

События 1568–1572 гг. продемонстрировали, что каперскую войну трудно контролировать, а действия иностранных каперов, как показала практика, контролировать практически невозможно.

К тому же в многонациональном протестантском флоте неизбежно возникали конфликты. Интересы Елизаветы и ее новых союзников не всегда совпадали. Рычагов влияния на английских каперов было намного больше, чем на иностранцев.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Black J. B.* Queen Elizabeth, the Sea Beggars and Capture of Brill, 1572 // *English Historical Review*. 1931. Vol. 46.
2. *Black J. B.* The reign of Elizabeth 1558–1603. Oxford: Clarendon Press, 1937.
3. Calendar of Letters and State Papers Relating to English Affairs, Preserved Principally in the Archives of Simancas. Ed. by Hume M. Vol. II. 1568–1579. L., 1894.
4. Calendar of State Papers, Domestic Series, Elizabeth, Addenda, 1566–1579. L.: Longman & Co., 1871.
5. Calendar of State Papers, Domestic Series, of the Reigns of Edward VI, Mary, Elizabeth. Ed. by Lemon R. Vol. I. 1547–1580. L., 1856.
6. Calendar of State Papers, Foreign Series, of the Reigns of Elizabeth. Ed. by Crosby A. J. Vol. IX. 1569–1571. L., 1874.
7. Calendar of State Papers, Foreign Series, of the Reigns of Elizabeth. Ed. by Crosby A. J. Vol. X. 1572–1574. L., 1876.
8. *Clowes W. L.* The Royal Navy. A History From the Earliest Times to the Present. Vol. I. L.: Sampson Low, Marston and Company, 1897.
9. Documents Relating to the Law and Custom of the Sea. L., 1915.
10. McDermott J. England and the Spanish Armada. The Necessary Quarrel. L.: Yale University Press, 2005.
11. *McDermott, J.* Martin Frobisher: Elizabethan Privateer. L.: Yale University Press, 2001.
12. *Morton A. L.* A People's History of England. L., 1979.
13. *Parker G.* The Grand Strategy of Philip II. L.: Yale University Press, 1998.
14. *Pollard A. F.* The History of England from the Accession of Edward VI to the Death of Elizabeth, 1547–1603. L.: Longmans, Green and Co., 1923.
15. *Read C.* Queen Elizabeth's Seizure of the Duke of Alva's Pay-Ships // *The Journal of Modern History*. 1933. Vol. 5. № 4.
16. *Wernham R. B.* The Making of Elizabethan Foreign Policy, 1558–1603 // *Una's lectures*. L., 1980.
17. *Williamson J. A.* The Age of Drake. L.: Adam & Charles Black, 1938.
18. *Williamson J. A.* Hawkins of Plymouth: A New History of Sir John Hawkins and of the Other Members of His Family Prominent in Tudor England. L.: Black, 1969.

А. А. Мусаев

РОЛЬ «СТРАТЕГИИ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ В СФЕРЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ» В ФОРМИРОВАНИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА (1991–2008 гг.)

Статья посвящена изучению и анализу концептуальных решений, принятых на уровне глав государств и глав правительств Содружества Независимых Государств, которые посвящены развитию информационного общества на пространстве СНГ, а также информационному взаимодействию в рамках создания общего информационного пространства. Важными направлениями информационного взаимодействия в рамках создания общего информационного пространства являются пользующиеся спросом совместные проекты в сфере ИКТ — такие как «электронное правительство», электронное дистанционное обучение, телемедицина и электронная торговля. Обеспечение информационной безопасности выделено одним из главных векторов развития информационного взаимодействия на

постсоветском пространстве. Таким образом, отдельно выделено направление информационной безопасности, которому государства СНГ придают большое значение.

Ключевые слова: информация, информатизация, информационно-коммуникационные технологии, информационная безопасность, информационное взаимодействие, постсоветское пространство, информационное общество.

A. Musaev

THE ROLE OF «STRATEGY FOR COOPERATION OF THE CIS PARTICIPANT STATES IN THE INFORMATIZATION SPHERE» IN THE DEVELOPMENT OF INFORMATION SOCIETY (1991–2008).

An analysis of the conceptual decisions made at the level of Heads of the states and Heads of the governments of the Commonwealth of Independent States concerning the development of the information society in the CIS region is presented, and the information interaction within the framework of creating a common information space is also discussed. This information interaction within involved joint projects in the sphere of ICT such as «the electronic government», electronic distance training, telemedicine and electronic trade. Information security maintenance, highly valued by the CIS states, is identified as one of the main vectors of development of information interaction on the post-Soviet territory.

Keywords: information, informatization, information-communication technologies, information security, information interaction, post-soviet space, information society.

Важнейшей вехой в деле развития информационного взаимодействия на постсоветском пространстве стало утверждение «Стратегии сотрудничества государств-участников СНГ в сфере информатизации» решением глав правительств государств-участников Содружества 24 ноября 2006 года. Целью данной стратегии является организация сотрудничества в построении информационного общества в государствах Содружества на основе развития информационного пространства с перспективой интеграции в мировое информационное общество [1].

Разработчиками документа был учтен ряд особенностей развития информационного общества на пространстве Содружества Независимых Государств:

- информационно-коммуникационные технологии являются важнейшим инструментом для проведения социально-экономических реформ в государствах-участниках СНГ;
- в ряде государств-участников Содружества имеется существенный интеллектуальный и научно-технический потенциал при довольно высоком общеобразовательном уровне населения.

- в процессе информатизации необходимо учитывать специфику региона с его огромными расстояниями, с наличием удаленных, труднодоступных районов с малой плотностью населения, а также со значительными различиями в уровне экономического развития государств;

- преимущества информатизации в полной мере реализуются при обеспечении надежности и безопасности соответствующих технологий;

- сотрудничество государств — участников СНГ в сфере информатизации является равноправным и взаимовыгодным с учетом национальных интересов.

Создатели Стратегии особую роль в процессе информатизации постсоветского пространства придавали частно-государственному партнерству. Поскольку дело информатизации такого огромного и этнически разнообразного региона, как СНГ, представляется чрезвычайно сложным, важной особенностью этого процесса является привлечение максимально возможного числа различных участников, среди которых: государства, государственные и частные информационные агентства, всевозможные

общественные организации, транснациональный бизнес, группы интересов. Для их эффективного функционирования в качестве акторов информационного взаимодействия необходимо было создавать стимулирующую среду для развития и укрепления сотрудничества.

Под стимулирующей средой, по нашему мнению, подразумевается совокупность трёх основных направлений:

- разработка государственной и межгосударственной политики информатизации, направленная на повышение уровня сотрудничества (политический аспект);
- развитие совместных работ по стандартизации в области ИКТ (унификационный аспект);
- совершенствование нормативно-правовой базы, в частности, в области защиты прав потребителей и охраны прав интеллектуальной собственности (правовой аспект).

Для большего вовлечения бизнеса в процесс информатизации постсоветского пространства главами правительств Содружества был предложен ряд мер:

- содействие укреплению и развитию потенциала частного предпринимательства в области производства новых средств ИКТ;
- создание соответствующих правовых условий, поощряющих передачу технологий и инвестиций, в том числе предоставление венчурного капитала для создания национальных и региональных предприятий по производству оборудования и предоставлению услуг на основе ИКТ;
- содействие проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок организациями частного сектора;
- поддержка малых и средних предприятий, работающих в сфере информатизации;
- проведение государственной политики по устранению имеющихся административных барьеров в развитии частного сектора сферы информатизации.

Существенным подспорьем для участия в данных процессах является высокий интеллектуальный потенциал государств-участников СНГ. Традиционно высокий уровень образования, характерный для

Советского Союза, оставил достаточно существенное наследие в виде университетов, научных институтов и центров, а также общей относительной грамотности населения.

Авторами стратегии был сделан особый упор на инновационные подходы в бизнесе и властных отношениях. В этой связи главы правительств обязуются содействовать применению ИКТ в сфере образования. Учитывая неравный доступ населения к образовательным ресурсам, Исполнительным комитетом СНГ принимается решение о придании статусов базовых организаций в различных областях образовательной деятельности ведущим университетам государств Содружества. Важным также являются обязательства поддержки обучения специалистов в области ИКТ, которые берут на себя государства-участники СНГ. Связано это, очевидно, со все более возрастающим спросом на подобных специалистов, а следовательно, и с общей конкурентоспособностью государств Содружества на мировой арене.

Ключевыми направлениями информационного взаимодействия в рамках создания общего информационного пространства в регионе СНГ являются пользующиеся спросом совместные проекты в сфере ИКТ такие, как «электронное правительство», электронное дистанционное обучение, телемедицина и электронная торговля [1].

В стратегии прописывается необходимость установления принципа ответственности уполномоченных органов за достоверность, открытость, полноту и актуальность предоставляемой информации. Таким образом, государства соглашаются с тем, что информация, не ограниченная режимом секретности, может и должна быть передана партнерам по Содружеству без искажения.

Одним из важнейших направлений информационного взаимодействия на пространстве СНГ является защита персональных данных граждан. Ставится задача выработки единых методик сбора, работы, хранения и защиты персональных данных, расширения меры ответственности государственных органов и организаций в случае нарушения установленного порядка

обращения с персональными данными или их разглашения.

Возвращаясь к Стратегии сотрудничества государств-участников СНГ в сфере информатизации, необходимо отметить исключительную задачу, заключающуюся в преодолении так характерного для России и государств СНГ «цифрового неравенства». Под этим понятием мы подразумеваем большой разрыв в доступности информационно-коммуникационных услуг между населением крупных городов и удаленных местностей. Связано это с отсутствием необходимой инфраструктуры, а также с уровнем дохода населения, которое могло бы позволить себе доступ в Интернет, использование телефонной сотовой связи, цифрового телевидения, интернет-радио и спутниковых систем навигации «ГЛОНАСС» и GPS.

Для создания соответствующей информационной инфраструктуры, которая позволила бы решить ряд серьезных задач информатизации, необходимы:

- обеспечение межгосударственного информационного обмена;
- преодоление препятствий по доступу к ИКТ;
- обеспечение универсального доступа к ИКТ;
- обеспечение низкочастотных возможностей подключения к информационным сетям;
- конвергенция информационных и телекоммуникационных технологий;
- создание открытых стандартов и программного обеспечения с открытыми кодами;
- повышение сбалансированности трансграничных потоков информации;
- обеспечение эффективного поиска размещенной в информационных сетях информации;
- создание условий для взаимодействия информационных систем и обеспечения доступа к информационным ресурсам на языках государств-участников СНГ;
- создание и развитие информационных ресурсов, в том числе в области науки и техники.

Важная задача, поставленная в стратегии, заключается в создании единой интегрированной системы распознавания электронной подписи. Согласно принятому ранее в 2000 году Модельному закону об электронной цифровой подписи, последняя может быть проверена открытым ключом, имеющим иностранное свидетельство, выпущенное одной из стран Содружества Независимых Государств или государством, с которым есть договор о признании подобных свидетельств или иной договор, обеспечивающий равноценную безопасность электронных сообщений [2].

Обеспечение информационной безопасности является одним из главных векторов развития информационного взаимодействия на постсоветском пространстве. Авторы стратегии ставят несколько целей, среди которых:

- защита государственных информационных и автоматизированных систем от несанкционированного доступа, утечки защищаемой информации по техническим каналам и внешнего электромагнитного воздействия;
- защита баз данных и информационных ресурсов;
- защита персональных данных и прав субъектов информации;
- обеспечение безопасности информационных и коммуникационных технологий, сетей, систем и носителей информации;
- борьба с кибер-преступлениями;
- выявление и оперативное реагирование на случаи нарушения информационной безопасности, обмен информацией и техническими средствами борьбы с нарушениями.

Авторы стратегии пишут о необходимости формирования глобальной культуры информационной безопасности. Здесь необходимо отметить опыт мирового сообщества в определении принципов и особенностей этой глобальной культуры.

Безопасность должна обеспечивать свободу обмена мыслями и идеями, свободный поток информации, конфиденциальность информации и коммуникации при безусловной защите информации личного характера, с обязательным соблюдением открытости и гласности.

Таким образом, нами отдельно выделено направление информационной безопасности, которому государства СНГ придают наибольшее значение. Проанализировав Концепцию сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности и Комплексный план мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности на период с 2008 по 2010 годы от 10 октября 2008 года [3], мы выявили ряд общих для государств СНГ угроз информационной безопасности: проведение третьими странами в информационном пространстве мероприятий, направленных на дестабилизацию социально-политической обстановки в государствах-участниках СНГ; деятельность организованных преступных групп и сообществ, в том числе экстремистской и террористической направленности, в информационной сфере СНГ; стремление ряда стран к доминированию в мировом информационном пространстве; введение ограничений, ущемляющих интересы государств-участников СНГ в информационной сфере,

а также основные права и свободы граждан; зависимость от третьих стран — производителей программных и аппаратных средств при создании и развитии информационной инфраструктуры; природные и техногенные катастрофы, разрушающие информационные системы.

Государства видят обеспечение информационной безопасности посредством выделения соответствующего финансирования на информатизацию в целом и на осуществление целевых проектов в частности; модернизации существующих программных средств обеспечения ИБ; унификации стандартов коммуникации и связи, аппаратных решений и информационных носителей.

По нашему мнению, процесс информатизации государств СНГ достаточно ресурсоёмок. Реализация задач с использованием заявленных методов может быть осуществлена только при должном финансировании проектов, а также при участии в данном процессе бизнес-структур, инвестиционных фондов, частных инвесторов, научно-технических центров и университетов, а также, что самое главное, при неременном желании государств.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Решение «О Стратегии сотрудничества государств-участников СНГ в сфере информатизации и Плана действий по реализации Стратегии сотрудничества государств-участников СНГ в сфере информатизации на период до 2010 года» от 24 ноября 2006 г. // <http://cis.minsk.by/webnpa/text.aspx?RN=N90600080>
2. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ о модельном законе «Об электронной цифровой подписи» от 09 декабря 2000 г. // <http://cis.minsk.by/webnpa/text.aspx?RN=>
3. Решение «О Концепции сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности на период с 2008 по 2010 годы» от 10 октября 2008 г. // <http://www.cis.minsk.by/webnpa/text.aspx?RN=N90800574>

REFERENCES

1. Reshenie «O Strategii sotrudnichestva gosudarstv — uchastnikov SNG v sfere informatizacii i Plane dejstvij po realizacii Strategii sotrudnichestva gosudarstv — uchastnikov SNG v sfere informatizacii na period do 2010 goda» ot 24 nojabrja 2006 g. // <http://cis.minsk.by/webnpa/text.aspx?RN=N90600080>
2. Postanovlenie Mezhpaplamentskoj Assamblei gosudarstv-uchastnikov SNG o model'nom zakone «Ob elektronnoj cifrovoj podpisii» ot 09 dekabrja 2000 g. // <http://cis.minsk.by/webnpa/text.aspx?RN=>
3. Reshenie «O koncepcii sotrudnichestva gosudarstv — uchastnikov Sotrudzhestva Nezavisimyh Gosudarstv v sfere obespechenija informacionnoj bezopasnosti na period s 2008 po 2010 gody» ot 10 oktjabrja 2008 g. // <http://www.cis.minsk.by/webnpa/text.aspx?RN=N90800574>