 228 |
| 6.6. Контроль за исполнением надзорных функций и ответственность должностных лиц МЧС РФ при проведении проверки .....                                                                             | 231 |
| 6.7. Меры, принимаемые в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....          | 234 |
| 6.8. Основные требования и мероприятия защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выполнение которых подлежит проверке надзорными органами ..... | 235 |
| 6.9. Типовые нарушения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....                                                                 | 240 |
| Контрольные вопросы по теме главы 6 .....                                                                                                                                                         | 243 |
| Законодательная база к главе 6 .....                                                                                                                                                              | 243 |
| Литература к главе 6 .....                                                                                                                                                                        | 245 |
| Глава 7. Государственный надзор в области гражданской обороны .....                                                                                                                               | 246 |
| 7.1. Правовые основы надзора и контроля в области гражданской обороны .....                                                                                                                       | 246 |
| 7.2. Консультации по вопросам надзора и контроля в области гражданской обороны .....                                                                                                              | 250 |
| 7.3. Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики по соблюдению установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны .....                                       | 250 |
| 7.4. Основные требования и мероприятия в области гражданской обороны, выполнение которых подлежит проверке надзорными органами .....                                                              | 251 |
| 7.5. Типовые нарушения в области ГО .....                                                                                                                                                         | 254 |
| Контрольные вопросы по теме главы 7 .....                                                                                                                                                         | 257 |

|                                                                                                                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Законодательная база к главе 7 .....                                                                                                                                  | 258 |
| Литература к главе 7 .....                                                                                                                                            | 260 |
| Глава 8. Ответственность за нарушения в области техносферной безопасности .....                                                                                       | 261 |
| 8.1. Виды ответственности за нарушения в области техносферной безопасности .....                                                                                      | 261 |
| 8.2. Ответственность за нарушения в области охраны труда .....                                                                                                        | 265 |
| 8.2.1. Дисциплинарная ответственность за нарушения в области охраны труда .....                                                                                       | 265 |
| 8.2.2. Административная ответственность за нарушения в области охраны труда .....                                                                                     | 269 |
| 8.2.3. Уголовная ответственность за нарушение требований охраны труда .....                                                                                           | 271 |
| 8.3. Ответственность за нарушения требований и правил пожарной безопасности .....                                                                                     | 272 |
| 8.3.1. Общие принципы наложения ответственности за нарушение законодательства в области пожарной безопасности .....                                                   | 272 |
| 8.3.2. Гражданско-правовая ответственность за нарушение требований пожарной безопасности .....                                                                        | 274 |
| 8.3.3. Административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности .....                                                                           | 276 |
| 8.3.4. Уголовная ответственность за нарушения законодательных требований пожарной безопасности .....                                                                  | 282 |
| 8.4. Ответственность за нарушения требований промышленной безопасности .....                                                                                          | 286 |
| 8.4.1. Гражданско-правовая ответственность за нарушения требований промышленной безопасности .....                                                                    | 286 |
| 8.4.2. Административная ответственность за нарушение требований в области промышленной безопасности .....                                                             | 288 |
| 8.4.3. Уголовная ответственность за нарушения требований промышленной безопасности .....                                                                              | 292 |
| 8.5. Ответственность за нарушения в обеспечении экологической безопасности .....                                                                                      | 296 |
| 8.5.1. Административная ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды .....                                                                | 296 |
| 8.5.2. Административная ответственность за нарушения в области экологического документооборота и информационного взаимодействия с государственными учреждениями ..... | 298 |
| 8.5.3. Административная ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха .....                                                            | 299 |
| 8.5.4. Административная ответственность за нарушения законодательства в области охраны вод .....                                                                      | 300 |
| 8.5.5. Административная ответственность за нарушения законодательства в области обращения с отходами .....                                                            | 302 |
| 8.5.6. Уголовная ответственность за экологические преступления .....                                                                                                  | 303 |



|                                                                                                                                                                                                     |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8.6. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области ГО и защиты населения и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....       | 307 |
| 8.6.1. Общие принципы наложения ответственности за нарушение законодательства в области ГО и защиты населения и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ..... | 307 |
| 8.6.2. Административная ответственность за нарушение требований законодательства в области защиты населения и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....   | 307 |
| 8.6.3. Уголовная ответственность за преступления в области ГО и защиты населения и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....                              | 312 |
| Контрольные вопросы по теме главы 8 .....                                                                                                                                                           | 313 |
| Законодательная база к главе 8 .....                                                                                                                                                                | 314 |
| Литература к главе 8 .....                                                                                                                                                                          | 314 |
| Приложение .....                                                                                                                                                                                    | 316 |
| Литература .....                                                                                                                                                                                    | 398 |