

РОЛЬ СЪЕЗДОВ ВРАЧЕЙ В РАЗВИТИИ ЗЕМСКОЙ МЕДИЦИНЫ УФИМСКОЙ ГУБЕРНИИ

*Работа представлена кафедрой истории Отечества и методики преподавания истории
Стерлитамакской государственной педагогической академии им. Зайнаб Бишиевой.
Научный руководитель – доктор исторических наук, профессор Д. П. Самородов*

В статье рассматривается значение и роль съездов врачей в развитии земской медицины Уфимской губернии. На основе опубликованных материалов освещаются проблемы медицинского и санитарного состояния Уфимской губернии, обсуждавшиеся на съездах врачей и представителей земств. Также показана реакция администрации на стремление земской интеллигенции к самостоятельности, которая выражалась в препятствиях, чинимых ими, в реализации постановлений съездов врачей.

Ключевые слова: *земство, медицина, конгресс (съезд), санитарный, губерния, врач (доктор), больница (госпиталь), эпидемия.*

ROLE OF DOCTORS' CONGRESSES IN THE DEVELOPMENT OF MEDICINE
IN ZEMSTVOS OF THE UFA PROVINCE

The significance and role of doctors' congresses in the development of medicine in zemstvos of the Ufa province are considered in the article. Basing on the published materials, the author studies the problems of medical and sanitary condition of the Ufa province, which were discussed at the doctors' and zemstvo representatives' congresses. The author also shows the administrative reaction to the aspiration of the zemstvo intelligentsia for independence, which was expressed by obstacles being done by them in the realisation of resolutions of doctors' congresses.

Key words: zemstvo, medicine, congress, sanitary, province, doctor, hospital, epidemic.

Впервые съезд земских врачей был созван в 1871 г. по инициативе старшего врача губернской больницы Н. М. Павлова в Твери. С 1872 г. «съезды входят в обиход земской жизни» [1, с. 301], где обсуждались насущные вопросы, коллективно выработывалась линия и конкретные рекомендации, касающиеся земской медицины и санитарного состояния местностей в подлежащих им губерниях. В решениях съездов врачей проявлялось коллективное мнение, с которым земское правление не могло не считаться.

Съезды земских врачей Уфимской губернии стали созываться позднее, по сравнению с центральными, северо-западными и поволжскими губерниями, в среднем на 8–10 лет [2, с. 194]. В остальных регионах съезды врачей собирались благодаря взаимодействию прогрессивно настроенных представителей медицинской общественности и земских учреждений.

Решение о созыве съезда земских врачей в Уфимской губернии было принято на VIII очередном Уфимском губернском земском собрании 19 декабря 1882 г. [3, с. 423]. Цель созыва съезда врачей состояла в «соединении отдельных усилий по разработке сведений, касающихся всего обширного дела – народного врачевания, а также для создания общего плана действий, как в деле дальнейшего знакомства с состоянием общественного здоровья, так и в борьбе с периодическими вторжениями в среду населения эпидемических болезней» [4, с. 4].

Первый съезд земских врачей Уфимской губернии проходил с 23 августа по 3 сентября 1883 г. При обсуждении вопроса борьбы с эпидемиями принималось во внимание, что существующая система врачебных участков препятствует созданию условий, способствующих своевременному обнаружению больных и их госпитализации. Надо заметить, что Уфимская губерния по количеству населения на один врачебный участок сильно отставала по общероссийским меркам. Врачи Московской губернии признали, что нормальный участок должен включать не более 315 кв. верст, 10 000 жителей и средний радиус его не должен превышать более 10 верст, а в Уфимской губернии он составлял 1500 кв. верст, на 44 000 жителей со средним радиусом в 22 версты [6, с. 28]. Таким образом, врачебные участки в Уфимской губернии в 4–5 раз превышали установленные нормы, при этом больницы имелись не во всех участках; из существующих многие не имели заразных отделений и, естественно, это сказывалось на своевременном выявлении заразных больных и принятии предупредительных мер.

Съезд пришел к выводу, что главной мерой предупреждения эпидемий является изучение на местах санитарно-бытовых условий жизни народа и учреждение санитарного надзора. Что касается борьбы с эпидемиями, то съезд признавал, что «эпидемия это бедствие всей губернии» [4, с. 13] и высказался за необходимость помощи губернского земства уездам.

В целом в вопросе выработки рациональных мер борьбы с эпидемиями, постановления 1-го съезда земских врачей сводились к следующим предложениям губернскому земству: во-первых, иметь постоянный эпидемический фонд для пособий уездным земствам в борьбе с эпидемиями; во-вторых, иметь постоянных запасных врачей в числе трех лиц, назначение которых – оказывать помощь уездам в борьбе с эпидемиями, заменять отсутствующих земских врачей и производить санитарные исследования; в-третьих, учредить при губернской управе медико-статистическое отделение и при нем должность отдельного врача, в обязанности которого входит обработка ежемесячных медико-статистических данных, поступающих от участковых врачей; и в-четвертых, учредить при губернской управе постоянный орган – губернский санитарный совет.

Из всех вышеперечисленных постановлений практическое осуществление получили только предложение учредить постоянный эпидемический фонд и медико-статистическое отделение.

Второй съезд врачей Уфимской губернии состоялся в 1889 г. Для обсуждения на съезде были выделены следующие вопросы: организация медицинской части в уездах, оспопрививание, медико-статистическое и санитарное исследование губернии.

Четырнадцатилетний опыт земского медицинского дела в Уфимской губернии дал достаточно материала для оценки разных систем ведения этого дела в уездах. Рассмотрев общие обзоры по организации медицинской части в уездах, съезд пришел к заключению, что «медицинских участков, существующих на сегодняшний день всего 32 и их площадь слишком велика (200 верст), желательно увеличить число врачебных участков; признать наиболее приемлемой для Уфимской губернии смешанную стационарно-разъездную систему» [5, с. 52, 53]. В случаях, когда врачебные участки слишком велики, было высказано предложение о полезности фельдшерских пунктов.

Для придания деятельности медицинского персонала большего единства, было

решено учредить уездные врачебные советы, для этого был выработан проект инструкции земской управе и земским врачам по заведению врачебно-санитарным делом в уездах. Было признано желательным, чтобы все уездные земства Уфимской губернии пришли к соглашению о взаимной бесплатной медицинской помощи в амбулаториях и больницах.

Постановления 2-го съезда земских врачей и представителей земств затрагивали различные стороны организации медицинского дела, которые сводились к следующему. Во-первых, съезд признал необходимым передать всю организацию оспопрививания в ведение губернского земства. Во-вторых, предлагалось развивать медицинскую статистику, затрагивались вопросы организации аптечного дела в губернии, школьной гигиены, акушерской помощи и др.

Из указанных постановлений фактическое осуществление получили немногие. Так, произошло увеличение числа медицинских участков. Уездные санитарные советы имели практическое осуществление только в Уфимском и Мензелинском уездах, в остальных же уездах врачебные советы существовали только номинально. Проект обязательных санитарных правил для населения был выработан и утвержден земским собранием в 1892 г.

3-й съезд земских врачей Уфимской губернии, созданный в 1893 г. в виду опасности эпидемий холеры и брюшного тифа, работал по специальной программе, тем самым нарушив и временно остановив планомерную работу губернских съездов.

Постановления 3-го съезда врачей сводились к следующему. Так, по мнению собравшихся медицинских специалистов «борьба с эпидемиями тифа и холеры должна состоять в принятии предупредительных мер; для приведения в исполнение их необходима надлежащая организация по уездам санитарной медицины и санитарного надзора» [6, с. 23]. В силу того, что существующая организация не вполне удовлетворительна, съезд предложил поставить деятельность губернского санитарного врача, находящегося под контролем губернского земства, в более тесную связь с деятельностью уездных участковых санитарных врачей.

В отношении борьбы с эпидемиями было решено, что первые меры к прекращению эпидемических болезней на местах должны быть принимаемы уездными земствами, которым необходимо позаботиться об организации надлежащей участковой земской медицины и только при дальнейшем распространении эпидемии необходимо участие губернского земства.

Четвертый съезд земских врачей и представителей земств Уфимской губернии состоялся в 1895 г. с 16 по 26 августа. Главной проблемой был вопрос переустройства санитарной части. И основным его постановлением было создание санитарного совета с целью заведования санитарным и врачебным делом в уездах. Также было решено учредить санитарное бюро, которое являлось исполнительным органом губернского санитарного совета, и главным его назначением был сбор, разработка и издание санитарно-статистического материала по губернии в установленном порядке и форме. На съезде было высказано предложение об увеличении числа санитарных врачей, также были разработаны образцы карточек для санитарной статистики с целью лучшего изучения губернии в санитарном отношении.

Однако губернское собрание, получив постановления 4-го съезда врачей по данному вопросу, после многочисленных споров гласных, отвергло проект по финансовым соображениям. И, кроме того, собрание постановило упразднить должность санитарного врача при губернской управе, заменив его эпидемическим врачом, который в свободное от своих занятий время, будет работать по разработке материалов, имеющихся в санитарном отделе.

После шестилетнего перерыва в деятельности губернских съездов в 1901 г. был созван 5-й съезд земских врачей Уфимской губернии, который работал по программе, включавшей в себя: положение земской медицинской организации в губернии; рассмотрение форм регистрации заболеваемости и смертности в связи с установлением однообразной медицинской отчетности; санитарную организацию в губернии; борьба с эпи-

демиями и основания участия в ней губернского и уездного земств.

Рассматривая аспект о состоянии земской медицины в уездах, съездом было принято решение «поручить уездным врачебным советам выработать план сети медицинских участков в каждом уезде» [8, с. 46]. Также был рассмотрен вопрос о мерах борьбы с эпидемиями и участие в них губернского земства. Ознакомившись с докладом управы по этому вопросу, губернским земским собранием было принято решение, что «в борьбе с эпидемиями желательна организация постоянных эпидемических отрядов (по одному на уезд) за счет губернского земства. Отряды должны состоять из врача и двух лиц медицинского персонала» [8, с. 72].

На съезде вновь был поднят вопрос о санитарной организации в губернии, где было предложено преобразовать врачебный совет при губернской управе в губернский санитарный совет. Признавалось желательным и своевременным введение постоянного института санитарно-эпидемических врачей, что было очень важно для улучшения медицинского дела.

Постановления 5-го съезда врачей были переданы на рассмотрение губернскому земскому собранию. Но здесь они не нашли практического осуществления. Так, постановление земских врачей о преобразовании врачебного совета при губернской управе в губернский санитарный совет остался несудленным. А проект реорганизации санитарно-эпидемической части остался не рассмотренным в силу недоработанности.

Шестое губернское совещание врачей и представителей земств состоялось с 3 по 11 сентября 1908 г. Это было последнее совещание, которое работало главным образом по реорганизации санитарно-эпидемического отдела управы и по устройству правильной санитарной организации в Уфимской губернии.

Переданные на рассмотрение губернским собранием постановления 6-го съезда земских врачей были в основном приняты и утверждены. Главной задачей санитарного совета стало обобщение действий уездных врачебно-санитарных советов по санитарным

вопросам и правильное развитие земского санитарного врачебного дела в губернии. Также собранием было утверждено постановление съезда относительно реорганизации существовавшего врачебного совета при губернском земстве, не отвечавшего своим задачам и учреждении врачебного совета, но с более широкими полномочиями.

Шестой съезд земских врачей, ввиду невозможности выработать программу следующего съезда на текущем совещании, признало желательным, чтобы следующий съезд состоялся по программе, выработанной Пироговским съездом врачей. По вопросу о сроках созыва губернских съездов врачей совещание постановило: созыв губернских съездов врачей производить не реже чем раз в 3 года. Но по ряду причин очередной съезд врачей так и не был созван.

Подводя итог вышесказанному, можно отметить, что для съездов врачей не только Уфимской, но и других губерний была свойственна некая неорганизованность в работах съездов просматривались недочеты, малая активность участников, а также низкая эффективность.

Съезды врачей необходимо рассматривать как некий механизм установления взаимоотношений как с правительством, так и с земскими учреждениями, которые с органами местного самоуправления носили более конструктивный характер. С 1883 по 1901 г. съез-

дами различных губерний было направлено в МВД 88 ходатайств, 70 из них не имели последствий, 17 получили отрицательный ответ, и только одно было удовлетворено [2, с. 15]. Правительство тем самым старалось свести к минимуму самостоятельность деятельности земской медицинской интеллигенции.

Но несмотря на то, что не все предложения и постановления съездов получали практическое осуществление, их роль в развитии земской медицины неоспорима. Съезды влияли на практическое развитие земской медицины в плане ее сближения с населением. Благодаря съездам возникло некое единство между губернским правлением и земской медицинской интеллигенцией. Эти съезды и совещания сыграли важнейшую роль в объединении земских врачей не только профессиональными, но и общественными задачами. Конечно, не во всех губерниях процесс созыва съездов шел одинаково, и отношение к врачам, и тем более к их съездам, было различным. Заметим только, что периодичность съездов, осуществление их постановлений на практике зависело от отношения губернского земства к благоустройству медицины в уездах. И хотя в зависимости от местной обстановки их регулярность прерывается, но в целом они постоянно активизировали земских врачей и поднимали порой актуальнейшие социальные проблемы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Веселовский Б. Б.* История земства за сорок лет: в 3 т. СПб.: Изд-во О. Н. Поповой, 1909. Т. 1. С. 267–422.
2. *Кузьмин В. Ю.* История земской медицины России и влияние на нее государства и общественности (1864 – февраль 1917 г.): дис. ... д-ра ист. наук. Самара, 2005. 527 с.
3. Систематический сводный сборник постановлений Уфимского Губернского Земского Собрания за 35-летие 1875–1909 гг.: в 3 т. / сост. П. Н. Григорьев. Уфа: типография губернского правления, 1915. Т. 2.
4. Труды первого съезда врачей Уфимской губернии с 23 августа по 3 сентября 1883 г. Уфа: печатня «Блохина», 1883. 36 с.
5. Труды второго съезда земских врачей Уфимской губернии: протоколы заседаний и доклады секций. Уфа: печатня «Блохина», 1899. Вып. I. 96 с.
6. Труды третьего съезда земских врачей и представителей земств Уфимской губернии. Уфа: типолитография В. К. Шлегер, 1893. Вып. I. 41 с.
7. Труды четвертого губернского совещания врачей и представителей земств Уфимской губернии. Уфа: типолитография В. К. Шлегер, 1895. 46 с.

8. Труды пятого губернского совещания врачей и представителей земств Уфимской губернии (1 августа 1905 г.): протоколы, доклады, секции и приложения. Уфа: типолитография И. П. Зайкова, 1901. Вып. I. 191 с.

REFERENCES

1. *Veselovsky B. B.* Istoriya zemstva za sorok let: v 3 t. SPb.: Izd-vo O. N. Popovoy, 1909. T. 1. S. 267–422.

2. *Kuz'min V. Yu.* Istoriya zemskoy meditsiny Rossii i vliyaniye na neyo gosudarstva i obshchestvennosti (1864 – fevral' 1917 gg.): dis. ... d-ra ist. nauk. Samara, 2005. 527 s.

3. Sistematicheskiiy svodnyy sbornik postanovleniy Ufimskogo Gubernskogo Zemskogo Sobraniya za 35-letiyе 1875–1909 gg.: v 3 t. / sost. P. N. Grigor'yev. Ufa: tipografiya gubernskogo pravleniya, 1915. T. 2.

4. Trudy pervogo s'yezda vrachey Ufimskoy gubernii s 23 avgusta po 3 sentyabrya 1883 g. Ufa: pechatnya «Blokhdna», 1883. 36 s.

5. Trudy vtorigo s'yezda zemskikh vrachey Ufimskoy gubernii: protokoly zasedaniy i doklady sektsiy. Ufa: pechatnya «Blokhdna», 1899. Vyp. I. 96 s.

6. Trudy tret'yego s'yezda zemskikh vrachey i predstaviteley zemstv Ufimskoy gubernii. Ufa: tipolitografiya V. K. Shleger, 1893. Vyp. I. 41 s.

7. Trudy chetvertogo gubernskogo soveshchaniya vrachey i predstaviteley zemstv Ufimskoy gubernii. Ufa: tipolitografiya V. K. Shleger, 1895. 46 s.

8. Trudy pyatogo gubernskogo soveshchaniya vrachey i predstaviteley zemstv Ufimskoy gubernii (1 avgusta 1905 g.): protokoly, doklady, sektsii i prilozheniya. Ufa: tipolitografiya I. P. Zaykova, 1901. Vyp. I. 191 s.