

## **ВЛИЯНИЕ ТРИАНОНСКОГО МИРНОГО ДОГОВОРА НА ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ ВЕНГЕРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ЗАЩИТЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ И ДИАСПОРЫ**

*Работа представлена кафедрой политологии РГПУ им. А. И. Герцена.  
Научный руководитель — доктор социологических наук, профессор Г. И. Грибанова*

*В статье анализируется формирование в Венгерской Республике механизмов защиты соотечественников и диаспоры. Оценивается влияние итогов Первой мировой войны на некоторые аспекты внешней и внутренней этнонациональной политики венгерского государства, значение политики по защите соотечественников в связи со вступлением Венгрии в Европейский союз, а также отношение к данным механизмам международным европейским организаций.*

**Ключевые слова:** *Трианонский договор, этнические венгры, интеграция, Европейский союз.*

*P. Strogal'shchikova*

## **INFLUENCE OF THE TREATY OF TRIANON ON FORMING OF HUNGARY'S POLICY ON PROTECTION OF COMPATRIOTS AND DIASPORAS**

*Forming of mechanisms for protection of compatriots and diasporas in the Republic of Hungary is analysed in the article. The influence of the results of World War I on some aspects of foreign and domestic ethnonational policy of the Hungarian state is estimated. The author studies the importance of the policy on protection of compatriots in connection with the accession of Hungary to the European Union and also the attitude of international European organisations to these mechanisms.*

**Key words:** *Treaty of Trianon, ethnic Hungarians, integration, European Union.*

По итогам Первой мировой войны Венгрия как потерпевшая сторона в соответствии Трианонским мирным договором (был подписан 4 июня 1920 г. между странами – победительницами в Первой мировой войне и Венгрией) [5] лишилась двух третей своей территории с населением, составлявшим более половины от ее общей численности. Население страны сократилось с 18,3 до 7,6 млн человек. Значительная часть венгерской территории была отдана новообразовавшимся государствам – Румынии, Югославии и Чехословакии, а также небольшая часть – Австрии, в них венгры стали типичными национальными меньшинствами.

Сейчас общая численность венгров в мире составляет около 13,5 млн человек. Большинство из них проживают в Венгрии, где они являются основным народонаселением страны (9,5 млн из 10 млн человек); 2,5 млн этнических венгров живет в сопредельных странах – за пределами своей исторической родины, бывшей Австро-Венгерской монархии, и 1,5 млн в других государствах мира.

Данный итог Первой мировой войны и сейчас остается весьма болезненной темой для венгерской общественности внутри страны и за ее пределами. По словам современного австрийского историка и публициста, венгра по происхождению Пауля Лендваи, речь идет о «великой катастрофе в истории страны» [4, с. 31], часть венгров до сих пор считает, что окружающие враждебные народы обманом захватили их наследие: две трети исторической Великой Венгрии, страны с более чем 1000-летней историей, называют Трианонский мирный договор проклятием [6].

По окончании Первой мировой войны новообразовавшиеся государства (по настоянию стран-победительниц) взяли на себя определенные обязательства по защите меньшинств, тем самым впервые формируя основы международно-правовой базы по защите национальных меньшинств. Но они были обязательными только для некоторых государств Центральной и Юго-Восточной Европы. Союзники стран-победительниц, прежде всего европейцы, отказались включить положения о защите меньшинств в Устав Лиги

Наций, не желая ставить себя на один уровень со вновь образованными или воссозданными государствами [3, с. 19].

В 1919 г. был создан специальный Комитет новых государств и защиты меньшинств. Он разработал проект мирных договоров со странами, воевавшими против Союзных и Объединившихся Держав. Статья 93 Мирного договора, заключенного между Державами Антанты (Франция, Великобритания, США и их союзники) и Германией от 28 июня 1919 г., предусматривала положение о том, что присоединившиеся государства должны взять на себя обязательства о защите в своих странах национальных меньшинств. Специальный договор о национальных меньшинствах был заключен с Польшей. Аналогичные договоры были подготовлены с Чехословакией, Югославией, Румынией и Грецией [2, с. 18]. Цель заключения мирных договоров, предписывающих защиту меньшинств, состояла в том, чтобы государства, Австрия и Венгрия, могли сослаться на так называемые договоры по защите меньшинств и обращаться с жалобами в Лигу Наций.

Державы Антанты подписанием договоров и пересмотром границ хотели добиться разрешения проблем национальных меньшинств в Центрально-Восточной Европе. Вместе с тем принудительное заключение мирных договоров, при отказе включить положения о меньшинствах в Устав Лиги Наций, новообразовавшимися государствами было истолковано как посягательство на их суверенитет и вмешательство во внутренние дела. Передел Европы после Первой мировой войны также не привел к образованию однопациональных государств: в них появились новые меньшинства. В восточноевропейском регионе, за редким исключением, утвердилась известная модель государства-нации при наличии большего или меньшего количества национальных меньшинств, конституционный и международный статус которых в целом не был определен [1, с. 357].

Положение венгров, оказавшихся после распада Австро-Венгерской монархии вне венгерского государства оказалось сложным. Несмотря на то что отношение к националь-

ным меньшинствам было различным в каждой стране, все же оно не удовлетворяло венгров по обе стороны границы, что создавало напряженность между сопредельными странами. В лучшем случае их существование и проблемы оставались не замеченными официальными властями новых стран. Народы, получившие государственность, не забыли старых обид, нанесенных своими бывшими «хозяевами», ставшими теперь национальными меньшинствами, помнили стремления Венгрии по их насильственной мадьяризации (венгеризации, самоназвание лиц венгерской национальности – мадьяры) и прежнее подчиненное положение. Они также не без оснований опасались территориальных претензий со стороны Венгрии. Принято считать, что одной из основных причин участия Венгрии во Второй мировой войне на стороне гитлеровской Германии была возможность возврата отобранных земель.

Сожаление об утраченных территориях и сейчас продолжают подпитывать националистические радикальные силы и оказывают влияние на внутреннюю и внешнюю политику Венгерской Республики, на ее отношения с сопредельными государствами – Украиной, Республикой Хорватия, Словенской Республикой, Словацкой Республикой и Румынией. О том, что проблема Трианона актуальна и в наши дни, говорит тот факт, что после провозглашения независимости Косово этнические венгры в марте 2008 г. выразили требования широкой автономии в Румынии, Сербии и Словакии [7].

В настоящее время Венгрия позиционирует себя на международной арене как государство, которое представляет интересы всех этнических венгров и активно занимается положением своих соотечественников в сопредельных государствах. Вместе с тем в советский период официальная поддержка Венгрией зарубежных венгров не приветствовалась. Власти всех государств коммунистического лагеря, в том числе и Венгрия, строили свою этнонациональную политику по примеру советской. Поэтому формирование политики Венгерской Республики по поддержке соотечественников и диаспоры\*, как отдельное и основное направление внешней и внутренней

политики, началось с конца 1989 г. До этого времени общение венгров с родственниками, даже живущими в соседних странах, было проблематичным, а с венгерской диаспорой – иммигрировавшей на Запад и в США – просто невозможным.

Демократические преобразования в Центральной и Восточной Европе сопровождались взаимным стремлением государств, освободившихся от влияния СССР, к объединению и вступлению в основные международные организации: Организацию Североатлантического договора (НАТО), Европейский союз (ЕС), Совет Европы (СЕ), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Каждая из сторон надеялась реализовать свои интересы в политической и экономической сферах, обеспечить стабильность в регионе и распространить общепринятые современные демократические европейские стандарты, которые приняты на уровне ЕС, СЕ, ОБСЕ, в отношении лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также создать условия для экономического развития и благополучия, принадлежности к другому культурному слою.

Со вступлением Венгрии в НАТО и ЕС Венгрия окончательно присоединилась к сообществу стран, поддерживающих единые европейские ценности. Присоединение к Евросоюзу рассматривалось венгерским руководством более значимым, чем вхождение в НАТО, поскольку НАТО как военный союз занималось в основном только политикой безопасности, тогда как членство в ЕС обеспечивало участие в постоянно расширяющейся комплексной политико-экономической интеграции членов ЕС, во многом даже ограничивающей суверенитет входящих в него государств [19, с. 3].

Европейский союз долгое время не занимался проблемами меньшинств. Но с расширением ЕС в восточном направлении, подчеркивании общих интересов по соблюдению прав человека, вопрос о положении меньшинств становился актуальнее. Страны-члены ЕС четко хотели определить те условия, которые следует соблюдать, желающим присоединиться к ЕС, в том числе и в области защиты меньшинств. При определении этих положений

за основу брались законодательные акты, существующая международная и внутренняя практика. В 1981 г. Европейский парламент принял постановление от 16 октября 1981 г., в котором в то время страны-члены Европейского сообщества призвали оказывать поддержку региональным языкам и культурам [18, с. 224]. На все более возрастающее значение национальных меньшинств также указывает тот факт, что Европейское сообщество в 1991 г. при признании независимости государств Центрально-Восточной Европы одним из условий выдвинуло необходимость соблюдения прав меньшинств [18, с. 224].

В июне 1993 г. Европейский совет на заседании в Копенгагене установил те критерии\*\*, осуществление которых ожидает от государств, намеревающихся вступить в ЕС, среди них – наряду демократическим правовым государством и соблюдением прав человека – условием одного уровня выступает и защита меньшинств [18, р. 225]. Согласно им потенциальная страна-член ЕС обязана обеспечить стабильность институтов, гарантирующих демократию, права человека, верховенство закона и защиту меньшинств [8]. Непременным условием вступления ее в ЕС было приведение внутреннего законодательства в соответствие с общеевропейским. Однако вопрос меньшинств, занимающий важную роль во внешней политике ЕС и при приеме в него новых членов, пока полностью отсутствует в правовой системе ЕС, которая одинаково распространяется на все государства-члены ЕС. Поэтому они были обязаны принять два документа Совета Европы о правах национальных меньшинств – Рамочную конвенцию по защите национальных меньшинств и Европейскую хартию о региональных языках и языках меньшинств [9]. Венгрия 25.09.1995 г. ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств и 26.04.1995 г. Европейскую хартию о региональных языках и языках меньшинств. В настоящее время обязательным условием для присоединяющихся к ЕС государств является также представление информации о внутренней правовой базе и реальном положении национальных меньшинств.

В Венгрии идеи установления как можно более тесных связей со своими соотечественниками стали использоваться сторонниками присоединения ее к Европейскому союзу, а также поддержки членства в данной международной организации и сопредельных государств. Большинство венгров полагает, что единая Европа, в которой постепенно «растворятся» национальные государства, принесет их стране избавление от «комплекса Трианона» [4, с. 67]. А объединение Восточной Европы под одной «крышей» – как очень дальняя перспектива – приведет к восстановлению единства венгерской нации в рамках существующих межгосударственных границ. Европейская интеграция для Венгрии представляет еще один исторический шанс для расцвета и воссоединения «культурной» венгерской нации в рамках Европы.

В настоящее время отношения Венгрии с сопредельными государствами в основном упорядочены, большая часть их – члены НАТО, а также ЕС. Таким образом, почти все этнические венгры оказались внутри границ европейской интеграции и европейских демократических ценностей, а положение оставшихся вне НАТО и ЕС стало более предсказуемым.

Следует отметить, что членство Венгрии и сопредельных стран в ЕС не является панацеей для поддержания устойчивой этнической идентичности венгров. Данная задача требовала активных действий в этом направлении и от самой Венгрии.

Основная цель современной Венгрии – расширение интеграционных процессов на все сопредельные государства, для того чтобы в дальнейшем все венгры, проживающие в закарпатском бассейне, стали частью европейского сообщества и могли использовать те преимущества, которые распространяются на граждан стран-членов ЕС. С присоединением Венгрии к ЕС появились новые перспективы по защите интересов и прав этнических венгров, а также возможность для поддержки ими беспрепятственных связей с исторической родиной, которыми они раньше не располагали. Но, к сожалению для Венгрии, интеграционный процесс в случае с отдельными

государствами может быть длительным, как, например, с Сербией, или даже пока очень неопределенным, как с Украиной.

Венгерское государство уделяет большое внимание как вопросам защиты меньшинств внутри страны, так и на международном уровне. Венгрия обладает собственными богатыми и во многом уникальными теоретическими и практическими опытом работы и разработками в области защиты своих соотечественников, который удалось приобрести за последние двадцать лет. Политика Венгерской Республики по отношению к этническим венграм носит дифференцированный характер. После вступления в ЕС почти всех сопредельных государств за исключением Сербии и Украины она усилила совместную работу с венграми, проживающими в Воеводине и Закарпатье. Но отличия в отношениях с зарубежными венграми разных стран не означают, что какая-то группа этнических венгров более или менее ценна для своей исторической родины. Положение венгров за рубежом, факты об их дискриминации постоянно находятся в поле зрения венгерской общественности, обсуждаются в прессе. Например, широко обсуждался новый закон об общем образовании, который был принят весной 2008 г. в Словакии, в соответствии с которым в младших классах начальной школы количество часов на преподавание венгерского языка сокращено с 29 до 21 часа в месяц [15].

На значимость идеи поддержки соотечественников и диаспоры для венгерского государства указывает тот факт, что правовой основой построения системы поддержки зарубежных венгров выступает Конституция Венгерской Республики. Третий абзац шестого параграфа первой главы гласит: «Венгерская Республика ощущает ответственность за судьбы венгров, проживающих за пределами страны, и содействует культивированию их связей с Венгрией» [10]. Также на это указывает и Закон № LXII/2002 «О венграх, проживающих в соседних государствах» [11], который был принят 19 июня 2001 г. Государственным собранием Венгерской Республики. Цель закона – оказание помощи соотечественникам по поддержке их культурно-языковой само-

бытности. Закон вызвал острые негативные отклики со стороны сопредельных государств, которые в нем усмотрели претензии на свою территориальную целостность. Новый взгляд Венгрии на поддержку соотечественников оказал влияние даже на общеевропейскую политику по защите меньшинств. До этого международные организации придерживались позиции, что защитой национальных меньшинств должно заниматься государство, чьими гражданами они являются. Так, Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) в своей резолюции 1335 (2003) заявила, что появление новых оригинальных форм защиты меньшинств, особенно со стороны государств, являющихся их исторической родиной, составляет положительную тенденцию [12], и они могут на законных основаниях играть роль в поддержании прав национальных меньшинств, проявляя интерес к тому, как живут их выходцы в других странах [13].

Определенные законодательные акты о меньшинствах или статьи в конституциях европейских государств, связанные с защитой прав меньшинств и соотечественников, существуют и в других государствах. Само их наличие или отсутствие обусловлено историческими традициями или суверенным, самостоятельным решением. Среди сопредельных государств наиболее подробно относительно так называемого венгерского автохтонного сообщества говорится в Конституции Словении. Она предоставляет право избрания по одному представителю от венгерского и итальянского национальных сообществ в высший орган законодательной власти – Государственное собрание [14].

Задачей венгерского правительства является развитие добрососедского сотрудничества с сопредельными странами и оказание помощи проживающим в них венграм. Венгрия старается действовать в рамках правового поля. Официальный Будапешт проводит так называемую двунаправленную интеграцию венгерских общин, что в идеале подразумевает сохранение этнических венгров в местах нынешнего проживания; полноценное участие в жизни государств, гражданами которых они являются, при укреплении собственной

национально-культурной самобытности, сознания принадлежности к единой венгерской нации [16].

В 1990 г. правительство Венгрии приняло программу на 2002–2006 гг., в которой были указаны три основных направления международной политики Венгрии – евро-атлантическая интеграция, образование добрососедских отношений и национальная (государственная) политика. Задачи национальной и добрососедской политики взаимосвязаны, в этом ключе оказывается поддержка соседним странам в европейской интеграции. Согласно программе, основным условием результативной и успешной евро-атлантической политики выступает стабильность в регионе, которая оказывает позитивное влияние на положение венгров в сопредельных государствах.

Политика Венгрии по отношению к своим соплеменникам, значительная часть которых в результате двух мировых войн оказалась за пределами венгерской государственности, оказалась весьма важной для многих стран, которые также после территориально-государственных преобразований в Европе 1990-х гг. имеют большие группы своих бывших граждан в соседних государствах. Венгерское государство способствует сохранению связей с соотечественниками и не только заявляет о своей ответственности по отношению к ним, но

и сумело выработать реальную политику по поддержке их этнической самобытности.

В настоящее время в лице Европейского союза как интегрирующего объединения, обладающего высокой правовой культурой и экономическим уровнем развития, Венгрии представилась возможность отстаивать права этнических венгров на международном уровне и заботиться об их благополучии, которую она старается использовать в полном объеме.

Венгрия принятием Закона № LXII расширила возможности государства – исторической родины по защите своих соотечественников и диаспоры на территории другой суверенной страны. Следует обратить внимание, что Венгерская Республика обладает внутренним законодательством по защите прав этнических и национальных меньшинств, соответствующим общепринятым международным стандартам.

По общему признанию экспертов, политика Венгрии по защите прав этнических венгров, проживающих в сопредельных странах, и обеспечению прав венгерских национальных меньшинств усилила в целом внимание в Европе к правам национальных меньшинств и рассматривается как один из факторов, влияющих на поддержание общеевропейской национальной и региональной стабильности и безопасности [17].

## ПРИМЕЧАНИЯ

\* Официально власти Венгрии подразделяют зарубежных венгров на две группы: венгры, которые оказались в положении национальных меньшинств в сопредельных государствах, за исключением Австрии, и диаспору, проживающих в других странах.

\*\* Копенгагенские критерии – критерии вступления стран Центральной и Восточной Европы в ЕС, которые были приняты в июне 1993 г. на заседании Европейского совета в Копенгагене.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Абашидзе А. Х.* Защита прав меньшинств по международному и внутригосударственному праву. Права человека. Фонд А. Абашидзе. М., 1996. 474 с.
2. *Блищенко И. П., Абашидзе А. Х. М.*: Изд-во РУДН, 1993. 131 с.
3. *Гуцин А. В.* Польша и защита национальных меньшинств по международному и внутреннему праву 1919–1934 гг. М.: Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, 2004. 27 с.
4. *Шимов Я.* ПЕРЕКРЕСТОК Центральная Европа на рубеже тысячелетий, Фонд науч. исслед. «Прагматика культуры». М., 2002. 102 с.
5. URL: [<http://www.diclib.com/cgi-bin/d1.cgi?l=ru&base=bse&page=showid&id=72844>]
6. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [<http://www.elet-ter.eu/trianon.htm>]

## ПОЛИТОЛОГИЯ

---

7. URL: [<http://www.newsru.com/world/11mar2008/edin.html>]
8. URL: [[www.undp.md/border/Download/32.doc](http://www.undp.md/border/Download/32.doc)  
[http://ec.europa.eu/enlargement/enlargement\\_process/accession\\_process/criteria/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enlargement/enlargement_process/accession_process/criteria/index_en.htm)]
9. URL: [<http://europeum.org.hu/?p=30>]
10. URL: [<http://net.jogtar.hu/jr/gen/getdoc.cgi?docid=94900020.tv>]
11. URL: [[http://www.kulugyminiszterium.hu/NR/rdonlyres/C3F2DE8C-7DD9-414F-80FF-BEED17C7C718/0/Statusz\\_RU.pdf](http://www.kulugyminiszterium.hu/NR/rdonlyres/C3F2DE8C-7DD9-414F-80FF-BEED17C7C718/0/Statusz_RU.pdf)]
12. URL: [[http://www.coe.int/T/r/Parliamentary\\_Assembly/%5bRussian\\_documents%5d/%5b2003%5d/%5bJune\\_2003%5d/Res1335.asp#TopOfPage](http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5bRussian_documents%5d/%5b2003%5d/%5bJune_2003%5d/Res1335.asp#TopOfPage)]
13. URL: [[http://www.coe.int/T/r/Parliamentary\\_Assembly/%5bRussian\\_documents%5d/%5b2006%5d/%5bJan2006%5d/Rec1735\\_rus.asp](http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5bRussian_documents%5d/%5b2006%5d/%5bJan2006%5d/Rec1735_rus.asp)]
14. URL: [[http://www.constitution.garant.ru/DOC\\_3864903.htm](http://www.constitution.garant.ru/DOC_3864903.htm)]
15. URL: [<http://www.magyarhirlap.hu/cikk.php?cikk=149140>]
16. URL: [<http://www.materik.ru/index.php?section=analitics&bulid=103&bulsectionid=9587>]
17. URL: [<http://www.day.kiev.ua/177482/>]
18. Szalayné Sándor Erzsébet, A kisebbségvédelem nemzetközi jogi intézmény rendszere a 20. században, MTA Kisebbségkutató Intézet – Gondolat Kiadói Kör, Budapest, 2003, 248 p.
19. Vizi Balázs, Az Európai Unió keleti bővítése és a kisebbségek védelme, Budapest, Pro Minoritate Alapítvány, Pro Minoritate 2003/Tavaszi, 3–20.