Н. Н. Лебедева

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПАРКОВ НА ОСНОВЕ КОНЦЕССИОННОЙ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Работа представлена кафедрой маркетинга
Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов.
Научный руководитель – кандидат экономических наук, профессор О. В. Коломийченко

В статье обосновывается реализация проектов промышленных парков на основе концессионной модели государственно-частного партнерства (ГЧП), для чего обобщено содержание основных организационных моделей реализации механизма ГЧП, применимых в российских институционально-правовых условиях, и произведена оценка релевантности выбора модели для проектов промышленных парков.

Ключевые слова: *государственно-частное партнерство, концессионная модель, промышленные парки.*

N. Lebedeva

REALISATION OF "INDUSTRIAL PARK" PROJECTS BASED ON THE CONCESSION MODEL OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP

The article settles realisation of "industrial park" projects on the basis of the concession model of public-private partnership. For this purpose the main organ-isational models of public-private partnership, applied in Russian legal and institu-tional conditions, are generalised and estimation of relevance of the model choice for "industrial park" projects is conducted.

Key words: *public-private partnership, concessions, industrial parks.*

Быстрое развитие государственно-частного партнерства (ГЧП) в Российской Федерации в последние годы предопределило актуальность вопроса о правовой форме его реализации. В зависимости от отрасли, в которой намечена реализация проекта, и наличия бюджетных ограничений определяются модели и формы партнерства. Основными организационными моделями, используемыми для реализации механизма ГЧП, являются эксплуатационная, концессионная и кооперационная модели (табл. 1).

Таблица 1

Модели и формы ГЧП в Российской Федерации

Форма ГЧП	Договорная основа	Особенности реализации
Эксплуатационная модель ГЧП		
Контрактная форма	Государственные контракты на выполнение работ и услуг, договор подряда, контракт на управление, строительство, эксплуатацию	Бизнес оказывает государству определенные виды услуг, получая за это установленное договором вознаграждение
Арендная форма	Арендный (лизинговый договор)	Традиционные формы арендных отношений (различного типа) и лизинг
Концессионная модель ГЧП		
Концессии	Концессионный договор	Реализация схемы «строительство – управление – владение (передача)», эксплуатация готового объекта
Кооперационная модель ГЧП		
Совместные предприятия и объединения	Учредительные документы	Предприятия с акционированием и финансово-промышленные группы (объединение государственных и частных предприятий)
Совместная реализация инвестиционных проектов	Проектные договора	Разделение рисков между государством и бизнесом на договорных условиях в рамках реализации инвестиционных проектов

В ***эксплуатационной модели*** частный экономический субъект принимает на себя обязанности по частичной либо полной эксплуатации объекта, принадлежащего государству, и получает за это вознаграждение, а государство отвечает за осуществление общественной функции перед потребителями (населением), которые перечисляют государству плату за пользование. В данном случае государство инвестирует собственные средства в создание промышленного парка и является его собственником, а функции девелопера заключаются в оказании услуг по развитию инфраструктуры промышленного парка и его эксплуатации. В ***концессионной модели*** частный экономический субъект осуществляет работы или оказывает определенные услуги непосредственно конечным потребителям (населению) и получает право напрямую финансировать свои затраты из платы за пользование объектом, при этом ответственность за осуществление общественной функции несет предприниматель (концессионер), а за государством (концендентом) сохраняются контрольные функции. В ***кооперационной модели*** (в экономической литературе используется также термин «общественная модель») общественные функции возлагаются на совместное предприятие, которое создается государственным партнером вместе с одной или несколькими частными компаниями.

Для обоснования релевантности применения концессионной модели в проектах создания промышленных парков по сравнению с альтернативными моделями автором были произведено сравнение вышеописанных организационных моделей ГЧП с признаками эффективного проекта по созданию промышленного парка. Основные признаки эффективного девелоперского проекта по созданию промышленного парка были сформулированы на основе анализа механизма функционирования промышленного парка:

- ответственность девелопера за реализацию проекта;
- долевые капитальные вложения девелопера и государства;
- текущее финансирование, осуществляемое девелопером;
- разделение коммерческого риска девелопером и государством;
- долевая принадлежность активов;
- механизм распределения доходов, базирующийся на предложенной структуре капитального и текущего финансирования

объекта и учитывающий экономические цели участников партнерства;

• совместное привлечение арендаторов.

Вышеописанные основные признаки эффективного проекта создания промышленного парка были приняты автором за основу оценки релевантности выбора организационной модели ГЧП для реализации таких проектов. Результаты сравнения представлены в виде совокупности корреляционных связей, характеризующих влияние того или иного признака проекта промышленного парка, на выбор модели ГЧП (табл. 2).

Результаты сравнения представлены в виде совокупности связей, характеризующих влияние того или иного признака проекта промышленного парка, на выбор организационной модели ГЧП. Признаки эффективного проекта промышленного парка, релевантные с точки конкретной организационной модели ГЧП (соответствующие ее содержанию), получили значение «1», причем чем сильнее выражен данный признак, тем выше вероятность использования указанной модели при реализации проектов промышленных парков. Признаки эффективного проекта промышленного парка, не релевантные с точки конкретной организационной модели ГЧП (не соответствующие ее содержанию), получили значение «–1», причем чем менее выражен данный признак, тем ниже вероятность использования указанной модели при реализации проектов промышленных парков. На основе выполненной оценки связей может быть выявлен общий уровень релевантности, определяемый как соотношение количества релевантных связей к общему количеству положительных и отрицательных связей. Общий уровень релевантности для каждой организационной модели ГЧП показывает, насколько данная модель соответствует признакам эффективного проекта промышленного парка.

Таблица 2

Оценка релевантности выбора организационной модели ГЧП для проектов промышленных парков

Признак (критерий выбора)	Модель ГЧП		
	Эксплуатационная	Концессионная	Кооперационная
Ответственность предпринимателя за реализацию проекта	1,00	1,00	–1,00
Совместные капитальные вложения девелопера и государства	–1,00	1,00	1,00
Текущее финансирование, осуществляемое девелопером	–1,00	1,00	–1,00
Совместный коммерческий риск	–1,00	1,00	1,00
Совместная принадлежность активов	–1,00	1,00	1,00
Механизм распределения доходов	–1,00	1,00	1,00
Количество положительных связей («1»)	1,00	6,00	4,00
Количество отрицательных связей («–1»)	5,00	0,00	2,00
Итого количество связей ((«1»);(«–1»))	6,00	6,00	6,00
Уровень релевантности, %	16,67	100,00	66,67

Результаты сравнения организационных моделей ГЧП для проектов промышленных парков показывают, что наиболее всего признакам эффективного проекта промышленного парка соответствует концессионная модель ГЧП. Выявленный высокий уровень релевантности свидетельствует о том, что при рассмотрении концессионной модели как возможной основы для реализации проектов промышленных парков учитываются практически все существенные характеристики эффективности данных проектов. Уникальность данной модели заключается в возможности ее адаптации к характеристикам самого проекта. Таким образом, была обоснована релевантность применения концессионной модели ГЧП в проектах промышленных парков.