

*Т. М. Королева*

**МОЛОДЕЖНЫЕ ЖИЛИЩНЫЕ КОМПЛЕКСЫ  
КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ**

*Статья посвящена молодежным жилищным комплексам, которые являются одним из важнейших направлений государственной молодежной политики в Восточной Сибири. Нерешенность жилищных проблем населения городов Восточной Сибири, в том числе и в молодежной среде, способствовала распространению движения МЖК.*

*T. Koroleva*

## YOUTH HOUSING COMPLEXES AS ONE OF THE DIRECTIONS OF THE STATE YOUTH POLICY IN EASTERN SIBERIA

*The article is dedicated to the problem of Youth Housing Complexes (YHC), which is one of the most important directions of the state youth policy in Eastern Siberia. The rise of the housing problems in Siberian towns promoted developing of YHC.*

Проблема жилищного характера всегда остро ощущалась как в целом по стране, так и в конкретных ее регионах. Создавая уникальные производственные мощности в Восточной Сибири, министерства и ведомства стремились быстрее обеспечить выпуск промышленной продукции, оставляя на будущее то, что называют социальной инфраструктурой. Жилищное строительство тормозилось недостаточным финансированием. В условиях ведомственного управления народным хозяйством финансирование жилищного строительства в городах Восточной Сибири осуществлялось преимущественно через министерства. Их руководство нередко рассматривало эти объекты как второстепенные, а основные средства стремилось направить на развитие промышленного производства. В связи с этим в начале 1980-х гг. наблюдается отток молодых специалистов из Братска, Усть-Илимска, Железногорска. Одна из главных причин — отсутствие жилья.

В Иркутской области по статистике только 5% вводимого жилья предоставлялось молодым семьям<sup>1</sup>. Жилищная проблема заставила государственную власть предпринять определенные меры по ее решению. Были проведены конкретные мероприятия по поддержке инициативы ВЛКСМ в строительстве молодежных жилищных комплексов. В результате этого молодежные жилищные комплексы (МЖК) стали одним из направлений государственной молодежной политики.

Созданию социально-бытовой инфраструктуры в Восточной Сибири в исследуемый период способствовало развитие

инициативы трудящихся. Еще во второй половине 1950-х гг. широкое распространение получил метод народной стройки. Суть его состояла в том, что жилые дома и некоторые объекты соцкультбыта возводились за счет внутренних ресурсов предприятий, силами их трудовых коллективов. Важно отметить, что в жилищном и культурно-бытовом строительстве стали участвовать не только крупные, но и сравнительно небольшие заводы и фабрики. Метод народной стройки был вынужденной мерой, его появление было обусловлено огромной потребностью населения в жилье и социально-бытовых учреждениях. Он позволил значительно повысить темпы жилищного и культурно-бытового строительства.

Уровень благоустройства жилого фонда городов Восточной Сибири в 1960 г. был заметно ниже среднего по республике. Если в РСФСР на 1 января 1960 г. удельный вес жилой площади, оборудованной водопроводом, составлял 30%, то в Западной Сибири — 25%, а в Восточной Сибири — 18%; канализацией — соответственно 35, 19 и 16%; центральным отоплением — 32, 23 и 19%; ванной (душем) — 20, 13 и 11%<sup>2</sup>. В данный период жилищная проблема являлась основной для молодежи.

XXVII съезд КПСС поставил задачу — ускорить решение жилищной проблемы в стране, обеспечить к 2000 г. практически каждую семью квартирой или индивидуальным домом. Этому призваны способствовать крупные масштабы жилищного строительства за счет государственных средств, более широкое развитие кооперативного и индивидуального строительства,

а также реконструкция, обновление и повышение сохранности жилого фонда, усиление контроля за его распределением. На XXVII съезд КПСС особое внимание было уделено качеству жилищного строительства, повышению комфортности, улучшению планировки, совершенствованию технического оснащения квартир и домов.

Решение жилищной проблемы было направлено на экономическое и социальное развитие страны, рост народного благосостояния, создание необходимых условий для формирования гармонично развитой, общественно активной личности<sup>3</sup>. Одной из конкретных форм реализации указанных задач было сооружение молодежных жилищных комплексов.

Молодежный жилищный комплекс — это общественная организация, объединяющая на добровольных началах по месту жительства рабочую, инженерно-техническую молодежь и ставящая основной своей задачей поиск новых и совершенствование сложившихся форм социалистического общежития.

Движение МЖК берет свое начало в подмосковном Калининграде, где в 1971 г. была забита первая свая в основание фундамента первого жилого дома МЖК. В 1980 г. было начато строительство самого известного в СССР МЖК-1 в Свердловске (Екатеринбурге), что заложило основу для массового распространения движения МЖК по всей России. В Свердловском МЖК-1 была разработана детальная программа социального развития молодежных жилых комплексов, которая стала методическим пособием для МЖК всей страны. Благодаря поддержке Правительства СССР, движение МЖК стало для молодых семей самым эффективным способом решения одной из острейших проблем — жилищной и одной из немногих результативных жилищных программ страны, причем единственной в массовом масштабе использующей для этих целей инициативу молодежи. Появилась возможность самостоятельно организовывать жизнедеятельность внутри жи-

лищных комплексов, ориентируя ее на наиболее полное удовлетворение социальных потребностей жителей.

Создание комплексов осуществлялось силами предприятий, учреждений, организаций на средства, отпущенные на строительство жилья и объектов социально-бытового назначения при непосредственном участии будущих жильцов комплекса, из числа которых формировались комсомольско-молодежный строительный отряд МЖК.

Порядок создания и эксплуатации комплексов определялся действующим законодательством, решениями ЦК ВЛКСМ, бюро ОК ВЛКСМ и горисполкомом. Молодежные жилищные комплексы создавались как в районах нового жилищного строительства, так и отдельно строящихся объектах, размещаемых в существующих микрорайонах городов, а также на базе существующего жилого фонда, подлежащего реконструкции. Решение о строительстве МЖК принимались соответствующим министерством и ведомством по согласованию с ЦК ВЛКСМ, исполкомом местного Совета народных депутатов на основе предложения трудового коллектива предприятия, учреждения, организации.

МЖК представлял собой часть микрорайона, либо микрорайон, в котором кроме жилых домов возводились необходимые объекты соцкультбыта. В рамках комплексов действовали школы и детские сады, досуговые, спортивные и бытовые центры, магазины и эксплуатационные конторы. В ряде молодежных жилищных комплексов удалось создать зачатки новой современной среды обитания, ориентированной прежде всего на интересы человека и широко использующей принципы самоуправления.

В проекте молодежного жилого комплекса могла быть предусмотрена его разбивка на сдаточные очереди, включающие жилые дома с объектами культурно-бытового назначения, физкультурными площадками и сооружениями. Объекты культурно-бытового назначения, физкультур-

ные площадки и сооружения, включаемые в состав молодежного жилого комплекса, могут проектироваться с учетом обслуживания населения прилегающего к комплексу микрорайона в соответствии с нормативными требованиями. Проектирование и строительство указанных объектов должны предусматривать ввод их в эксплуатацию одновременно с жилыми домами.

Участниками создания МЖК могли быть молодые рабочие и специалисты, служащие, инженерно-технические работники, имеющие стаж работы на данном предприятии не менее 2 лет, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, победившие в социалистическом соревновании за право быть членом комсомольско-молодежных строительных отрядов, прошедшие обучение правилам техники безопасности и строительной специальности, признающие Устав МЖК. Заявление о приеме кандидатом с членами МЖК подавалось в штаб МЖК предприятия молодым рабочим и специалистом, инженерно-техническим работником.

Работа в составе комсомольско-молодежных отрядов осуществлялась следующим образом:

1. Временный перевод работников предприятий-дольщиков на работу на другие предприятия (в организации), ведущие или обеспечивающие строительство МЖК. Предприятия и организации, в которые указанные работники переведены для выполнения работ по созданию МЖК, заключали с ним срочные трудовые договоры. При этом не прерывался трудовой стаж по основному месту работы, дающий право на льготы и преимущества, предусмотренные законодательством.

2. Временный перевод работников на другую работу или перемещение на другое рабочее место на тех же предприятиях (в организациях), ведущих или обеспечивающих строительство МЖК.

3. Выполнение производственных заданий (с том числе в свободное от основной работы время без увеличения оплаты за их

выполнение) без перевода на другую работу или перемещения на другое рабочее место.

4. Заключение с предприятиями (организациями), ведущими или обеспечивающими строительство комплексов, срочного трудового договора на условиях совместительства.

Объем необходимого трудового участия молодежи в создании МЖК и сроки выполнения работ устанавливаются в случаях, когда трудовое участие молодежи в создании МЖК осуществляется путем выполнения проектных и других работ. Также объем необходимого трудового участия молодежи определяется по согласованию с соответствующими проектными организациями и другими заинтересованными организациями. Выплата заработной платы работникам МЖК производилась за фактически выполненные объемы работ.

Формирование молодежных строительных отрядов (участков, бригад) МЖК должно быть заверено Советом МЖК за два месяца до начала производственных работ на объекте, а их численность и состав определялся в соответствии с объемами и характером работ.

К осуществлению трудовой программы МЖК допускались исключительно лица, предварительно принимавшие участие в соответствующем социалистическом соревновании на предприятиях, в учреждениях, организациях и призванные его победителями.

Участники строительства МЖК заключали с администрацией и профсоюзными органами предприятий-дольщиков или предприятий, ведущих строительство МЖК хозяйственным способом, договор-обязательство о предоставлении им жилой площади в домах МЖК при условии полного своевременного и качественного выполнения работ, предусмотренных конкретной формой трудового участия.

В Иркутской области движение по строительству МЖК началось с 1987 г. К февралю 1987 г. в области действовало 8 орг-

комитетов и инициативных групп МЖК<sup>4</sup>. К этому времени в Ангарске и Братске уже были заселены два дома. В 1988 г. в Иркутской области насчитывалось 25 оргкомитетов и инициативных групп, в составе отрядов МЖК – 1000 бойцов. Отряды МЖК быстрее появлялись там, где были крупные строительные мощности. Один из первых отрядов в Братске по инициативе комитета комсомола был создан в Братскгэстрое. Эта организация стала заказчиком и подрядчиком строительства жилья для молодежи. Руководителями отряда стали Г. Медведев, Ю. Тарапатин.

В Центральном районе города Братска за право участвовать в отряде МЖК боролись 950 молодых работников Братского лесопромышленного комплекса и Братского алюминиевого завода. И его бойцами смогли стать только 32 человека, которые образовали отряд «Радикал». Этот отряд начал работать с апреля 1987 г. Заказчиком выступила Дирекция по строительству города, часть средств должна была поступать из областного бюджета. Активистами отряда были А. Оганов, П. Сверкунов, С. Артемьев, М. Полянский, С. Толоконников, Т. Зарубина и другие.

Наиболее активно действовали отряды МЖК в Братске. Так, в Центральном районе города Братска и п. Энергетик были сданы несколько жилых домов. В Улан-Удэ возведен таким способом целый микрорайон. В Усть-Илимске был сдан только один жилой дом.

В Железногорске-Илимском заказчиком и подрядчиком строительства жилья для молодежи был Коршуновский ГОК, в Усть-Илимске – УИЛПК и БГС. За звание бойца строительного отряда МЖК в Усть-Илимске боролись 1063 человека в возрасте от 20 до 36 лет. Среди претендентов 73% составляла семейная молодежь, имевшая 856 детей.

Движение МЖК помимо строительных работ, осваивало и другие виды работ, которые приносили доход. Так, в мае 1989 г. Усть-Илимский горисполком разрешил

отряду МЖК создавать совместные предприятия с организациями, учреждениями, кооперативами, оказывать транспортные услуги по перевозке грузов населению и предприятиям города. С 1 сентября 1989 г. МЖК Усть-Илимска стал учредителем творческого производственного объединения «Телевидеоканал», которому было разрешено смонтировать, наладить и эксплуатировать единую городскую телевидеопередающую информационную сеть (сеть кабельного телевидения). Усть-Илимская студия коммерческого телевидеоканала «Экран» 27 июня 1991 г. была зарегистрирована как СМИ. 55% собственности АО КТВК «Экран» принадлежало городскому и районному исполнительным комитетам и городскому комитету ВЛКСМ. Генеральным директором акционерного предприятия стал В. Часовских.

Существенную роль в молодежной политике играли нормативные документы о молодежных жилищных комплексах. Ситуация, сложившаяся в конце 1970–1980-х гг. в общественно-экономической жизни страны, в частности жилищная проблема, заставила государственную власть предпринять некоторые меры по ее решению.

Вопросы, связанные с МЖК, были раскрыты в постановлениях Совета Министров СССР. Так, в целях дальнейшего улучшения жилищных и культурно-бытовых условий молодежи, повышения ее трудовой и творческой активности, 5 июля 1985 г. было принято постановление Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по строительству молодежных жилых комплексов и кооперативных жилых домов для молодежи»<sup>5</sup>. Согласно этому постановлению было принято предложение ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ о строительстве молодежных жилых комплексов и кооперативных жилых домов для молодежи. Строительство молодежных жилых комплексов осуществлялось в пределах капитальных вложений, выделяемых министерствам и ведомствам на строительство объектов непроизводственного назначе-

ния, и при непосредственном трудовом участии молодежи. Это постановление свидетельствует о поддержке государством инициативы молодежи. Оно послужило началом возникновения нормативной документации в обкомах, а затем в горкомах КПСС.

Совет Министров СССР в 1986 г. принял очень важное постановление «О дополнительных мерах по строительству МЖК кооперативных жилых домов для молодежи»<sup>6</sup>. Это постановление свидетельствует о поддержке государством инициативы молодежи. Оно послужило началом возникновения нормативной документации в обкомах, а затем в горкомах КПСС. Тогда же, в июне 1986 г., ЦК ВЛКСМ совместно с Госпланом, Гострудом и Минюстом приняли положение о МЖК. Данный документ предоставлял значительные льготы и преимущества для молодежи в жилищном вопросе. В особенности это касалось молодежи, проживающей в районах Сибири, Дальнего Востока и Крайнего Севера. Основой создания организаций такого типа являлись добровольные взносы и доходы от хозяйственной деятельности. В 1988 г. было принято постановление Совмина РСФСР «О дальнейшем развитии строительства МЖК в РСФСР»<sup>7</sup>, в котором были предусмотрены дополнительные меры по развитию этого движения. В январе 1988 г. был создан Всесоюзный центр молодежных жилищных комплексов. В мае 1989 г. возникла Ассоциация коллективов экспериментальных МЖК, в октябре того же года – Союз молодежных жилищных кооперативов.

Под грифом секретно 1 августа 1988 г. вышло постановление бюро Иркутского областного комитета КПСС о программе «Жилье к 2000 году»<sup>8</sup>. Согласно данному постановлению была утверждена программа «Жилье – 2000 года». В редакциях областных и районных газет, по телевидению и радиовещанию глубоко и всесторонне освещалось выполнение комплексной программы «Жилье – 2000 года». В местных

газетах Братска эта программа освещалась в специальных рубриках «пресс-центры МЖК».

На уровне правительства были приняты правовые документы, которые содействовали созданию экономики молодежной направленности. Так, в 1988 г. были приняты постановления «О дальнейшем развитии внешнеэкономической деятельности государственных, кооперативных и иных общественных предприятий, объединений и организаций», «О содействии хозяйственной деятельности ВЛКСМ». На основании этих постановлений комсомол получал право осуществлять различные виды деятельности, производственные и научно-технические связи, товарообменные операции. Часть продукции и услуг совместных предприятий и организаций, соответствующая долевному участию в них предприятий и организаций комсомола, освобождалась от уплаты подоходного налога. Созданные с участием предприятий комсомола совместные предприятия освобождалась от уплаты подоходного налога и платы за производственные доходы с прибыли (дохода) и производственных фондов, принадлежащих предприятиям и организациям комсомола. Комитеты комсомола получили право создавать молодежные центры, собственные предприятия, объединения, открывать счета в банке, учреждать фонды молодежи и финансировать любые мероприятия.

Движение МЖК как форма социальной активности молодежи в годы перестройки испытывало значительные трудности. Молодежные жилищные комплексы создавались по инициативе и под руководством городских комитетов ВЛКСМ и комитетов комсомола крупных промышленных предприятий. Отряды объединяли молодежь разного возраста, разных профессий.

Таким образом, исследование проблематики МЖК является одним из актуальных направлений государственной молодежной политики. Нерешенность соци-

альных проблем населения городов Восточной Сибири, в том числе и в молодежной среде, способствовала рождению социальной самодеятельности, которая была ориентирована на конкретные дела. Такой вид самодеятельности предусматривал взаимодействие государственных и общественных структур, в том числе в лице ВЛКСМ. В 1980-х гг. молодежные жилищные комплексы создавались практически повсеместно с благой целью: решение жилищных проблем молодежи силами самой молодежи. В те времена жилье действительно строилось. Например, в Улан-Удэ возведен таким способом целый микрорайон, велось строительство в Иркутске, Братске и т.д. Движение МЖК явилось важным историческим явлением, массовым патристическим движением молодежи по самообеспечению жильем. В современной России остро стоит жилищная проблема. На-

сущно необходимыми стали повышение социальной направленности жилищной реформы, разработка дополнительных мер государственной поддержки определенных социальных групп населения, прежде всего молодежи. На сегодняшний день некоторые регионы в целях эффективного решения жилищной проблемы для молодежи создают МЖК. Так, с 2003 г. в Иркутской области возрождена практика строительства молодежных жилищных комплексов. Молодежные жилищные комплексы — это развивающийся процесс, требующий постоянных и глубоких исследований. На сегодняшний день, чтобы реализовывать программы предоставления жилья для молодых семей, необходимо всесторонне и объективно рассмотреть уникальный исторический опыт, что был накоплен в период существования советской общественно-политической системы.

### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> ГАНИИО. Ф. 127. Оп. 128. Д. 351. Л. 9.

<sup>2</sup> Урбанизация советской Сибири. — Новосибирск: Изд-во «Наука», 1987. — С. 123—124.

<sup>3</sup> ГАНИИО. Ф. 185. Оп. 37. Д. 97. Л. 14.

<sup>4</sup> Кудряшова А. Р. Движение МЖК в северных городах Иркутской области // Иркутский историко-экономический ежегодник. — Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2005. — С. 163.

<sup>5</sup> Постановление Совета Министров СССР от 5 июля 1985 г. «О дополнительных мерах по строительству молодежных жилых комплексов и кооперативных жилых домов для молодежи» // Справочник партийного работника. — М.: Изд-во Политиздат, 1986. — С. 504—505.

<sup>6</sup> ГАНИИО. Ф. 185. Оп. 37. Д. 97. Л. 7.

<sup>7</sup> Комсомолу — 80: Вопросы методологии и истории. — М.: Изд-во Института молодежи «Социум», 1999. — С. 118.

<sup>8</sup> ГАНИИО. Ф. 185. Оп. 37. Д. 156. Л. 41—43.