

СТАДИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ О ПООЩРЕНИЯХ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

*Работа представлена кафедрой административного права
Санкт-Петербургского университета МВД России.
Научный руководитель – доктор юридических наук, доцент А. И. Каплунов*

Статья посвящена вопросам, связанным со стадиями производства по делам о поощрениях сотрудников Министерства внутренних дел России. Впервые выделяются уровни производства по делам о поощрениях сотрудников органов внутренних дел (локальный, региональный, ведомственный и федеральный). Рассматриваются формы производства по делам о поощрениях сотрудников органов внутренних дел, которые могут протекать в простой, усложненной и полной форме.

Ключевые слова: *стадии, поощрительное производство, формы поощрительного производства, уровни поощрительного производства, стадии поощрительного производства.*

A. Novikova

STAGES OF PROMOTIONAL PROCEEDINGS CONCERNING EMPLOYEES OF LAW-ENFORCEMENT BODIES

The article is devoted to the stages of promotional proceedings concerning employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia. For the first time the levels of proceedings on promoting employees of law-enforcement bodies (local, re-gional, departmental and federal) are distinguished. The author considers the forms of promotional proceedings: simple, complex and full ones.

Key words: *stages, promotional proceedings, forms of promotional pro-ceedings, levels of promotional proceedings, stages of promotional proceedings.*

В юридической литературе ведутся споры о стадиях административного процесса, об их понятии, содержании, задачах, целях и вообще о целесообразности употребления этого термина в производстве по делам о поощрениях сотрудников ОВД. По мнению В. Д. Сорокина, А. Н. Караваева, для обозначения этапов административного процесса и составляющих его производств наиболее подходящим является термин «стадия». В. Д. Сорокин определял стадию как часть процесса, в рамках кото-

рой участники выполняют обязательные и возможные действия, предусмотренные для этой стадии, оформляемые юридическими актами [2].

А. Н. Караваев предлагает следующее определение понятия стадии: «Стадия – относительно самостоятельная, автономная часть поощрительного производства, характеризующаяся своими особенностями, связанными с ее целями, задачами, принципами, имеющая различных участников по принятию решения о

поощрении и завершающаяся процессуальным юридическим документом или действием, вызывающим правовые последствия, преследующая общую цель этого производства» [1].

Изучив вышеперечисленные точки зрения, предлагаем использовать термин «стадия» при рассмотрении производства по делам о поощрениях сотрудников ОВД. Стадии, образуя структуру поощрительного производства, последовательно сменяют друг друга при условии выполнения всех необходимых действий в рамках предыдущей стадии. Производству по делам о поощрениях присущи те же стадии, что и в целом административному процессу.

В производстве по делам о поощрениях сотрудников органов внутренних дел можно выделить следующие стадии:

- 1) возбуждение производства по делу;
- 2) рассмотрение и принятие решения по делу;
- 3) исполнение решения.

Автор поддерживает точку зрения А. Н. Караева в том, что поощрительное производство в зависимости от вида поощрения может протекать в простой, усложненной или полной форме.

Простая форма имеет место, когда решение о поощрении принимается одним лицом. Такие действия не требуют, какой-либо подготовки и охватываются двумя стадиями поощрительного производства – возбуждения производства и его исполнения.

Усложненная форма поощрительного производства предполагает наличие всех его стадий возбуждения производства, рассмотрения и принятия решения, исполнения решения, но в то же время ограничено рамками этого учреждения, подразделения, органа, т. е. не требуется прохождения дополнительных инстанций, внешних согласований. Поощрения применяются правами начальника внутри подразделения.

Полная форма поощрительного производства протекает по всем стадиям, но проходит ряд необходимых внутренних и внешних согласительных процедур (согласований) и требует больше временных затрат.

Следует отметить, что предпочтительным является премирование. Не секрет, что в не-

которых организациях премиальные выплаты превратились в механическую добавку к заработной плате, в других непрозрачность производимых выплат вызывает у работников организаций сомнения в справедливости получаемого вознаграждения. Некоторые рекомендации по оформлению выплат поощрительного характера позволят избежать неконструктивных споров и существенно повысят трудовую дисциплину.

Правовые основы поощрения сотрудников милиции установлены Конституцией РФ, Трудовым кодексом РФ, Федеральным законом «О милиции», Указами Президента РФ и Постановлениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти и другими правовыми актами. Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 191 «Поощрения за труд») предусматривает право работодателя поощрить своих работников, если они добросовестно исполняют свои трудовые обязанности. Работодатель может объявить благодарность, выдать премию, наградить ценным подарком, почетной грамотой, представить к званию лучшего по профессии. Законом предусмотрены другие виды поощрений работников, которые могут быть определены коллективным договором или правилами трудового внутреннего распорядка организации, а также уставами и положениями о дисциплине.

Кроме того, производство по делам о поощрениях можно подразделить на наградное поощрительное производство и служебное поощрительное производство.

Разнообразие видов государственно-правовых поощрений предопределяет выделение четырех уровней системы поощрительного производства (местного, регионального, ведомственного, федерального).

На местном уровне поощрительное производство в зависимости от применяемой меры поощрения может осуществляться в простой или усложненной форме. Например, начальник отдела, отделения пишет рапорт на имя начальника ОВД, ходатайствуя о поощрении сотрудника ОВД, непосредственно подчиненного ему по службе. При согласии начальника ОВД готовится проект приказа о поощрении

сотрудника. Проект приказа о поощрении сотрудников, как правило, подается списком. Подготавливаются четыре экземпляра приказа о поощрении: два остаются в подразделении, издавшем его, а два направляются на хранение в МВД (ГУВД, УВД) субъекта РФ и информационные центры. Начальник ОВД может учреждать новые виды поощрения (юбилейные медали, нагрудные знаки), но для этого предусмотрена специальная процедура, требующая обязательного согласования с начальником ГУВД, УВД.

После подписания и издания такого приказа дальнейших согласований о применении учрежденных поощрений к сотрудникам ОВД с начальником ГУВД, УВД не требуется, сотрудник поощряется правами начальника ОВД.

На региональном уровне поощрительное производство также может осуществляться в двух формах – простой и усложненной. Инициатором ходатайства о возбуждении поощрительного производства может быть непосредственный начальник, начальник ОВД (прямой начальник). Такие виды поощрения, как благодарность начальника ГУВД, УВД, ценный подарок, денежная премия, нагрудные знаки, медаль «За отличие в службе 3-й, 2-й, 1-й степени», применяются только правами начальника ГУВД, УВД. Почти все нагрудные знаки учрежденные министром МВД России применяются правами начальника ГУВД, УВД. На практике нагрудным знаком «За содействие МВД России» поощряются главы администраций субъектов РФ, но теоретически им может быть поощрен любой гражданин, оказавший содействие и помощь МВД России.

На ведомственном уровне поощрительное производство происходит в полной форме. Такие поощрения, как досрочное звание, присвоение звания на одну ступень выше по занимаемой штатной должности, все ведомственные медали за исключением «За отличие в службе 3-й, 2-й, 1-й степени» нагрудные знаки «За содействие МВД России», «Почетный сотрудник МВД России», награждение наградным оружием, применяются только правами министра МВД России. Количество согласовательных инстанций варьируется исходя из уровня субъекта, подавшего хо-

датайство о поощрении наградами и иными поощрениями МВД России. Если это начальник отдела или отделения ОВД, то рапорт с ходатайством согласовывают сначала с начальником ОВД, потом с начальником ГУВД. Если начальник ГУВД, УВД не возражает, то подразделение, возбудившее ходатайство о поощрении, проводит внеочередную аттестацию на поощряемого сотрудника и подготавливают наградной лист. Наградной лист, заполненный установленным образом, согласовывается с начальником ОВД, с заместителем начальника ГУВД, УВД по линии службы, начальником ГУВД, УВД и направляется в нескольких экземплярах начальнику ДКО МВД России. После чего подготавливается проект Приказа о поощрении, который подписывается министром МВД России.

На федеральном уровне поощрительное производство осуществляется только в полной форме и отличается наибольшим количеством согласований и сложностью процедуры. Чаще всего к сотрудникам ОВД применяются следующие государственные награды: «За отличие в охране общественного порядка», орден Мужества, Медаль ордена «За заслуги перед Отечеством», орден «За заслуги перед Отечеством» 2-й, 1-й степени. Опять же количество согласовательных процедур зависит от уровня субъекта, возбудившего ходатайство о поощрении сотрудника ОВД. Только перед согласованием в ДКО МВД России и министром МВД России требуется согласование (в наградном листе) с полномочным представителем Президента РФ по федеральному округу. После чего наградной лист поступает для согласования и принятия окончательного решения в Управление Президента РФ по кадровым вопросам и государственным наградам, а именно в комиссию при Президенте РФ по государственным наградам. Наградной лист внимательно изучается, и в случае успешного согласования издается проект Указа Президента РФ о поощрении, который подписывает Президент РФ. Таким образом, рассмотрение четырех уровней производства по делам о поощрениях сотрудников ОВД и расположение их от низшего уровня к высшему уровню помогает понять механизм поощрения сотруд-

ников ОВД, который в зависимости от вида применяемого поощрения может протекать в простой, усложненной или сложной форме. В то же время рассмотрение уровней и форм

производства по делам о поощрениях сотрудников ОВД помогает разграничить между собой служебные и наградные поощрительные производства в системе МВД России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Караваев А. Н.* Поощрение в системе правоохранительной службы: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005.
2. *Сорокин В. Д.* Административно процессуальное право: учебник / Правовое регулирование: предмет, метод, процесс. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2004.

REFERENCES

1. *Karavayev A. N.* Pooshchreniye v sisteme pravookhranitel'noy sluzhby: dis. ... kand. yurid. nauk. Saratov, 2005.
2. *Sorokin V. D.* Administrativno protsessual'noye pravo: uchebnik / Pravo-voye regulirovaniye: predmet, metod, protsess. SPb.: Yurid. tsentr Press, 2004.