

*М. П. Окорокова*

## **МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ): СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Работа представлена кафедрой политологии  
Якутского государственного университета им. М. К. Аммосова.  
Научный руководитель – доктор философских наук, профессор А. Г. Новиков*

**В работе проводится анализ становления и перспектив развития государственной молодежной политики на примере Республики Саха (Якутия). Раскрывается ее значение, актуальность и роль на современном этапе развития общества. Дается анализ степени разработанности концептуальных и правовых основ государственной молодежной политики РС(Я). Вкратце излагается практика реализации государственной молодежной политики в Республике Саха (Якутия). Предлагаются пути и способы совершенствования государственной молодежной политики в Республике Саха (Якутия).**

**The work is devoted to the analysis of establishing and further perspectives of the state youth policy in the Republic of Sakha (Yakutia). It reveals the importance and vitality of the policy at the present stage. The given work contains the analysis of the main conceptual and juridical principles of the state youth policy in the Republic of Sakha. It also suggests some ways of its realization and perfection.**

Заботой любого современного государства, нацеленного на будущее, является проведение политики, направленной на поддержку подрастающего поколения. Именно с молодежью связаны перспективы дальнейшего развития государства на ближайшие десятилетия. Современная государственная молодежная политика в Российской Федерации реализуется в трудных и сложных экономических и социальных условиях. Сегодня государственная молодежная политика представляет собой целенаправленную деятельность органов государственной власти, направленную на решение проблем молодежи во всех сферах ее жизнедеятельности, а также целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научно-информационного, кадрового характера, осуществляемую системой органов исполнительной власти, основанной на межведомственной и межотраслевой координации.

Особенно актуальной является необходимость проведения исследований молодежной политики на региональном уровне. Реализация интересов и удовлетворение

потребностей молодежи во многом зависит от конкретной политики и действий власти на этом уровне. В настоящее время недостаточно иметь представление о проблемах молодежи и молодежной политики в целом по России. Ведь в каждом регионе имеется своя специфика. Особенно интересен в этом плане Север страны, к которому относится Республика Саха (Якутия).

Становление государственной молодежной политики в РС (Я) берет свое начало с 1992 г. и по настоящее время продолжает развиваться. Особые трудности в становлении государственной молодежной политики вызвали замедлительные темпы разработки современной нормативной базы в области молодежной политики в РФ и затягивание принятия Федерального закона о государственной молодежной политике в РФ. Рассмотрим вкратце практику реализации государственной молодежной политики в РС (Я).

### **1. Нормативно-правовое обеспечение государственной молодежной политики.**

• В 1995 г. утверждена Государственная программа молодежной политики РС (Я) на 1995–1997 гг., и на период до 2000 г. в

рамках реализации данной программы 1996 год был объявлен Годом молодежи в РС (Я).

- 3 декабря 1998 г. был принят Закон РС (Я) «О государственной молодежной политике в Республике Саха (Якутия)», который установил основы государственной молодежной политики в РС (Я), определил экономические, правовые и организационные условия и гарантии осуществления в соответствии с предметами ведения РС(Я), исходя из принципов государственной молодежной в РФ с учетом региональных и национальных особенностей.

- В 2001 г. Правительством РС (Я) было принято постановление о пятилетии молодого поколения «Молодежь Республики – XXI веку» на 2001–2005 гг.». В 2003 г. связи с реорганизацией органов государственной власти была принята с изменениями программа «Молодежь Республики – XIX веку» на 2003–2005 гг. По своей направленности и структуре программа была ближе федеральной программе «Молодежь России».

- В 2002 г. принято постановление Правительства РС (Я) «О мерах по государственной поддержке деятельности молодежных и детских общественных организаций в Республике Саха (Якутия)».

- В 2004 г. был принят ряд важных нормативно-правовых актов: Концепция государственной молодежной политики РС (Я), которая определила основные приоритеты и меры государственной политики, направленной на обеспечение стратегии государства в формировании условий для реализации социального, интеллектуального, культурного и экономического потенциала молодого поколения; принят Закон РС (Я) «О внесении изменений и дополнений в Закон РС (Я) «О государственной молодежной политике в РС (Я)»; утверждена Республиканская целевая программа «Молодежь Республики Саха (Якутия) на 2005–2010 годы»; приняты постановления Правительства РС (Я) «Об организации деятельности молодежных студенческих отря-

дов в РС (Я)», «О государственном учреждении “Центр социально-психологической поддержки молодежи РС (Я)”», «О порядке участия молодых семей в строительстве и приобретении жилья» и др.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что государственная молодежная программа заняла прочное место в республиканской социальной сфере. Назрела острая необходимость разработки и принятия федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации», которая является основным препятствием в эффективной реализации государственной молодежной политики. Необходимо также принятие нормативно-правовых актов, которые бы регулировали положение молодежи во всех областях ее жизнедеятельности (в области налогообложения, досуга, социальных гарантий и льгот, условий оплаты труда, финансирования и т. д.).

## **2. Реализация основных направлений государственной молодежной политики Республики Саха (Якутия).**

Основным органом, осуществляющим реализацию государственной молодежной политики в РС (Я), выступает Министерство по молодежной политике РС (Я). Во всех 36 муниципальных образованиях РС (Я) действуют подразделения улусных и городских администраций, осуществляющие реализацию молодежной политики. При этом только в десяти муниципальных образованиях имеются полноценные отделы по молодежной политике. В остальных – вопросы молодежной политики соединяются с вопросами образования, физической культуры и спорта, туризма, семьи, культуры, социальной защиты.

Приоритетными направлениями государственной молодежной политики являются:

*Соблюдение прав и реализация законных интересов молодых граждан, где предусматривается создание нормативно правовой базы государственной молодежной политики.*

*Государственная поддержка молодых граждан в сфере образования* признает приоритетной мерой по содействию образованию молодежи (льготное кредитование на оплату за обучение, дополнительные формы и размеры материальной и иной поддержки, разработка целевых программ по поддержке учащейся молодежи).

*Совершенствование мер по формированию здорового образа жизни.* В области охраны здоровья молодежи приоритетными являются меры, способствующие развитию среди молодежи ценностей и навыков здорового образа жизни, профилактике и снижению заболеваемости, в том числе социально обусловленных заболеваний (туберкулез, венерические заболевания, ВИЧ-инфекция, наркомания, алкоголизм и др.).

*Развитие системы социальных служб предполагает создание организаций, осуществляющих деятельность по социальной и социально-психологической поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, социально-педагогических, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи.*

*Содействие в обеспечении прав и гарантий в сфере труда и занятости* обеспечивается посредством создания дополнительных рабочих мест, установления квот приема на работу, предоставления бесплатных профориентационных услуг и информации о свободных рабочих местах и вакансиях, проведения временных, сезонных и общественных работ для молодежи и т. д. Молодежь составляет 28% от экономически активного населения республики.

*Содействие молодежному предпринимательству*, в целях стимулирования которого закон предусматривает на конкурсной основе формирование государственного заказа молодежным коммерческим организациям на реализацию социально значимых программ. Для участия в конкурсе допускаются молодежные коммерческие организации, в которых 75% работающих являются молодыми гражданами.

*Духовно-нравственное и гражданско-патриотическое воспитание* предполагает разработку и осуществление комплексных межведомственных целевых программ, грантов по данному направлению.

*Поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений*, согласно которой признается и поощряется создание и деятельность молодежных и детских объединений.

*Государственная поддержка молодых семей* осуществляется посредством разработки и исполнения республиканских и местных программ по поддержке молодых семей, предоставления молодым семьям кредитов и субсидий для компенсации части затрат на приобретение и строительство жилья, развитие системы учреждений, осуществляющих помощь молодым семьям по психолого-педагогическим, правовым и другим вопросам.

*Информационно-аналитическое обеспечение государственной молодежной политики в РС (Я)*, согласно которой формируется единая система молодежной информации, обеспечивающая равный доступ молодых граждан к информации, организуются научные исследования проблем молодежи.

### **3. Перспективы развития государственной молодежной политики Республики Саха (Якутия).**

На уровне Республики Саха (Якутия) реализация государственной молодежной политики при известных достижениях также характеризуется противоречивыми тенденциями. Среди них отмечают:

- недостаточный уровень кадрового и финансового обеспечения государственной молодежной политики;
- слабая скоординированность государственной молодежной политики с другими сферами государственной политики, что приводит к определенной замкнутости молодежной проблематики относительно других направлений деятельности государства;
- отсутствие универсальной системы диагностики и комплексного социального мониторинга состояния молодежной сферы;

- государству не удается в достаточной мере мобилизовать молодежную инициативу в общественных интересах.

В целях повышения эффективности реализации государственной молодежной политики следует проводить следующие мероприятия:

1. Разработка и реализация республиканских целевых программ по вопросам поддержки молодежи, инициатив молодежных и детских общественных объединений: принятие программы, предусматривающей систему подготовки кадров для работы с молодежными общественными организациями; необходимо применять государственное субсидирование молодежных общественных организаций (частичное финансирование) с целью предупреждения их коммерциализации; создать условия льготного налогообложения организациям, содействующим реализации деятельности молодежных общественных организаций.

2. Подготовка и повышение квалификации кадров по работе с молодежью: с целью обеспечения кадрового резерва управленческих государственных структур и создания дополнительных стимулов следует разработать механизм, обеспечивающий перспективу роста молодого лидера.

3. Необходимо осуществлять не только аналитическую деятельность, но и формировать общественное мнение о реальном положении молодежи, ее проблемах и путях их преодоления, создание и обеспечение деятельности информационно-аналитических центров по вопросам государственной молодежной политики; разработать и внедрить единую методику проведения научных исследований проблем молодежи и реализации молодежной политики на республиканском и муниципальном уровнях; проведение научных исследований о молодежи, разработка научно обоснованной системы работы с молодежью.

4. Необходимо сосредоточить внимание на деятельности органов местного самоуправления в сфере молодежной политики. На муниципальном уровне устойчи-

во сохраняется мозаичность управленческих функций и структур по молодежной политике, что объясняется слиянием органов управления молодежной политикой с иными органами. В этой связи первоочередной задачей для местного самоуправления является создание и стабилизация работы структур по молодежной политике, не совмещающих свои специфические функции с другими функциями деятельности.

5. Осуществление международного и межрегионального сотрудничества в сфере молодежной политики.

6. Необходимо расширить сеть учреждений социального обслуживания молодежи и разработать нормативы их обеспечения. Ведущее значение имеет формирование системы минимальных социальных стандартов обеспечения молодежи в рамках государственной молодежной политики. Активизировать работу опорно-экспериментальных центров для разработки инновационных технологий в системе учреждений социального обслуживания, подростково-молодежных клубов и центров, оздоровительно-образовательных услуг.

7. Содействие занятости, трудоустройству и предпринимательству молодежи в механизме модернизированной государственной молодежной политики является одной из приоритетных задач. В этом ключе целесообразно использовать правовые средства, гарантирующие работу, адаптацию и повышение конкурентоспособности молодежи на рынке труда, содействие программам получения профессионального образования и интеграции в трудовой коллектив, финансовую поддержку мероприятий по созданию рабочих мест для молодежи, в первую очередь для лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, разработку и осуществление долгосрочных мер по обеспечению занятости выпускников профессиональных образовательных учреждений, по поддержке их стабильной, полноценной трудовой деятельности; создание условий для адаптации молодежи в трудовых коллективах, в том числе разра-

ботку и принятие мер по квотированию рабочих мест для молодежи, организации молодежных практик; вовлечение молодежи в производственные сферы, где происходит внедрение наиболее передовых технологий, поддерживается высокая культура производства и организации труда, реализацию специальных программ трудоустройства молодых людей, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, молодые граждане из числа бывших военнослужащих, проживающих в сельской местности).

8. Приоритетным направлением модернизированной государственной молодежной политики должна стать концепция поддержки молодой семьи, стимулирование рождаемости. Вопросы организации семейной жизни и воспитания детей должны стать основными при разработке и принятии целевых программ по государственной поддержке молодых семей.

9. Необходимо внедрение новых форм работы с молодыми правонарушителями

и предрасположенными к асоциальному поведению, общественно независимого контроля в системе уголовного правосудия, реализация межведомственных программ по пресечению правонарушений среди молодежи, а также рекламы и торговли алкоголем, наркотиками в молодежной среде.

Таким образом, повышение эффективности государственной молодежной политики РС (Я) связано с решением следующих задач: формирование единой концепции воспитания молодежи, основанной на органическом сочетании традиций прошлого, особенностей настоящего и специфики прогнозируемого будущего; придания государственной молодежной политике социально-ориентированного характера, предполагающего, с одной стороны, усвоение молодыми существующих сегодня социальных норм, с другой стороны, ориентирующего на творческое изменение этих норм; расширения возможностей, которые государство предоставляет молодым людям через свои социальные институты.