

А. Н. Бурькин

СТРАТЕГИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЖИЗНЕСТРАТЕГИИ РЕГИОНА В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД (на примере Сахалинской области)

*Работа представлена кафедрой управления Института истории и социологии управления
Сахалинского государственного университета.*

Современная ситуация в России характеризуется переходом от тоталитарных методов управления к демократическим. В связи с таким переходом становится актуальным исследование методов гуманистического управления, прописания стратегии развития региона с позиции комфортности жизни человека.

Ключевые слова: государственное управление, стратегия, развитие.

А. Burykin

STRATEGY OF FORMING OF A REGION'S LIFE STRATEGY IN THE TRANSITION PERIOD (based on the example of the Sakhalin region)

The present-day situation in Russia is characterised by the transition of governing methods from totalitarian to democratic ones. Concerning this transition, it becomes relevant to investigate humanistic governing methods, to create a strategy of a region's development from the position of human life comfort.

Key words: state administration, strategy, development.

Актуализация проблем человеческого фактора в государственном управлении связана с вступлением человечества в стадию постиндустриального или информационного общества, в котором фактор человеческого, гуманистического участия возрастает. Гуманистическое управление является методом и основой выстраивания жизнестратегии личности на современном переходном этапе.

Прогресс демократии, по Э. Фромму, связан с развитием действительной позитивной свободы, инициативности и спонтанности индивида. Человек должен перестать

быть массой, стать индивидом. Индивидуализация личности, которая в истории человечества стала возможной в XVI–XVII вв., является той социальной основой, на которой развивается подлинная демократия, складывается гражданское общество. В качестве личности индивид держит нравственный ответ только перед собою за то, что сам же утвердил в форме законов, правил поведения. Это его выбор, его убеждения и он отдает себе в этом отчет. Признавая право других людей жить соответственно столь же личным основаниям, возможно, совсем иным, он

присваивает такое право и для себя. «...Индивидуальная личность – идея, в которой наиболее непосредственно выражает себя относящаяся к отдельному человеку новая экономическая и политическая реальность европейской истории. Это в значительной мере социально-практическая категория, охватывающая все сферы жизни, от государства до бытового разнообразия. Это категория, в которой пафос единственности и оригинальности каждого индивида прямо проистекает из идеи индивидуальной свободы» [1, с. 46]. «Индивидуальность», т. е. единичность, доведенная до единственности, и особость, достигающая до общезначимой оригинальности и суверенности, будучи взята со стороны общественно-исторических оснований, утверждается через «свободу» самоформирования своей жизнедеятельности.

Э. Тоффлер, говоря о современном обществе как постиндустриальном, называет знания, информацию как определяющий фактор его развития. «...Основной конфликт постиндустриального общества – конфликт между знанием и некомпетентностью. Постиндустриальное общество – это прежде всего *информационное общество*. Информация обуславливает качество жизни, перспективы экономики, социальные изменения» [2, с. 38]. В таком обществе сфера управления основана на информации. Он вводит количественные и качественные характеристики власти. Говоря об управлении, основанном на грубой силе, он отмечает что из-за негибкости управления, основанного на грубой силе, и того, что насилие может использоваться только для наказания, оно порождает *низкокачественную власть* [2, с. 37]. Управлять можно при помощи денег. Управление при помощи богатства порождает *власть среднего качества*. Власть денег более гибкая, но не высококачественная [2, с. 37].

«Однако самую высококачественную власть дает применение знаний. Власть высокого качества предполагает значительно большее. Она предполагает эффективность – достижение цели с минимальными источниками власти. Знания часто могут использоваться для того, чтобы заставить другую сто-

рону *полюбить* вашу последовательность операций при выполнении действия. Они могут даже убедить человека в том, что он сам придумал эту последовательность. Следовательно, именно знание – самое многостороннее из трех основных источников управления в обществе» [2, с. 37]. Э. Тоффлер называет *знание источником демократического управления*. Позиция Э. Тоффлера исходит из того, что наступает век демассофикации. Уже в своей работе 1973 г. «Футуршок» [3] он говорит о том, что мы являемся свидетелями второго великого водораздела в истории, сравнимого с переходом от варварства к цивилизации. Зарождается новая система организации и человек оказывается в принципиально иной ситуации. Суть ее в том, что организация перестает играть прежнюю роль, она создается для решения краткосрочных проблем, она становится очень динамичной и временной. Это ведет к поражению бюрократии, к тому, что человек перестает быть винтиком огромного бюрократического механизма. Задачи, которые стоят перед человечеством, становятся все более нешаблонными, инновационными. Человек оказывается в ситуации, где он вынужден действовать не по приказу свыше, а брать на себя ответственность за решения. Он теперь не привязан к одной организации, от которой он полностью зависим, а связан со многими организациями. Человек выступает как соучастник, а не винтик. В написанной уже в 1990 г. работе «Смещение власти, знаний, богатства и принуждение на пороге XXI века» он говорит о возрождении личностного начала. Оно проявляется, в частности, в возрождении мелкого производства, семейного бизнеса. В процессе создания общественного богатства мускульная сила заменяется разумом. Производство становится «ментальным». И одновременно с этим приходит конец и массовой демократии, порожденной индустриальным миром. Возрастающая социальная неоднородность разрушает само основание массовой демократии – понятие «массы». «Мозаичной экономике» будет соответствовать и «мозаичная демократия», ориентированная на отдельного индивида. Глобализация не

означает однородности. Конечно, масса людей как множество останется всегда, но это будет множество отдельных личностей, связанных друг с другом совершенно иными связями, чем толпа [3].

Данные подходы становятся инновационными, программными, стратегическими для гуманизации управления и формирования новой личностной и региональной жизнестратегии. Э. Фромм определяет демократию как систему, создающую «экономические, политические и культурные условия для полного развития индивида» [4, с. 395].

Разделяя формулу ответственности личности за жизнеустройство, самоформирование, автор работы такую ответственность индивида за устройство всех сфер жизни от государственного управления до бытовых условий связывает с жизнестратегией – со стремлением и желанием людей жить достойно, формировать крепкие и большие семьи, творчески и физически развиваться, образовывать новые производства и строить новые города. Понятие жизнестратегии задает масштаб оценки любых мер управления регионом и страной. Экономические показатели лишь тогда становятся критерием высокой эффективности стратегии, когда обеспечивается их неразрывная связь с жизнедеятельностью значительных групп населения, ростом качества жизни и реализацией конституционных прав и свобод граждан.

Новая модель региональной российской жизнестратегии – это модель формирования инновационного технопромышленного и социокультурного уклада, которая обеспечивает взаимовыгодное трансграничное сотрудничество области с российскими регионами, странами АТР и мира и позволяет Сахалинской области достойно представлять и защищать интересы Российской Федерации в АТР.

В 2006 г. высшим руководством Российской Федерации была поставлена сложная и амбициозная задача: сделать российский Дальний Восток удобным и привлекательным местом для жизни людей.

Поставленная задача требует поистине революционных решений. За короткий временной период предстоит вывести оторван-

ный от материка, сейсмоопасный островной регион с суровым климатом в лидеры по экономическому развитию и качеству жизни на Дальнем Востоке и в стране в целом, осуществить «сахалинский прорыв».

Применительно к Сахалинской области, постановку и реализацию этой задачи можно считать наиболее актуальной и реалистичной. Сахалинская область представляет собой один из самых сложных с точки зрения социально-экономической и инфраструктурной ситуации регионов Дальнего Востока и Российской Федерации, но и один из самых перспективных регионов страны. Это утверждение обусловлено как природно-ресурсным потенциалом области, так и ее уникальным географическим положением на стыке двух цивилизаций и культур, дающим Сахалинской области блестящие перспективы для стремительного движения в XXI в. в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2020 года (Стратегия).

Стратегия – ясное и разделяемое наиболее активной частью населения представление о будущем, а также план приоритетных действий администрации области, направленный на достижение поставленных стратегических целей, посредством реализации существующего потенциала региона.

Стратегия – это система мер государственного управления, базирующаяся на долгосрочных приоритетах региональной социально-экономической политики органов государственной власти.

Комплексный стратегический анализ социально-экономического развития Сахалинской области, учитывающий многостороннюю уникальность и ценность региона, его место в ряду субъектов Российской Федерации и роль в будущем России, позволяет сформулировать миссию.

Жизнестратегия – это стремление и желание людей жить достойно, формировать крепкие и большие семьи, творчески и физически развиваться, образовывать новые производства и строить новые города. Понятие жизнестратегии задает масштаб оценки любых мер управления регионом и страной.

Экономические показатели лишь тогда становятся критерием высокой эффективности стратегии, когда обеспечивается их неразрывная связь с жизнедеятельностью значительных групп населения, ростом качества жизни и реализацией конституционных прав и свобод граждан.

Новая модель региональной российской жизнестратегии – это модель формирования инновационного технопромышленного и социокультурного уклада, которая обеспечивает взаимовыгодное трансграничное сотрудничество области с российскими регионами, странами АТР и мира и позволяет Сахалинской области достойно представлять и защищать интересы Российской Федерации в АТР.

Существо экономических преобразований в области будет состоять в том, чтобы, не ломая сложившейся специализации, выделить приоритетные производства, базирующиеся в первую очередь на местных ресурсах:

- отрасли и производства, имеющие перспективы спроса на продукцию на внутреннем и внешнем рынках, функционирующие на основе кооперации с уже существующими промышленными предприятиями (энергетика, нефтегазодобывающие, угледобывающие, рыбодобывающие, лесозаготовительные);

- производства с более эффективными технологическими параметрами, обеспечивающими глубокую переработку сырья и снижение ресурсоемкости производства (нефтепереработка, газохимия, лесопереработка);

- производства и виды деятельности, базирующиеся на использовании местного сырья, а также те, которые обеспечивают экологическую безопасность области (агропромышленность, воспроизводство рыбы и морепродуктов, рыбопереработка, пищевая и перерабатывающая промышленность).

Кроме того, необходимо сосредоточить внимание на развитии инфраструктуры области на базе имеющегося потенциала:

- развитие транспортной инфраструктуры;
- развитие строительных мощностей;
- развитие туристско-рекреационного комплекса.

Реализация миссии Сахалинской области предполагает формирование системы

стратегических целей и задач регионального развития, а также системы целевых индикаторов, позволяющих осуществлять мониторинг достижения стратегических целей и задач, эффективности управления региональным развитием.

Главная цель стратегического развития Сахалинской области на период до 2020 г.: обеспечить высокий уровень благосостояния и стандарты качества жизни населения, соответствующий уровню наиболее развитых стран.

Выполнение главной стратегической цели развития области становится возможным при обеспечении поступательного движения к достижению стратегических целей «первого уровня»:

1. Создание эффективной конкурентоспособной, динамично развивающейся, сбалансированной, экологически позитивной экономики, позволяющей обеспечить высокий уровень доходов населения.

2. Создание условий для комфортного проживания, работы, творческого развития и отдыха жителей Сахалинской области.

В свою очередь, для достижения стратегических целей «первого уровня», определяются стратегические цели «второго уровня»:

1. Обеспечение высоких показателей качественного человеческого капитала.

2. Создание системы инновационного развития.

3. Построение эффективной конкурентоспособной экономики.

4. Обеспечение высокого уровня развития малого бизнеса.

5. Формирование развитой инфраструктуры.

6. Обеспечение высокой инвестиционной привлекательности.

7. Рациональное использование природных ресурсов.

8. Обеспечение высокого уровня управляемости регионом, при решающей роли эффективной исполнительной власти области.

Эти цели сформулированы с учетом региональных особенностей, реального состояния экономики, социальной сферы, ресурсного потенциала и стратегических приоритетов. Перечень стратегических целей «второго

уровня» и их содержание могут изменяться, корректироваться в течение срока реализации Стратегии, в зависимости от изменений параметров внешней и внутренней среды, изменения нормативно-правовой базы и т. д.

Для каждой стратегической цели второго уровня определяются стратегические задачи, решение которых обеспечивает их достижение.

На основе стратегического анализа, миссии, целей и задач социально-экономического развития Сахалинской области, позиционирования ее включения во внешние производственные цепочки и системы ценностей разработаны *инерционный, инвестиционный, инновационный и базовый* сценарии развития Сахалинской области в контексте реализации Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области до 2020 г.

Инерционный (энергосырьевой) сценарий развития Сахалинской области: источником роста ВРП является рост цен или экстенсивное увеличение объемов производства основных экспортируемых товаров на базе существующего портфеля ресурсов (нефть, газ, морепродукты, уголь, лес, пиломатериалы и т. д.). Реализуемый в настоящее время сценарий экономического развития Сахалинской области обеспечивается, главным образом, за счет перераспределения природной ренты. Он ограничен как во времени (около 30 лет), так и в социальном пространстве, поскольку, несмотря на общий рост доходов населения, вырос также и разрыв между доходами различных групп населения. Но главное ограничение – отсутствие каких-либо значимых социально-экономических изменений в жизни части общества, не участвующей непосредственно в нефтегазовых проектах. Следовательно, по окончании запасов природного сырья, ситуация вернется назад, в «до-нефтегазовую» эпоху, и вопрос об источниках доходов для региона будет не просто не решен, но, скорее всего, неразрешим.

При реализации этого сценария наблюдается неравномерное развитие и освоение территории. При этом территории севера Сахалина осваиваются вахтовым методом.

В целом сохраняется монопрофильность и низкая конкурентоспособность экономики области. Существенных структурных преобразований, направленных на углубленную переработку ресурсов, не происходит. Вместо стратегии развития региона появляется производственная стратегия корпораций.

Для этого варианта характерны следующие черты и тенденции развития:

- сохранение сырьевой специализации экономики на внешних рынках и ее развитие как периферийной ресурсно-ориентированной территории;
- темпы экономического роста заметно замедляются (на 2–3%), наблюдается сворачивание ряда производств;
- не удастся переломить негативные тенденции в миграционном оттоке населения;
- преобладает вахтовый метод размещения трудовых ресурсов;
- наблюдается дальнейшая концентрация населения в городских населенных пунктах (особенно в г. Южно-Сахалинске);
- отраслями специализации остаются традиционные отрасли экономики, существенных структурных преобразований, направленных на углубленную переработку ресурсов, в этих отраслях не происходит – товарная структура производства остается практически неизменной.

Значительного оживления инвестиционной деятельности не ожидается. Инвестиции направляются в традиционные – сырьевые отрасли экономики.

Инвестиционный сценарий развития Сахалинской области: такой сценарий предполагает технологическую модернизацию существующих промышленных предприятий и реализацию новых инвестиционных проектов. Сахалинская область значительно увеличит объем инвестиций (преимущественно прямых), в том числе иностранных, и обеспечит потенциал развития за счет более полного использования ресурсного потенциала.

Основными факторами повышения инвестиционной активности являются природные ресурсы и дешевая местная рабочая сила (большая часть низкоквалифицированная). Для реализации проектов, в случае недостат-

ка трудовых ресурсов, на отдельных территориях области будет применяться вахтовый метод работы и привлекаться рабочая сила извне, в том числе иностранная.

Реализация сценария подразумевает увеличение нераспределенного фонда природных ресурсов, совершенствование инфраструктуры инвестиционной деятельности. Потребуется расширение ресурсов во всех секторах экономики. Во многом это должно произойти за счет налаживания учета и контроля используемых ресурсов со стороны государства, включая органы местного самоуправления. Для этого варианта характерны следующие основные черты и тенденции развития:

- сохранение лидирующей роли традиционных отраслей и производственных комплексов экономики (нефтегазовая, рыбная, угольная, лесная);

- структурные преобразования в составе отраслей экономики, связанные с внедрением и переходом к новым производственным технологиям, использование современного импортного оборудования;

- создание в области новых отраслей: газохимической, металлургической и т. д.;

- повышение производительности труда и экономической эффективности за счет технического перевооружения и модернизации крупных предприятий в традиционных и связанных с ними отраслях;

- постепенное развитие и внедрение новых методов и форм межкорпоративных взаимодействий (аутсорсинг, франчайзинг, факторинг);

- темпы экономического роста на уровне среднероссийских (4–5% в год), причем в ведущих отраслях экономики при благоприятной внешнеэкономической конъюнктуре возможны прорывы в повышении темпов до 6–10% в год;

- ключевыми точками развития выступают формирующиеся промышленные центры и узлы, такие как Углегорский, Невельский, Ильинский, Смирныховский, Курильский;

- постепенное преобразование товарной структуры производства, где все большую долю начинают занимать более технологич-

ные продукты, основная масса которых будет производиться на основе развития различных форм международной и межрегиональной специализации и кооперации;

- значительное расширение областного рынка труда, которое потребует увеличения и качественного улучшения трудовых ресурсов Сахалинской области;

- усиление роли образования и науки в реализации целевых государственных программ по повышению качества непрерывного профессионального образования;

- необходимость принятия специальных миграционных программ.

Представленный сценарий не обеспечит кардинального повышения конкурентоспособности территории. Создание новых производств, приобретение современных технологий и оборудования лишь в определенной степени позволит сохранить темпы развития, близкие к среднероссийским, однако не обеспечит качественного роста производительности труда и капитала. После завершения нефтегазовых проектов, к середине XXI в. в области может произойти резкий спад промышленного производства, что вызовет снижение уровня жизни населения и его отток за пределы области.

Инновационный сценарий развития Сахалинской области: сценарий рассчитан на формирование в Сахалинской области экономики, основанной на знании и использовании постиндустриальных источников развития (квалифицированная мобильная рабочая сила, конкурентоспособные технологии и т. д.). Этот сценарий предполагает инвестирование в человеческий капитал, увеличение доли потребления в бюджете, территориальный маркетинг, формирование региональных брендов, приоритетное развитие сферы науки, образования и здравоохранения, формирование нового портфеля ресурсов, развитие и расширение сферы услуг.

Сценарий предполагает приток инвестиций в новые виды деятельности и качественный рост производительности труда и капитала. Именно такой сценарий приведет к существенному повышению конкурентоспособности региона и выходу на передовые по-

зиции в России, обеспечит населению Сахалинской области достижение уровня жизни развитых индустриальных стран.

Исходя из сложившейся структуры экономики, в качестве приоритетных направлений целесообразно рассматривать создание конкурентоспособных территориальных кластеров как динамичной и внутренне конкурентной сети близко локализованных предприятий, встраивающихся в единую воспроизводственную цепочку (от добычи сырья до потребителя конечной продукции), в целях капитализации всей собственности.

В этом случае можно обеспечить оптимальное соотношение рынка труда и трудовых ресурсов Сахалинской области, стабилизацию системы расселения проживающего в ней населения, привлечение квалифицированных мигрантов из других регионов, обучение и подготовку кадров из числа собственного экономически активного населения. Для такого сценария характерны следующие основные черты и тенденции развития:

- углубление специализации экономики области в традиционно развитых отраслях, с целью производства высокотехнологичной продукции и продукции с высокой добавленной стоимостью;

- устойчивое превышение среднероссийских темпов экономического роста за счет наиболее полной реализации выгод приграничного со странами Азиатско-Тихоокеанского региона положения Сахалинской области и внутреннего потенциала (6–9% – в ВРП, 7–12% – в отдельных, наиболее инвестиционно привлекательных секторах);

- активное развитие новых секторов экономики: туризма, транспортной логистики, производств, связанных с углубленной переработкой ресурсов и т. д.;

- создание и развитие деятельности сети локальных инновационно-производственных центров, ориентированных на создание новых продуктов, к которым будут привязываться образовательные и научные центры с технологическими и маркетинговыми исследованиями по полной цепочке «идея – технология – товар – услуга»;

- активизация всех видов внешнеэкономической деятельности: новые организационные технологии создают новую базу для развития промышленности, новой технологической специализации, вовлечения ее в международные корпоративные сети;

- выход крупных предприятий (в том числе и в результате включения в состав международных корпоративных структур) на мировой финансовый рынок;

- создание новых рабочих мест за счет привлечения высокотехнологических производств нового поколения на территорию Сахалинской области;

- регулирование рынка труда за счет использования вахтового метода организации работ и привлечения квалифицированных мигрантов;

- стимулирование развития регионального потребительского рынка;

- развитие предприятий инновационной направленности, занявших свою «нишу» на российском и мировом товарных рынках.

Этот сценарий характеризуется значительным увеличением инвестиционной активности. На первых этапах основную роль играют крупные инвесторы, вкладывающие инвестиционные ресурсы в традиционные и связанные с ними отрасли. В последующие годы значительно возрастет роль некрупных инвесторов (например, инвестиции физических лиц в небольшие производства и в жилищный комплекс) и международных инвестиционных посредников. С приходом последних связаны возможности реализации крупных комплексных проектов, являющихся локомотивными для развития территорий.

Анализ сценариев развития экономики Сахалинской области показывает, что наиболее привлекательным является инновационный сценарий развития. Однако, понимая реальные механизмы реализации различных сценариев, которые требуют привлечения инвестиций при внедрении инновационных проектов развития отраслей экономики, наиболее оптимальным должен стать сценарий, сочетающий в себе сильные стороны всех рассмотренных ранее сценариев. Такой сце-

нарий получил название «базовый сценарий развития Сахалинской области».

Базовый сценарий развития Сахалинской области: этот вариант рассматривается как сценарий наиболее вероятного развития Сахалинской области. Он основан на сочетании принципов, подходов, механизмов и результатов двух из трех вышеописанных сценариев – инвестиционного и инновационного.

Сценарий предполагает, с одной стороны, обеспечение технологической модернизации уже существующих и действующих промышленных предприятий области, реализацию новых инвестиционных проектов, в том числе создание новых производств и отраслей, с другой стороны, одновременную реализацию структурной и инновационной политики, направленную на формирование и использование постиндустриальных источников развития. Движение по инновационному, социально ориентированному пути развития означает превращение интеллекта, творческого потенциала человека в ведущий фактор экономического роста и повышения благосостояния.

Это приведет к формированию «точек роста» в Сахалинской области, которые рассматриваются как центры формирования территориально-производственных класте-

ров. В рамках формирующихся кластеров будет формироваться и современный инфраструктурный комплекс, значительную составляющую которого займут информационные услуги, научно–технологическое и образовательное обеспечение, инновационная инфраструктура (в виде сети инновационных фирм, инновационно–технологических площадок, научно–производственных объединений, консультационных фирм, венчурных, иных фондов сопровождения инвестиционной деятельности и др.).

Этот сценарий позволяет наиболее мягко изменить ориентацию региональной социально-экономической политики от технократического на гуманистическое направление, с приоритетом развития человеческого капитала и повышения социальной привлекательности Сахалинской области. В рамках данного сценария описан наиболее вероятный путь социально-экономического развития области, с учетом ее встраивания в систему международного разделения труда, вступления России в ВТО и необходимости повышения конкурентоспособности хозяйственного комплекса.

Базовый сценарий развития области позволит достичь показателей, характеризующих выполнение основных задач и приоритетов Стратегии:

Таблица 1

Результаты реализации базового сценария

Показатели	Год					
	2005	2006	2007	2010	2015	2020
Численность постоянного населения (среднегодовая) всего, тыс. чел.	529,3	523,7	519,9	516,2	521	529
Естественный прирост (убыль), чел. на 1000 населения	–6	–3,8	–2,3	–0,8	+1,2	+2,3
Миграционный прирост (убыль), чел. на 10 тыс. населения	–55,8	–57,8	–27,4	–12,4	+8	+11
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	60,6	62,8	63,8	65,6	69	75
Численность занятых в экономике, тыс. чел.	277,8	287,4	287,3	283,9	307	321
Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,5	1,4	1,2	0,9	0,7	0,4
Среднемесячная заработная плата, руб.	15243	18842	19679	26512	47386	74276
Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, в % ко всему населению	18,7	16,2	13,4	10	8	5
Валовый региональный продукт, млн руб.	121146	152096	258252	374295	713619	932996
Внешнеторговый оборот, млн долл.	3939,9	4494,1	6427,2	9460	11435	43998
В том числе экспорт	1326	1291,8	4448,7	8691,48	9279,81	40443

Миссией Сахалинской области в основание ее развития заложена жизненная стратегия, исходя из которой определена *главная цель этого развития*, заключающаяся в обеспечении высокого уровня благосостояния и стандартов качества жизни населения, соответствующего уровню наиболее развитых стран. Человеческий капитал становится главной ценностью общества и главным фактором социально-экономического развития – только конкурентоспособное население может создавать конкурентоспособные преимущества для экономики страны. Новые технологии, товары и услуги рождаются только там, где сформирован высокий потенциал работников, развитая социально-культурная среда жизни.

Человеческий потенциал формируется путем долгосрочных инвестиций в человека – на обеспечение условий для рождения и воспитания детей, образования, культуры, подготовки рабочей силы, на охрану, сохранение и восстановление здоровья, благоприятной экологической среды.

Инвестиции в человеческий капитал – это затраты, произведенные в социальной сфере, в целях будущего увеличения производительности труда и способствующие росту будущих доходов как отдельных носителей капитала, так и общества в целом. Вложения в человеческий капитал являются наиболее рациональными. Чем раньше они делаются, тем быстрее начинают давать отдачу: формируется сбалансированная, гармоничная социокультурная и экономическая среда, способствующая не только воспроизводству экономического потенциала, но и сохранению и развитию культурных ценностных ориентиров, цивилизационной идентичности населения, качественного человеческого потенциала.

Динамичное развитие и будущее области зависят от образования и здоровья людей, от их стремления к самосовершенствованию и рациональному использованию своих навыков и талантов, от мотивации граждан к инновационному поведению.

Для обеспечения достойной жизни, свободного развития человека и увеличения каче-

ственного трудового и инновационного потенциала, необходимо решить следующие задачи:

В области социального благополучия личности:

- обеспечение перехода области к инновационному сценарию развития, новому технопроизводственному и социокультурному укладу, способствующему расширенному воспроизводству населения, формированию, раскрытию и увеличению человеческого капитала, эффективному использованию кадрового потенциала;

- создание благоприятных условий для обеспечения населения качественными услугами, предоставляемыми учреждениями образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, структурами муниципального и государственного управления;

- создание социокультурной инфраструктуры, способствующей решению жилищных проблем, условий для творчества, новаторства, самообразования и самореализации, развития и воспитания подрастающего поколения;

- обеспечение социальной, транспортной инфраструктурной привлекательности среды обитания, комфортности среды проживания и отдыха.

В области физического благополучия личности:

- создание условий для долгой, активной и здоровой жизни;

- строительство безопасной для жизни социальной и производственной инфраструктуры, соблюдение норм экологической и технической безопасности, профилактика заболеваний, обеспечение качественного, сбалансированного, научно обоснованного рациона питания.

В области материального благополучия личности:

- создание высокооплачиваемых, безопасных, требующих высокой квалификации рабочих мест, обеспечение социальных гарантий работникам, обеспечение возможности улучшения жилищных условий, повышения квалификации, получения качественного образования, доступности услуг сферы культуры, отдыха, профилактики здоровья.

В области психического общественного и личного благополучия:

- профилактика асоциального поведения, наркомании, алкоголизма, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социальная помощь семье и детству;
- организация работы центров социальной профилактики, практических психологов и социальных работников.

В области гражданской, общественной и государственной защищенности:

- содействие предупреждению опасных природно-климатических, экологических, санитарно-эпидемиологических и техногенных воздействий;
- предупреждение криминальных посягательств на Конституционные права граждан, на жизнь, честь и достоинство личности, социальную справедливость, равноправие;
- предупреждение негативного информационного воздействия, межнациональных конфликтов и терроризма, военных угроз, территориальных посягательств;
- переход области к социальному развитию должен не только удовлетворять социальные потребности настоящего поколения, но и не ставить под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Работа по обеспечению высоких показателей качественного человеческого потен-

циала должна стать приоритетным направлением деятельности органов исполнительной власти области. Администрация Сахалинской области координирует деятельность всех органов исполнительной власти по реализации социальной политики, направленной на формирование главного ресурса системы инновационного развития области – качественного человеческого капитала. При этом будет ликвидирована ведомственная разобщенность отраслей социальной сферы, материальные и организационные ресурсы сконцентрированы на общих направлениях деятельности.

Для достижения ключевой цели Стратегии потребуется решение целого комплекса задач: от рождения человека до его старости. Проблемы рождаемости, материнства и детства, здоровья ребенка, воспитания, обучения, семьи, школы, профессионального образования, культуры, здорового образа жизни, физкультуры и спорта, трудовой деятельности, квалифицированной высокооплачиваемой работы, комфортного жилья, активного отдыха и творческого развития, создания достойных условий жизни людям старшего поколения, пенсионного обеспечения, социальной поддержки, воспитания у молодежи уважения к пожилым людям, ветеранам – вот далеко не полный круг вопросов, прямо влияющих на формирование человеческого капитала.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Баткин Л. М.* Европейский человек наедине с самим собой. Очерки о культурно-исторических основаниях и пределах личного самосознания. М.: Российский государственный гуманитарный университет, 2000. 1005 с.
2. *Тоффлер Э.* Метаморфозы власти. М.: ООО «Издательство АСТ», 2001. 669 с.
3. *Тоффлер Э.* Шок будущего. М.: ООО «Издательство АСТ», 2003. 557 с.
4. *Фромм Э.* Догмат о Христе. М.: Олимп – ООО «Издательство АСТ-ЛТД», 1998. 416 с.

REFERENCES

1. *Batkin L. M.* Yevropeyskiy chelovek nayedine s samim soboy. Ocherki o kul'turno-istoricheskikh osnovaniyakh i predelakh lichnogo samosoznaniya. M.: Rossiyskiy gosudarstvennyy gumanitarny universitet, 2000. 1005 s.
2. *Toffler E.* Metamorfozy vlasti. M.: ООО «Izdatel'stvo AST», 2001. 669 s.
3. *Toffler E.* Shok budushchego. M.: ООО «Izdatel'stvo AST», 2003. 557 s.
4. *Fromm E.* Dogmat o Khriste. M.: Olimp – ООО «Izdatel'stvo AST-LTD», 1998. 416 s.