

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

*Работа представлена кафедрой национальной экономики и организации производства
Ленинградского областного института экономики и финансов.*

Научный руководитель - доктор экономических наук, доцент В. Р. Ковалев

В статье рассмотрены наиболее значимые вопросы формирования государственной экономической политики в условиях современной России и, в частности, вопросы адаптации инструментов государственного регулирования к условиям экономического роста в рамках российской действительности.

The article considers the most relevant problems of formation of the state economic policy in modern Russia's conditions and, in particular, questions of state regulation tools' adaptation to the conditions of an economic growth within the framework of the Russian reality.

Любой вид экономической политики, представляя собой комплекс последовательных действий, осуществляемых субъектом (субъектами) в отношении некоторого набора объектов с определенной целью, предполагает установление обязательных для соблюдения правил, поддерживаемых соответствующими механизмами, которые обеспечивают соблюдение данных правил действующими лицами (хозяйствующими

субъектами). Многообразие объектов и аспектов экономических обменов отражается во множестве направлений, форм влияния государства на результаты использования ресурсов, темпах экономического развития. Существование различных направлений, видов политики предполагает решение вопроса их согласованности.

Объекты государственной экономической политики - это сферы, отрасли, регио-

ны, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны, где возникли или могут возникнуть трудности, проблемы, не разрешаемые автоматически или разрешаемые в отдаленном будущем, в то время как снятие этих проблем настоятельно необходимо для нормального функционирования экономики и поддержания социальной стабильности. Очевидно, перечисляемые объекты могут носить совершенно различный характер, они охватывают макроэкономические процессы - хозяйственный цикл, накопление капитала в масштабах страны, отдельные отрасли, территориальные комплексы и даже отношения между субъектами - условия конкуренции, отношения между профсоюзами и объединениями предпринимателей, между государственными регулирующими органами.

Субъектами государственной экономической политики являются носители, выразители и исполнители хозяйственных интересов.

Одним из блоков государственной экономической политики является государственное регулирование экономики, представляющее собой систему типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям. По мере развития хозяйства возникали и обострялись экономические и социальные проблемы, которые не могли быть решены автоматически на базе частной собственности. Появилась необходимость значительных инвестиций, малорентабельных или нерентабельных с точки зрения частного капитала, но необходимых для продолжения воспроизводства в национальных масштабах. Обострившаяся конкуренция на мировых рынках требовала проведения государственной экономической политики.

Теоретически понятие государственной экономической политики шире понятия

государственного регулирования экономики, так как первая может основываться и на принципе невмешательства государства в хозяйственную жизнь. Однако в современных условиях невмешательство государства в социально - экономические процессы уже недопустимо.

На современном этапе государственная экономическая политика является составной частью воспроизводства¹. С ее помощью решаются различные задачи: стимулирование экономического роста, регулирование занятости, поощрение прогрессивных сдвигов в отраслевой и региональной структуре, поддержка экспорта. Конкретные направления, формы, масштабы государственного регулирования экономики определяются характером и остротой экономических и социальных проблем в той или иной стране в конкретный период.

Экономика стран мира, как известно, развивается циклически, в ней происходят колебательные процессы, волнообразные движения. В зависимости от того, в какой фазе находится национальная экономика, формируется тот или иной тип экономической политики правительства, государства. Чаще всего индикатором государственной экономической политики является величина и динамика валовой внутренней продукции, совокупного спроса и предложения, доходов и потребления, цен, занятости и безработицы.

В зависимости от временного диапазона действия, продолжительности периода, на который рассчитаны проводимые мероприятия, различают краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную государственную экономическую политику.

Долгосрочная политика характерна при относительно устойчивых условиях экономической жизни либо гарантированных ресурсных возможностях, что позволяет наметить линию экономического поведения на много лет вперед и более или менее строго придерживаться ее.

Однако неустойчивость экономических процессов в результате проводимых реформ, непредсказуемость внутренних и вне-

шних условий осуществления хозяйственной деятельности заставляет отдавать приоритеты краткосрочной государственной экономической политике, характеризуемой приданием направленности экономическим действиям на период, характеризующийся примерно годом или даже несколькими месяцами.

Главные задачи государственной экономической политики связаны с созданием условий²:

а) для удержания внутри страны имеющихся ресурсов, а также для привлечения из-за рубежа дополнительных средств, которые без государственного вмешательства, при свободной межстрановой конкуренции в условиях глобализации, были бы размещены вне национальной экономики;

б) для привлечения и эффективного использования этих ресурсов в тех секторах национальной экономики, которые наиболее перспективны с точки зрения задач долгосрочного развития, даже если текущие чисто рыночные, конъюнктурные факторы создают временные преимущества для иных, менее перспективных в долгосрочном плане секторов.

Такая постановка задач означает более важную роль государственной структурной политики по сравнению с мерами макроэкономического регулирования. Макроэкономическое регулирование влияет на конъюнктуру внутреннего рынка в целом, между тем для российских условий необходимо целенаправленное изменение структурных пропорций в экономике. Такие изменения, в свою очередь, носят долгосрочный характер, соответственно, горизонт планирования государственной политики должен приобрести необходимую глубину, в то время как меры макроэкономического регулирования больше ориентированы на краткосрочную перспективу, определяются быстро меняющейся рыночной конъюнктурой. Таким образом, речь идет об усилении элементов плановости, о более широком использовании программно-целевого подхода в государственной экономической политике.

Необходимость в более активном государственном регулировании, чем в развитых зарубежных странах, обусловлена неблагоприятными условиями вступления России в эпоху глобализации. И перед государственной экономической политикой ставится вполне конкретная задача - обеспечить подъем рыночного хозяйства России до такого уровня развития, при котором оно станет конкурентоспособным без экстраординарных мер поддержки.

Отсюда следует, что перевод тех или иных отраслей и даже (в каких-то аспектах) всей экономики России в режим активной государственной поддержки и защиты не является конечным состоянием, в котором хозяйство страны сможет существовать неопределенно долгое время. Напротив, это лишь стартовая точка работы по повышению рыночной конкурентоспособности российского хозяйства. Соответственно, программа государственной политики должна иметь четкие временные границы, по достижении которых государственное регулирование и государственная поддержка экономики должны сократиться до уровней, которые к тому времени будут характерны и для других развитых стран мира.

Фиксируя в целом позитивную динамику российской экономики в последние годы, особенно в сравнении с проявившимся в 90-е гг. XX в. глубоким и затяжным трансформационным спадом, все же не следует впадать в эйфорию и исходить из предпосылки о безальтернативности ее устойчивого роста в обозримой перспективе. С 1999 г. отечественная экономика, как отмечают многие отечественные и зарубежные аналитики³, демонстрирует «рост без развития», протекающий вне качественных перемен в эффективности производства, развитии новых высокотехнологичных производств и других прогрессивных структурных сдвигов. Исходя из этого, даже при оптимистическом сценарии развития событий среднегодовой экономический рост в обозримой перспективе едва ли выйдет за рамки 4-6%.

Поскольку экономический рост в современной России делает только первые шаги, не выглядит устойчивым и не гарантирует преодоления накопленного отставания в 25-30 лет от наиболее развитых стран, то рассчитывать на задействие рекомендуемых неоклассической теорией преимущественно рыночных методов государственного регулирования, а именно: стимулирование предпринимательской и трудовой активности, снижение налогов, увеличение нормы сбережений и другие способы наращивания национального продукта в условиях полной занятости, пока рано. Требуется развернутая государственная политика содействия качеству роста, обоснованная кейнсианским направлением эконо-

мической теории и современными теоретиками индустриальной политики, но при этом органично сочетающаяся с некоторыми значимыми неоклассическими подходами. Однако сформировать такую комплексную, многоаспектную политику в рамках сложившегося типа социально-экономического устройства российского общества, четко ориентированного сегодня на экспорт топлива и сырья, принципиально невозможно. Поэтому достижение устойчивого роста отечественной экономики на базе «активистской» политики, опирающейся на государственный интервенционизм, требует в первую очередь кардинальной переориентации политической системы российского общества.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Государственная экономическая политика: Учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 061000 «Государственное и муниципальное управление» / Под ред. Т. Г. Морозовой. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006.

² *Бабашкина А. М.* Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. М.: Финансы и статистика, 2005.

³ Государственное регулирование рыночной экономики: Учебник / В. И. Кушлин. М.: Изд-во РАГС, 2005.