

Р. Г. Муфтиев

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

*Работа представлена кафедрой Коммерческого права
Российского государственного торгово-экономического университета.*

*Научный руководитель – доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор
Ю. Е. Булатецкий*

В статье раскрываются особенности правового регулирования предпринимательской деятельности в агропромышленном комплексе и общественных отношений, связанных с ней. Автор анализирует проблемы правового регулирования сельскохозяйственной деятельности и предлагаются пути их решения на основе современных парадигм права и его развития. В статье автор поднимает вопрос о возможности применения норм и принципов предпринимательского права к сельскохозяйственной деятельности.

Ключевые слова: предпринимательская деятельность, сельскохозяйственное производство, правовая сфера.

R. Muftiyev

ON LEGAL REGULATION OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY IN THE AGROINDUSTRIAL COMPLEX

The paper reveals the features of legal regulation of entrepreneurial activity in the agroindustrial complex and social relations connected with it. The author analyses the problems of legal regulation of agricultural activity and proposes ways for their solution through the modern paradigms of law and its development. The author also brings up a problem of the possibility to apply the norms and principles of entrepreneurial law to agricultural activity.

Key words: entrepreneurial activity, agricultural industry, legal sphere.

В предпринимательской деятельности (как, впрочем, и во многих других видах и формах деятельности) экономическая и юридическая составляющие присутствуют, соседствуя и представляя различные стороны одного целого. Анализ научной литературы, законодательства и практики его реализации позволяет заключить, что понятия «торговля» и «предпринимательство» («торговая деятельность» и «предпринимательская деятельность») смешивать неправильно. Если коммерция как торговля представляет собой деятельность, направленную на реализацию товаров их непосредственным производителем или иным продавцом (посредником) покупателю с целью извлечения прибыли, то предпринимательская деятельность – особый вид экономической активности, направленной на извлечение прибыли и основанной на самостоятельной инициативе, ответственности и инновацион-

ной идее предпринимателя. Для определения правового статуса предпринимателя необходимо уяснить сущность предпринимательской деятельности.

Могут быть самые различные мнения о предпринимательской деятельности. Это и есть научный плюрализм. Но при всем этом нельзя не считаться с мнением законодателя. Статья 2 части первой ГК РФ устанавливает: предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Данное легальное определение понятия предпринимательской деятельности, по мнению диссертанта, ценно тем, что позволяет преодолеть разногласия в

ученом мире на понимание ее сути. Вместе с тем из него следует, что предпринимательская деятельность шире и больше, чем коммерческая (торговая) деятельность (товарное обращение).

Следует отметить, что предпринимательская деятельность – такой вид человеческой деятельности, который требует соответствующего склада ума, воли, профессиональных, нравственно-психологических и других качеств. Как показывает практика, не все обладают достаточными способностями для осуществления предпринимательской деятельности. По некоторым данным такими способностями обладают от 7 до 15% населения [3, с. 59–75].

Предпринимательство представляет собой динамический процесс наращивания материальных и финансовых ресурсов теми, кто больше всех рискует своими деньгами, имуществом, карьерой, не жалеет времени на создание собственного дела, предлагает покупателям новый товар или услугу. Данный товар или услуга не обязательно должны быть чем-то совершенно новым. Главное в том, чтобы предприниматель сумел придать им новое качество, увеличил их ценность, затратив на это необходимые силы и средства. Для предпринимательства характерны тесная связь с рынком, кооперация и разделение труда, самоокупаемость, отсутствие внешнеэкономического принуждения, свобода выбора способа действий, самостоятельность принятия решений, использования наряду с личным участием предпринимателя в той или иной степени наемного труда, ориентация на получение прибыли [1, с. 10–15].

Отдельные авторы (например, В. Ф. Попондопуло) чрезмерно строги в оценке толковании легального определения предпринимательской деятельности, данного в ГК РФ и приведенного в нашем исследовании [4, с. 7]. Вместе с тем некоторые авторы (например, И. А. Владимиров) излишне вольно обращаются с этим понятием [2, с. 19–20]. При анализе определения предпринимательской деятельности, данного в ст. 2 ГК РФ, можно заметить, что законодатель использует для характеристики предпринимательской деятельности совокуп-

ность признаков, которые были выработаны в прошлом для торговой деятельности, опосредуемой торговыми сделками. Эти признаки служили критерием, позволяющим отграничить предпринимательскую деятельность и возникающие на ее основе и соответствии с ней отношений от иных видов деятельности и производных от них отношений. С нашей точки зрения, в общем плане таких признаков, по меньшей мере, четыре. При этом три признака можно обозначать как основные, а один признак как факультативный.

Основные: 1) предпринимательская деятельность отличается своей направленностью (цель – получение прибыли); 2) получение прибыли систематическое; 3) предприниматели (физические и юридические лица) ведут свое дело самостоятельно, по своему усмотрению. Самостоятельность предпринимательской деятельности напрямую связана с естественным правом на жизнь, свободу, собственность, самореализацию. Самостоятельность предпринимательской деятельности – это также свобода договора, право на правомерный риск. Факультативный признак предпринимательской деятельности – это то, что такую деятельность может осуществлять лишь лицо, зарегистрированное в установленном порядке.

Предпринимательская деятельность в агропромышленном комплексе (АПК) имеет особенности. Это то, что 1) главное средство сельскохозяйственного производства и его основной ресурс – земля; 2) сельскохозяйственное производство «привязано» к аграрному календарю, зависит от природно-климатических и биологических факторов, что делает его наиболее рискованным по сравнению с другими сферами деятельности; 3) предпринимательская деятельность в АПК осуществляется различными сельскохозяйственными и несельскохозяйственными организациями, а также гражданами; 4) нормальное развитие этого вида предпринимательской деятельности требует установления солидарных отношений между предпринимательством и трудом. Однако эти особенности не ведут к ликвидации того общего, что характерно для предпринимательской деятельности как таковой. В целом,

предпринимательская деятельность в АПК по своей социальной и юридической природе вполне вписывается в понятийно-категориальный аппарат гражданского права.

Становление и развитие российского законодательства, направленного на правовое обеспечение предпринимательской деятельности, можно разделить на следующие пять этапов: 1) начальный период становления предпринимательства (IX–XVII вв.); 2) развитие предпринимательства в XVIII – первой половине XIX в.; 3) эволюция хозяйства и развитие капиталистического предпринимательства: вторая половина XIX – начало XX в.; 4) состояние предпринимательства после октябрьских событий 1917 г. (1917–1991 гг.); 5) современный этап российского предпринимательского движения.

В настоящее время в АПК объединены предприятия основного сельскохозяйственного производства (хозяйственные общества и товарищества, артели, колхозы, крестьянские (фермерские) хозяйства и их объединения) и обслуживающего производства (предприятия по ремонту сельхозтехники, производящие удобрения, осуществляющие ремонтные, строительные, транспортные работы на селе, перерабатывающие, заготовительные и др.), которые функционируют на базе разных форм собственности в виде различных организационно-правовых форм, установленных ГК РФ.

В агропромышленном комплексе активно проводится приватизация государственных и муниципальных предприятий, преобразование колхозов и совхозов в частные предприятия, создание фермерских хозяйств. В результате приватизации и разгосударствления в агропромышленном комплексе создана сеть самостоятельных и равноправных предприятий, действующих как в сфере сельскохозяйственного производства, так и в обслуживании последнего. Каждое предприятие основного и обслуживающего производства выступает на рынке самостоятельно. Однако вопрос о роли государства применительно к предпринимательской деятельности в АПК (шире – к экономической деятельности в условиях рынка) решается неоднозначно.

На сегодня сложилась известная система источников правового регулирования предпринимательской деятельности, в том числе в АПК, и общественных отношений, связанных с ней. Основным источником правового регулирования предпринимательской деятельности является Конституция РФ, которая провозглашает равенство форм собственности (ст. 8 и 9), право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности, а также запрещает экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 34). Вместе с тем Конституция РФ как акт прямого действия создает правовые гарантии интересам участников предпринимательских отношений, которые никем не могут быть ограничены: право на собственность, право на информацию, право на защиту. Так, ст. 35 ГК РФ устанавливает, что никто не может быть лишен своего имущества иначе, как по решению суда. Конституция РФ регламентирует разграничение компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами, в частности в области правового регулирования предпринимательской деятельности. Конституционные нормы гарантируют единство такого регулирования. В соответствии со ст. 71 Конституции РФ установлены правовые основы единого рынка: финансовое, валютное, кредитное регулирование, денежная эмиссия отнесены к компетенции Российской Федерации. Акты субъектов Российской Федерации, принятые по этим вопросам, недействительны.

Правовое регулирование предпринимательской деятельности осуществляется частноправовыми нормами гражданского права, а также публично-правовыми нормами административного, финансового и других отраслей права, которые также защищают частные интересы. При этом государство не может произвольно вмешиваться в частные дела предпринимателей, но обязано обеспечивать условия для ее осуществления, а также контролировать, ограничивать и в определенной мере подавлять частные инициативы. Этому служат специальные нормы о регистрации субъектов предпринимательской

деятельности, об уголовной ответственности за воспрепятствование предпринимательской деятельности, о лицензировании, об ограничении монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и т. д.

Подобное регулирование предпринимательской деятельности реально обеспечивает свободу рыночной конкуренции, устойчивость рыночных отношений, доверие к участникам этих отношений, позволяет не допускать к участию в предпринимательских отношениях тех, кто пытается нажиться противозаконными, нечестными путями. В целом, правовое регулирование предпринимательской деятельности, включая АПК, и отношений, связанных с ней, осуществляется на федеральном и региональном уровнях. Здесь реализуются регулятивные возможности и органов местного самоуправления. Действуют также локальные правовые акты и предпринимательские

договоры. Сказывается и действие общепризнанных принципов и норм международного права и заключенных Российской Федерацией международных договоров.

Несмотря на это, в социальном и специально-юридическом отношениях в правовом регулировании предпринимательской деятельности в АПК существует известная напряженность. Она приобретает особую остроту и злободневность, если принять во внимание те противоречивые тенденции, что имеют место в правовой сфере. В частности, процессы централизации и децентрализации, бюрократизации и демократизации, глобализации и антиглобализации. Кроме того, в правовом регулировании общественных отношений, в том числе общественных отношений, связанных с предпринимательской деятельностью в АПК, присутствуют начала авторитаризма и диспозитивности; традиционного и инновационного.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Агеев А. И.* Предпринимательство: проблемы собственности и культуры. М.: Наука, 1991. 85 с.
2. *Владимиров И. А.* Правовое регулирование предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве: дис. на соис. учен. степени канд. юрид. наук. Уфа, 2002. 191 с.
3. *Овечкин А. П.* Предпринимательская деятельность как объект правового регулирования // *Право и государство.* 2006. № 7. С. 59–75.
4. *Попондопуло В. Ф.* Международное коммерческое право: учебное пособие. М.: Омега-Л, 2004. 472 с.