

В. А. Меркушев

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЯТСКОГО ЗЕМСТВА ПО РАЗВИТИЮ МЕСТНЫХ КРЕСТЬЯНСКИХ ХОЗЯЙСТВ

*Работа представлена кафедрой отечественной истории
Вятского государственного гуманитарного университета.
Научный руководитель – доктор юридических наук, доцент В. В. Куликов*

Статья посвящена важному направлению деятельности одного из передовых земств России – экономической помощи крестьянским хозяйствам Вятской губернии. Работа предназначена специалистам и преподавателям истории земства и органов местного самоуправления России.

The article is devoted to the important activity of one of the most progressive zemstvos in Russia – economic assistance to the peasant farms of the Vyatka region. The work is intended for specialists and teachers of the history of the zemstvo and the local government of Russia.

Формирование гражданского общества и общественного самоуправления является одной из насущных проблем современной России. Между тем еще со второй половины XIX в. существовал институт, оказавший огромное влияние на складывание

общества, независимого от государства, но взаимодействующего с ним. Данный институт был представлен органами земского самоуправления. Одним из передовых земств России современники называли Вятское земство. К опыту работы вятских зем-

цев в области развития здравоохранения и народного образования обращались и крупные правительственные чиновники (например, товарищ министра внутренних дел Н. А. Зиновьев) и служащие других земств (агроном московского губернского земства В. Бажаев). Важнейшим направлением деятельности Вятского земства являлись экономические мероприятия в области поддержки крестьянских хозяйств.

В ходе подготовки крестьянской и судебной реформ правительство Александра II столкнулось с необходимостью проведения преобразований в области местного самоуправления. С одной стороны, либеральное дворянство требовало ввести народное представительство от всех сословий, с другой – пореформенная деревня столкнулась с целым комплексом социально-экономических проблем, таких как кризис в промышленности и торговле, слабое развитие народного здравоохранения, образования, путей сообщения и т. д. Все это подталкивало правительство активизировать разработку и проведение реформы.

1 января 1864 г. вышло Положение о губернских и уездных земских учреждениях – всесословных органах местного самоуправления. Земства должны были содержать и строить дороги, земские почтовые станции для внутреннего сообщения в уездах, отводить помещения для чиновников,

командированных на места, и для проходящих войск. В ведении земств находилось продовольственное дело, попечение о калеках, неимущих людях, лицах, нуждающихся в общественной помощи, содержание соответствующих учреждений, развитие торговли, промышленности, сельского хозяйства, страхование имущества, попечение о народном здравоохранении и народном образовании в губерниях и уездах, постройка церквей, содержание мест заключения¹.

К 1 января 1866 г. земства были открыты в 19 губерниях, к 1867 г. – в 28, к концу 1870-х гг. земства были открыты в 35 губерниях. Земства не вводились в губерниях, где слабым было влияние дворянства (например, в Астраханской и Архангельской), либо там, где настроения дворян шли вразрез с официальной позицией правительства (Прибалтика, Белоруссия, Западная Украина).

Вятское земство было образовано в 1867 г. Социальный состав гласных земских собраний после первых выборов представлен в таблице².

Материалы таблицы позволяют отметить, что, в отличие от других земств России, в Вятском большой удельный вес имели крестьянские гласные. Численность гласных от крестьянской курии в уездных земствах по Положению 1864 г. составля-

**Социальный состав земских собраний Вятской губернии в первом трехлетии
(в процентах к составу собрания)**

Земские собрания	Дворяне и чиновники	Духовенство	Купцы	Мещане	Крестьяне
Вятское	5,5	11,1	33,3	0	50
Глазовское	2,6	20,3	13,2	2,6	63,3
Елабужское	28	0	20	0	52
Котельничское	8,3	25	16,6	8,3	50
Малмыжское	41,7	16,7	8,3	0	25
Нолинское	18,1	9,1	18,1	0	54,5
Орловское	8,3	33,3	8,3	0	50
Сарапульское	36,3	0	27,3	0	27,3
Слободское	4,8	0	19	0	66,7
Уржумское	15	10	0	0	50
Яранское	6,2	18,8	18,8	0	56,2
Губернское	37,9	20,7	17,3	0	20,8
В среднем в Вятском земстве	16,2	13,7	16,6	0,9	48,8

ла 58%, а после 1890 г. – 52,6%³. Таким образом, Вятское земство без всякого преувеличения можно назвать крестьянским. Тем интереснее констатировать факт его превосходства по многим направлениям деятельности над остальными земствами России.

Первым председателем Вятской губернской земской управы был врач и общественный деятель Матвей Матвеевич Синцов (1835–1910). Под его руководством были сделаны первые шаги Вятского земства: обсуждались проекты строительства первой железной дороги на Вятской земле, создавались программы развития народного образования и здравоохранения⁴.

В первые десятилетия своей деятельности земцы отдавали приоритет народному просвещению и здравоохранению, не уделяя большого внимания агрокультурным мероприятиям в отношении крестьянства. Мероприятия носили отрывочный характер⁵. Расходы земства на улучшение положения сельского хозяйства не превышали 2,2% всего земского бюджета⁶. Земцы считали, что внимание в первую очередь следует уделять проблемам образования и здравоохранения⁷. Во второй половине 1870-х гг. вопросы агрономии стали активнее обсуждаться земскими гласными, возобновились ассигнования на развитие сельского хозяйства⁸. Причиной тому был упадок сельского хозяйства, вызванный целым комплексом проблем, возникших после отмены крепостного права: сокращение наделов, обременительные выкупные платежи, имущественное и социальное расслоение деревни и т. д. Сказался и аграрный кризис, связанный с поступлением на европейские рынки дешевого заокеанского хлеба, приведший к падению цен на сельскохозяйственную продукцию⁹. Еще одну причину повышенного внимания земства к аграрным проблемам озвучил председатель губернской земской управы А. П. Батуев на открытии второго агрономического совещания в 1892 г. По его словам, земству не хватало средств, обнищавшая деревня не в состоянии нести повинности, поэтому сле-

дует развивать сельское хозяйство, с тем чтобы собирать больше налогов с крестьян¹⁰. Неурожай и голод 1891 г. заставили по-новому взглянуть на недостатки агрономической организации¹¹. Правительство в той ситуации оказалось бессильным и вынуждено было обратиться за помощью к земству.

Агрономическая организация Вятского земства была создана в 1897–1893 гг., когда во все уезды губернии были приглашены земские агрономы. В 1890 г. на должность губернского агронома был назначен Андрей Алексеевич Новиков, окончивший Петровскую академию¹². В 1897 г. учреждена должность помощника губернского агронома¹³.

В 1900 г. поступило предложение создать при губернской управе справочный сельскохозяйственный стол (бюро) для облегчения связей населения с сельскохозяйственной структурой земства. Стол должен был предоставлять информацию о ценах на сельскохозяйственную продукцию, чертежи орудий труда и т. д.¹⁴. В 1902 г. предложение приняли и дополнительно создали сельскохозяйственные столы при всех уездных управах¹⁵.

С началом столыпинской аграрной реформы интерес к агрономии увеличился. Земства приняли активное участие в воплощении положений реформы в жизнь. Стало ясно, что без целого комплекса агрокультурных мероприятий проводить реформу будет очень сложно. Между тем уездные агрономы явно не справлялись со своими обязанностями. Им приходилось обслуживать уезды, площадь которых порой превышала территорию иного европейского государства, при этом приходилось совершать долговременные поездки за 150–200 километров. Много времени занимало ведение делопроизводства. Земские собрания требовали, чтобы территория уездов обслуживалась равномерно, что было совершенно невозможно при таких условиях¹⁶. Выход был найден в создании участковой агрономии. В 1909–1914 гг. в губер-

нии был создан 51 агрономический участок во главе с агрономом из расчета 3–7 участков на уезд¹⁷. Таким образом, к 1914 г. агрономическая организация Вятского губернского земства сложилась окончательно в том виде, в котором просуществовала до 1917 г. К 1912 г. в Вятской губернии числилось 158 агрономов и специалистов по разным отраслям сельского хозяйства. Большая численность агрономического персонала наблюдалась лишь в Харьковской губернии (около 200 человек)¹⁸.

Одной из форм агрономической помощи населению являлись специальные фермы. Эти фермы должны были, во-первых, служить образцом для живущих по соседству крестьян в деле рационального ведения хозяйства, на опыте доказывая выгоду различных нововведений и изменений, доступных крестьянскому населению по средствам и знаниям, во-вторых, служить практической и теоретической школой сельского хозяйства для крестьянских мальчиков-подростков, готовить из них таких хозяев, которые правильной постановкой своих хозяйств служили бы примером для соседей, обучать их ремеслам (столярному, кузнечному и т. д.)¹⁹, в-третьих, проводить различные опыты с целью выяснения пригодности для данных климатических и почвенных условий того или иного сорта растений, различных удобрений, орудий, способов обработки земли, севооборотов и т. д.²⁰, распространять скот, улучшенные семена, сельскохозяйственные орудия²¹. Ферма должна была по духу быть близкой крестьянству, чтоб ученики чувствовали себя здесь как дома²².

Губернским земством были основаны и содержались фермы Орловская, Вятская, Верхосунская в Глазовском уезде, Окуневская – в Уржумском, Асановская – в Елабужском. Фермы Уржумская, Орловская, Чернятьевская в Котельничском уезде и Чураковская в Нолинском были основаны и находились на содержании уездных земств.

В целом фермы справлялись с возложенными на них обязанностями. Нарекания

вызывали высокие расходы на содержание ферм²³, их нерентабельность²⁴ и не всегда эффективное ведение хозяйства обслуживающим персоналом ферм²⁵. В губернском земском собрании шли дискуссии по вопросу: должны ли фермы давать прибыль либо им следует заниматься исключительно просветительской деятельностью. Крестьяне порой враждебно относились к фермам, называли их «барской затеей», мечтая при этом получить облагороженные фермерские земли²⁶. Кроме того, крестьяне были недовольны тем, что их дети – учащиеся ферм – не высылают домой деньги и не возвращаются после учебы²⁷. Звучали требования о закрытии ферм²⁸. 18 апреля 1906 г. Вятское губернское земское собрание приняло решение о ликвидации школ при фермах по финансовым соображениям²⁹.

В 1894 г. при участии Министерства земледелия земство учредило опытную сельскохозяйственную станцию. Перед станцией стояли задачи в области опытов и исследований, метеорологических наблюдений и анализов сельскохозяйственного характера. Она должна была давать научную основу для агрономической деятельности земства³⁰.

Опытные поля в Вятской губернии были созданы по предложению губернского агронома Новикова одними из первых в России³¹. Всего в губернии было организовано около 50 опытных хозяйств, показательных полей, школьных полей, садов и огородов с целью наглядно продемонстрировать крестьянам эффективные способы ведения хозяйства, использования улучшенных семян, удобрений. 83 метеорологические станции, открытые земством, вели наблюдения за погодой в уездах. Губернское земство, заботясь о подготовке агрономических кадров, открыло и содержало три низшие сельскохозяйственные школы: Парзинскую в Глазовском уезде, Нартаскую – в Уржумском и Савальскую – в Малмыжском – с целью предоставления агрономического образования. В 1901 г. открылось Вятское среднее сельскохозяйственное учи-

лище. Устраивались агрономические курсы для учителей³².

Для обеспечения крестьянского скота кормами и организации многопольных севооборотов с 1891 г. земство занималось распространением травосеяния³³. С этой целью среди крестьян распространялись семена трав, устраивались показательные поля, велась соответствующая пропаганда³⁴. Желая улучшить посевной материал, земство распространяло среди крестьян улучшенные семена³⁵, для улучшения техники крестьянских хозяйств – внедряло сельскохозяйственные машины и орудия в крестьянскую среду путем продажи с земских складов, предоставления льготного кредита для покупки, организации выставок³⁶.

Также земство распространяло улучшенные семена среди крестьян. С этой целью крестьяне получали льготные кредиты деньгами и семенами, семена предоставлялись земскими фермами и сельскохозяйственной станцией³⁷, улучшенные сорта семян выписывались из-за границы, приобретались механические сортировки³⁸.

Специальные склады, открытые земством, распространяли среди крестьян сельскохозяйственные машины и орудия. С 1894 по 1913 г. с земских складов было продано 19 510 плугов, 434 сеялки, 53 косилки, 1041 жатка, 11 783 молотилки и т. д., обороты складов составили 2 404 000 руб.³⁹.

Земство также занималось пропагандой и распространением минеральных удобрений среди крестьян, предоставляло кредиты для приобретения скота, покупало лошадей для перепродажи их крестьянам по сниженным ценам, выдавало ссуды на прокорм скота, открывало хлебные ломбарды, предпринимало меры по улучшению коневодства и скотоводства.

Таким образом, деятельность Вятского земства по развитию агрокультуры крестьянских хозяйств, несмотря на отдельные недостатки, была успешной и подавала пример остальным земствам России. Если в 1872 г. расходы губернского земства на развитие сельского хозяйства составили всего 5000 руб. (1,9% всех земских расходов), то в 1914 г. на эти же цели было выделено уже 485 233 руб. (15,3%)⁴⁰.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Полное собрание законов [Текст]. Собрание II. Т. 39. № 40457.

² Стефанова И. И. О социальном составе Вятского земства в 1867–1891 гг. // Ученые записки Кировского государственного педагогического института. Кафедра истории СССР. Вып. 21. Киров, 1971. С. 25, 28, 30, 32, 34.

³ Куликов В. В. Земское самоуправление. Киров, 1996. С. 40.

⁴ Энциклопедия Земли Вятской. Т. 6. Знатные люди. Киров, 1996. С. 407, 408.

⁵ Отчет по ревизии земских учреждений Вятской губернии. Т. 3. СПб., 1905. С. 149.

⁶ Общий итог ассигнований губернского и уездного земств Вятской губернии (1868–1914) за 47 лет: Приложение к докладу № 1 с кратким очерком деятельности Вятского губернского земства за истекший период его существования. Вятка, 1914. С. 15.

⁷ Веселовский Б. Б. История земства за сорок лет. Т. 2. СПб., 1909. С. 132.

⁸ Общий итог ассигнований. С. 15.

⁹ Веселовский Б. Б. Указ. соч. С. 131.

¹⁰ Краткий очерк деятельности Вятского губернского земства за истекший период его существования (1867–1913). Вятка, 1914. С. 38.

¹¹ Труды агрономического совещания при Вятской губернской земской управе. Вятка, 1910. С. 121.

¹² Журналы Вятского губернского земского собрания XIV очередной сессии и доклады Вятской губернской земской управы. Вятка, 1891. С. 209.

¹³ Журналы Вятского губернского земского собрания XXI очередной сессии и доклады Вятской губернской земской управы. Вятка, 1898. С. 197.

¹⁴ Сборник постановлений Вятского губернского земства за 21 год. Сессии XXVI–XLV (1892–1913 гг.) // Том VIII. Вятка, 1914. С. 45.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ

- ¹⁵ Там же. С. 48.
- ¹⁶ РГИА. Ф. 1288. Оп. 3. 2-е делопр. 1910 г. Д. 202. Л. 55.
- ¹⁷ Журналы Вятского губернского земского собрания 47-й очередной сессии и доклады Вятской губернской земской управы. Т. 3. Вятка, 1915. С. 731.
- ¹⁸ Вятская речь. 1913. 29 января.
- ¹⁹ Отчет по ревизии. Т. 3. С. 210.
- ²⁰ Сельскохозяйственная деятельность Вятского губернского земства. Вятка, 1899. С. 24.
- ²¹ Отчет по ревизии. Т. 3. С. 210.
- ²² Сельскохозяйственная деятельность. С. 24.
- ²³ Отчет по ревизии. Т. 3. С. 219, 220.
- ²⁴ Журналы Вятского губернского земского собрания 42-й очередной сессии и доклады Вятской губернской земской управы. Вятка, 1910. С. 272.
- ²⁵ Журналы Вятского губернского земского собрания 41-й очередной сессии и доклады Вятской губернской земской управы. Вятка, 1909. С. 1367.
- ²⁶ Там же. С. 258–261.
- ²⁷ Вятская газета. 1902. 15 августа.
- ²⁸ ГАКО. Ф. 616. Оп. 3. Д. 243. Л. 48, 49.
- ²⁹ Журналы Вятского губернского земского собрания 41-й очередной сессии и доклады Вятской губернской земской управы. Вятка, 1909. С. 1370.
- ³⁰ Сельскохозяйственная деятельность. С. 28, 29.
- ³¹ ГАКО. Ф. 616. Оп. 3. Д. 30. Л. 8.
- ³² Отчет по ревизии. Т. 3. С. 232, 236.
- ³³ ГАКО. Ф. 616. Оп. 3. Д. 80. Л. 119–128.
- ³⁴ Журналы Вятского губернского земского собрания 47-й очередной сессии и доклады Вятской губернской земской управы. Т. 3. Вятка, 1914. С. 747.
- ³⁵ Отчет по ревизии. Т. 3. С. 243.
- ³⁶ Журналы Вятского губернского земского собрания 47-й очередной сессии и доклады Вятской губернской земской управы. Т. 3. Вятка, 1914. С. 761.
- ³⁷ Отчет по ревизии. Т. 3. С. 243.
- ³⁸ Журналы Вятского губернского земского собрания 47-й очередной сессии и доклады Вятской губернской земской управы. Т. 3. Вятка, 1914. С. 774.
- ³⁹ Журналы Вятского губернского земского собрания 46-й очередной сессии и приложения к ним. Т. 2. Вятка, 1914. С. 481, 482.
- ⁴⁰ Общий итог ассигнований. С. 15.