

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ

*Работа представлена кафедрой экономики и управления социально-экономическими процессами Санкт-Петербургского университета МВД России.*

*Научный руководитель – кандидат экономических наук, профессор М. П. Гуров*

**В статье уточняется сущность понятия «экономическая безопасность» в социально-экономической сфере, определяется место и роль социальной политики в системе обеспечения экономической безопасности России, обосновывается необходимость перехода к системе управления страной через интересы людей, определяются основные черты и принципы, которые должны быть присущи социальной политике государства и региона.**

**The article specifies the essence of the notion «economic security» in the socioeconomic sphere and determines the position and the role of a social policy in the system of ensuring economic security of Russia. The author proves the necessity of transition to the system of a state's administrating through people's interests and specificates the main features and principles that should be present in a social policy of a state or a region.**

В настоящее время существует множество подходов к определению экономической безопасности. Российские специалисты активно занимаются этой проблематикой с 1990-х гг. Вот как определял экономическую безопасность В. Рубанов: «Это способность национальной экономики обеспечивать благосостояние населения и стабильность внутреннего рынка независимо от действия внешних факторов»<sup>1</sup>.

Для В. Сенчагова экономическая безопасность – такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социальная направленность политики, достаточный оборонный потенциал даже при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов. Субъектами экономической безопасности выступают органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти<sup>2</sup>.

В последние годы отмечается четкая социализация развития социально-экономических систем, что вместе с проблемами и ошибками в развитии и реформировании страны актуализировало задачу защиты жизненно важных интересов насе-

ления в социально-экономической сфере и обеспечение безопасности человека и его интересов. В этих условиях сохранение и распространение тенденций социального благополучия населения, определяющих угрозы экономической безопасности, могут не только ослабить тенденции экономического роста, но и направить вектор развития в сторону социальной напряженности, неустойчивости и неопределенности.

По мнению автора, «экономическая безопасность» в социально-экономической сфере – это такое состояние экономической системы и функционирования государственных и негосударственных институтов, которые создают достойные условия жизни каждого члена общества, обеспечивают высокий уровень медицинского обслуживания, возможность получения качественного образования, реализацию личностных предпочтений в профессиональной, интеллектуальной, семейных сферах, противодействие процессам криминализации общественной жизни, защиту жизненно важных интересов каждого члена общества.

Социализация экономического развития государства, обусловленная соци-

альными потребностями каждого члена общества, требует перестройки территориального управления, так как реализация потребностей индивида и общества есть прерогатива не только федерального центра, а в первую очередь органов власти субъектов Федерации и местного самоуправления, но при тесном взаимодействии с органами федеральной власти.

Обеспечение экономической безопасности за счет согласованного единства интересов Центра и субъектов РФ, создания благоприятных условий развития, устойчивых темпов экономического роста, повышение уровня и качества жизни, возможность реализации личностных предпочтений и приоритетов не может быть решена без признания человека и его роли в обеспечении развития общества и страны в целом.

Переход к системе управления через интересы людей предполагает децентрализацию всей системы государственного управления. При этом резко возрастает роль региональных и местных органов власти. Именно в структуре региональных интересов доминируют интересы общества и личности. Органы региональной власти и местного самоуправления ближе к людям, лучше знают их повседневные проблемы и, соответственно, оперативнее могут реагировать на любые изменения в обстановке.

Центральное место в обеспечении экономической безопасности региона в социально-экономической сфере занимает социальная политика государства, программы социально-экономического развития регионов, социальные регуляторы общественных отношений.

Социальная политика непосредственно затрагивает интересы людей, создает те или иные, лучшие или худшие возможности для удовлетворения самых различных их потребностей. Поэтому если социальная политика в максимальной степени способствует удовлетворению этих потребностей, то это, в свою очередь, выступает важным факто-

ром обеспечения социальной стабильности в обществе, предотвращения социальной напряженности, устранения причин, порождающих социальные конфликты, и создания условий для экономического роста, развития и процветания страны.

В этой связи социальной политике должно быть присуще следующее:

- создание необходимых условий (правовых, организационных, финансовых) в социальной сфере для более полного удовлетворения потребностей каждого члена общества;

- создание необходимых условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей за счет собственных средств индивида;

- создание условий и программ поддержки нетрудоспособного населения, введение дополнительных направлений социальной защиты нетрудоспособного населения;

- привлечение негосударственных предприятий и организаций для проведения более эффективной социальной политики, создание определенной заинтересованности и экономических льгот для данной группы предприятий и организаций;

- проведение социальных мероприятий среди населения, в особенности среди молодежи, по повышению нравственности, пропаганде здорового образа жизни.

Для более эффективной работы по обеспечению необходимого уровня и качества жизни в рамках субъектов Российской Федерации должны соблюдаться ряд принципов и условий. Во-первых, необходимо четко очертить объем услуг, которые оказываются населению в рамках социальных программ, при этом необходимо представлять и источники этого финансирования.

Во-вторых, должен соблюдаться принцип самореализации, ориентирующийся на развитие человека, его потребности в самореализации, творческом поиске и степени удовлетворенности в занимаемом общественном положении. Должна существовать программа, предусматривающая

возможность переквалификации, повышения профессионального и культурного уровня развития человека. При этом должен существовать дифференцированный подход к решению данной проблемы. Например, проблема мигрантов, их адаптация, разрешение конфликтов с местными жителями.

В-третьих, адресность социальной поддержки. Она состоит в выявлении наиболее уязвимых слоев населения и оказания им различных видов социальной помощи (денежной, вещевой, моральной). Цель адресности – оказание помощи не категориям граждан «вообще», а конкретным гражданам и их семьям.

В-четвертых, повышение качества социальных территорий, которое состоит в создании благоприятных условий для проживания на всей территории региона, города. Это касается благоустройства улиц, дворов, парков, очистки водоемов, создания детских площадок и стадионов, а также элементов инфраструктуры: новых магазинов, среди которых должны быть и магазины для малообеспеченных групп населения, новые детские сады и школы искусств, а также повышение качества и культуры обслуживания.

В-пятых, меры по повышению безопасности человека, которые предполагают тесное взаимодействие всех направлений власти и общественных организаций. В Санкт-Петербурге существует интересный опыт по борьбе с уличной преступностью, который состоит в патрулирова-

нии улиц гражданами города (со своими собаками) и представителями правоохранительных органов (в лице участкового инспектора).

В-шестых, правильная и четкая программа по работе с молодежью. Она должна включать меры по созданию необходимых условий занятости и трудоустройства молодежи, центров по получению не только высшего, но и технического образования, создание центров досуга.

Для эффективной реализации представленных положений необходим принцип научно-методического сопровождения разработки и реализации социальных программ. В процессе осуществления социальной программы должна существовать возможность и необходимость корректировки и внесения соответствующих изменений в соответствии условиями проведения программ.

Процесс управления экономической безопасностью в социально-экономической сфере отражает взаимосвязь следующих социально-экономических составляющих: объективный и всесторонний мониторинг социально-экономической сферы, принятие управленческих решений и их реализация за счет применения организационно-экономических инструментов социальной защиты населения, взаимодействия всех субъектов, обеспечивающих экономическую безопасность и осуществление эффективного контроля за институциональными процессами управления экономической безопасности России.

#### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> Рубанов В. Безопасность – лозунги, теория и политическая практика // Российский экономический журнал. 1991. № 17. С. 31–41.

<sup>2</sup> Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник / Под ред. В. К. Сенчагова. М., 2005. С. 36–44.