

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ СОТРУДНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ

*Работа представлена кафедрой гражданско-правовых дисциплин Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России.
Научный руководитель – кандидат юридических наук, доцент В. И. Смирнов*

В статье рассматривается один из наиболее проблемных аспектов компенсации вреда, причиненного жизни и здоровью пожарных в ходе осуществления профессиональной деятельности. Предпринимается попытка выявить проблемы правового регулирования обязательного государственного страхования пожарных, определить пути развития и совершенствования законодательства в указанной области.

***Ключевые слова:** обязательное страхование пожарных, социальные гарантии, страховые выплаты, правовой статус пожарного, обязательное государственное страхование, Государственная противопожарная служба.*

A. Tolstov

RELEVANT PROBLEMS OF MANDATORY LIFE AND HEALTH INSURANCE OF EMPLOYEES OF THE STATE FIREFIGHTING SERVICE OF THE MINISTRY OF THE EMERGENCY SITUATIONS OF RUSSIA

The paper covers one of the most problematic aspects of compensation for damage caused to lives and health of firemen during their professional activity implementation. The author attempts to reveal problems of legal regulation of mandatory state insurance of firemen and to define ways of development and perfection of legislation in the sphere under consideration.

***Key words:** mandatory insurance of firemen, social safety net, insurance compensation, legal status of a fireman, mandatory state insurance, State Firefighting Service.*

Современная жизнь наполнена различными рисками. Сотрудники Государственной противопожарной службы МЧС России (ГПС) выполняют свои служебные обязанности в условиях повышенного риска, нередко пре-

терпевая отрицательные неблагоприятные последствия реализации указанных рисков в своей профессиональной деятельности. Жизнь, здоровье, способность к труду и ряд иных личных неимущественных и имущественных

благ являются конституционно-значимыми ценностями (ст. 7, 35 Конституции РФ). Ставя под угрозу собственную жизнь и здоровье, сотрудники ГПС МЧС России реализуют свою служебную функцию в публичном интересе, чем обеспечивают исполнение конституционных обязанностей государства.

Необходимо отметить, что пожарный имеет специальный правовой статус, особенности которого определяются целым рядом факторов. В частности, сотрудники ГПС выполняют обязанности, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе и связанных с риском для жизни. Они выполняют возложенные на них задачи в сложных климатических и географических условиях независимо от времени суток, погодных условий и времени года. Кроме того, предусмотренные законом и объективно обоснованные ограничения прав пожарных компенсируются предоставлением определенных льгот и гарантий [5, с. 103–104]. Следовательно, специфика правового статуса пожарного определяется возложенными на него задачами по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Также необходимо указать и на наличие выявленных закономерностей нарушения здоровья пожарных как отдельной профессиональной группы, подвергающейся при выполнении служебных обязанностей воздействию большого комплекса вредных и опасных факторов [1, с. 298].

Особенности правового статуса пожарных и специфика их профессиональной деятельности, сопряженной с опасностью для жизни и здоровья, специальные требования и условия прохождения службы предполагают предоставление повышенных социальных гарантий [9] и диктуют необходимость создания эффективной системы страховой защиты жизни и здоровья сотрудников ГПС МЧС России.

Также следует отметить, что страхование сотрудников ГПС МЧС направлено на защиту нематериальных благ (жизнь и здоро-

вье сотрудника ГПС МЧС), которым угрожает опасность, связанная с его служебной деятельностью. Именно опасность и стремление государства и общества защитить жизнь и здоровье от последствий опасной деятельности человека и ее проявлений становятся причиной возникновения самого страхового правоотношения. Сущность личного страхования заключается в замкнутом перераспределении страховых платежей между участниками личного страхования через специализированный страховой фонд, посредством выплат из которого происходит покрытие потребности граждан в денежных средствах [13]. Анализ объектов страхования и страховых рисков, на случай наступления которых производится страхование, позволил прийти к выводу, что страхование сотрудников ГПС МЧС является личным страхованием, поскольку обеспечивает риски, угрожающие жизни человека, его трудоспособности и здоровью.

Анализ страховых рисков, закрепленных в ст. 4 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы», позволяет предположить, что в страховании пожарных присутствуют элементы страхования жизни (поскольку смерть сотрудника ГПС МЧС в течение срока действия страхования является страховым случаем) и страхования от несчастных случаев (ввиду того что страховыми случаями являются также инвалидность, тяжелое или легкое увечье). Таким образом, страхование сотрудников ГПС МЧС можно определить как комбинированное, поскольку оно покрывает риски смерти, а также риски наступления несчастного случая.

Основой отношений по обязательному государственному личному страхованию сотрудников ГПС МЧС является обязанность государства через МЧС России обеспечить личные интересы сотрудников ГПС МЧС в случае причинения вреда их жизни и здоровью [3, с. 52].

Анализ страхового законодательства показал, что для упорядочивания и совершенствования правовых норм требуется унификация и консолидация законодательства об обязательном государственном страховании отдельных категорий граждан в сводном нормативно-правовом акте. В законодательстве, регулирующем обязательное государственное страхование, необходимо закрепить цели, задачи, принципы, общие условия и порядок проведения обязательного страхования служащих. Также целесообразно закрепить перечень всех видов обязательного страхования в Законе РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации».

Затронув вопрос о перспективах развития страхования сотрудников ГПС, нельзя не обратить внимание на соответствие страховой защиты сотрудников ГПС МЧС и иных сотрудников, входящих в систему МЧС. В частности, страховая защита спасателей также построена на принципах обязательного государственного страхования. Страховой защите каждой из указанных категорий посвящен соответствующий нормативный акт. Страхование сотрудников ГПС МЧС регулирует вышеназванный Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ. Отношения по страхованию спасателей закреплены в ст. 31 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151 «Об авариинно-спасательных службах и статусе спасателей» [12]. Поскольку эти категории сотрудников входят в систему МЧС России, возникает закономерный вопрос: почему страховая защита сотрудников МЧС регулируется различными нормативными актами? Причем система правового регулирования страховой защиты спасателей построена по

иным правилам, в частности, в законе закреплена минимальная страховая сумма в размере 20 тысяч рублей, не закреплён размер выплат для сотрудников аварийно-спасательных подразделений МЧС России. К тому же их страховая защита требует детальной проработки и приведения в соответствие с нормами страхового права.

Следует отметить, что специфика правового статуса как спасателя, так и сотрудника ГПС определяется возложенными на них задачами по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Специфика их правового статуса непосредственно влияет на особенности механизма страховой защиты. Поскольку все сотрудники МЧС выполняют общие задачи, стоящие перед МЧС России, связаны с одинаково повышенными рисками, то, по нашему мнению, требуется единообразие форм страховой защиты всех сотрудников МЧС России с едиными тарифами, страховыми суммами и классификацией страховых выплат.

Заметим, что нормативно определены только две степени годности, которые дают право на получение страховой выплаты: застрахованное лицо должно быть признано военно-врачебной комиссией ограниченно годным или не годным к службе. Соответствующая формулировка вызывает особый интерес, так как до 2004 г. законодателем была предусмотрена только одна степень годности – «ограниченно годен». Поскольку в вышеуказанном нормативном акте степень годности была недостаточно корректно определена, законодатель в целях единообразного понимания правовых норм в части расширения круга лиц, имеющих право на страховые выплаты, внес соответствующие изменения в векторе совершенствования правовой базы в сфере обеспечения безопасности личности и защиты личных прав человека [10].

Для усиления страховой защиты пожарных, расширения круга лиц, имеющих право на страховые выплаты, следует внести изменения в абз. 5 ст. 4 Федерального закона

от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ и добавить еще одну степень годности, при которой возникает обязанность произвести страховую выплату сотруднику ГПС МЧС России – «временно не годен к военной службе».

Еще один вопрос, на который хотелось бы обратить внимание в рамках настоящей статьи, – это размеры страховой суммы, т. е. максимальный размер страховой выплаты пожарному в результате наступления страхового случая. Размер соответствующих сумм, согласно п. 1 ст. 5 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ, исчисляется исходя из оклада месячного содержания сотрудника ГПС МЧС (застрахованного лица), в который входят месячный оклад по занимаемой должности и оклад по воинскому (специальному) званию.

В литературе было высказано мнение, что не совсем оправданно при исчислении размера страховых выплат пожарным не учитывать другие выплаты, включаемые в месячный доход сотрудника ГПС МЧС [3, с. 69–71]. На наш взгляд, размер страхового обеспечения пожарному должен складываться не только из расчета его совокупного месячного содержания, но и из всех других существующих выплат: премий, процентных надбавок за выслугу лет и т. д. Представляется наиболее целесообразным для расчета страховой суммы пожарных использовать не оклад месячного содержания, а размер его годового денежного довольствия, как это установлено законодателем в отношении судей и сотрудников таможенных органов. По нашему мнению, при использовании указанного механизма размер страховой суммы будет наиболее полно соответствовать целям страхового интереса и компенсации вреда пожарному как застрахованному лицу.

Заметим, что законодатель жестко и однозначно определил отсутствие права на страховую выплату у членов семей военнослужащих-самоубийц. Нормы Постановления Правительства РФ от 31 октября 1993 г. № 295, ранее регулировавшие подобные

страховые правоотношения, таких запретов не имели.

Вызывает интерес история этого вопроса. В предыдущей редакции закона страховщик был обязан осуществить страховую выплату в случае самоубийства сотрудника ГПС МЧС, находившегося на службе не менее двух лет. Случаи смерти в результате доведения до самоубийства в законе вообще не оговаривались. С учетом того, что в соответствии с п. 1 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» срок службы для военнослужащих, проходящих службу по призыву, на то время составлял 24 месяца, а для окончивших вузы и не имеющих офицерских званий – 12 месяцев, семьи военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и покончивших жизнь самоубийством, были практически лишены права на получение страховых выплат. Также не было никакой разницы между тем, например, кто покончил жизнь самоубийством, боясь ответственности за совершенное преступление, и тем, кого довели до самоубийства издевательствами и унижениями [6].

О явной несправедливости такого положения неоднократно говорилось в научных публикациях, в периодических печатных изданиях, в многочисленных обращениях граждан и правозащитных организаций в государственные органы [7, с. 94–96; 8, 2]. Только с внесением изменений Федеральным законом от 7 июля 2003 г. № 114-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона “Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции”» [13] были устранены указанные несправедливые ограничения и установлены

одинаковые меры социально-правовой защиты членов семей сотрудников ГПС МЧС в случае смерти последних.

Зависимость осуществления страховой выплаты от продолжительности срока службы сотрудника ГПС МЧС до сих пор подвергается критике в литературе. В целом стоит признать, что условие, лишаящее прав членов семьи сотрудника ГПС МЧС, который совершил самоубийство, на получение страховой суммы в случае, если сотрудник находился на службе менее 6 месяцев, не совсем оправданно. В научных публикациях приводится заслуживающий внимание аргумент, что одним из условий приема на службу является заключение военно-врачебной комиссии о пригодности к прохождению службы в МЧС России. Все кандидаты на службу в МЧС проходят медицинское освидетельствование, в том числе и психологическое. Психиатры и психологи обязаны выявлять склонность человека к суициду. С этой целью в психологические тесты, которые проходят кандидаты на службу, включается ряд вопросов, позволяющих выявить такую особенность психики. Следует признать это правильным, так как служба в МЧС сопряжена с повышенной психоэмоциональной нагрузкой для человека. В связи с этим государство в лице уполномоченных органов, принимая на службу людей с неустойчивой психикой, должно нести ответственность за возможные

последствия такой психоэмоциональной нагрузки [3, с. 75–77]. Поэтому присоединимся к справедливому мнению о том, что целесообразно исключить из п. 1 ст. 10 Закона об обязательном государственном страховании условие, согласно которому страховщик освобождается от выплаты страховой суммы, если страховой случай наступил в результате самоубийства, причем независимо от продолжительности службы в МЧС России.

В заключение следует отметить, что страховая защита жизни и здоровья пожарных представляет собой достаточно эффективный и доступный механизм компенсации причиненного вреда в результате выполнения пожарными своих служебных обязанностей. Кроме того, указанное страхование выполняет важную социальную функцию, способствует развитию страховой культуры, создает устойчивую финансовую базу деятельности страховых организаций, а также позволяет при правильной его организации значительно экономить бюджетные средства.

Под обязательным государственным страхованием сотрудников ГПС МЧС России следует понимать обусловленный спецификой и общественной значимостью их деятельности осуществляемый за счет бюджетных средств вид страхования, по которому обеспечиваются риски, угрожающие жизни и здоровью сотрудников ГПС МЧС России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Амельчугов С. П., Болодьян И. А., Боков Г. В.* Обеспечение пожарной безопасности на территории Российской Федерации: Методическое пособие / Под общ. ред. Воробева Ю. Л. М.: ФГУ ВНИИПО МЧС России, 2006.
2. *Белов В. К.* Страховой случай в обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих // *Право в Вооруженных Силах*. 1999. № 7. 2002. № 2. С. 10–11; *Социальная защита*. 2002. № 1. С. 37–40.
3. *Гольцов В. Б.* Договор страхования и чрезвычайные ситуации: Монография. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2005.
4. *Граве К. А., Луц Л. А.* Страхование. М.: Госюридиздат, 1960.
5. *Клименко М. С., Бочкова О. Е.* Правовой статус сотрудника ГПС МЧС России в современном обществе // *Здоровье, риск и безопасность сотрудников ГПС МЧС России: Материалы межрегиональной научно-практической конференции*. Санкт-Петербург, 22 сентября 2005 г. / Под общ. ред. В. С. Артамонова. СПб.: Санкт-Петербургский институт Государственной противопожарной службы МЧС России.

6. *Корякин В. М.* Самоубийство военнослужащего как юридический факт: правовые последствия // *Право в Вооруженных Силах.* 2002. № 2.

7. *Корякин В. М.* Военно-социальная политика Российской Федерации: проблемы правового регулирования. М., 2003.

8. *Корякин В. М.* Право социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. М., 2005.

9. Определение Конституционного Суда РФ от 4 июля 2002 г. № 184-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Коряжемского городского суда Архангельской области о проверке конституционности ч. 2 ст. 29 Закона Российской Федерации «О милиции».

10. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 11 марта 2005 г. № 67-СФ «О докладе Совета Федерации Федерального Собрания РФ 2004 года «О состоянии законодательства в РФ» // *СЗ РФ.* 2005. № 12. Ст. 975.

11. *Рейтман Л. И.* Страхование дело: Учебник. М., 1992.

12. *СЗ РФ.* 1995. № 35. Ст. 3503.

13. *СЗ РФ.* 2003. № 28. Ст. 2833.