

**ЗАКОННОСТЬ В КОНТЕКСТЕ МЕХАНИЗМА ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Работа представлена кафедрой теории и истории государства и права
Санкт-Петербургского ВИВВ МВД России.*

Научный руководитель - доктор юридических наук, профессор С. Г. Лысенков

В статье отражены основные подходы в теории права к рассмотрению законности как сложной многоаспектной правовой категории. Показаны цель законности в правовой регламентации и ее место в механизме правового регулирования.

The article reflects the main approaches in the theory of law to consideration of legality as a complex multiple-aspect legal category. The aim of legality in legal regulation and its place in the legal control mechanism are shown.

Право является важным средством регулирования взаимоотношений индивидов, социальных групп, всего общества в целом, в нем закрепляются права и свободы личности, оно само выступает как социальная ценность. Основное назначение права - организовать отношения граждан, их поведение, учитывая их индивидуальные потребности, направить действия членов общества в русло общественных интересов.

Правовое регулирование выступает как часть системы социального регулирования общественных отношений. Основным элементом управляющей и управляемой систем являются люди, а управление сводится к тому, что одни из них воздействуют на сознание и поведение других¹. Сточки зрения функциональности и системности деятельную сторону процесса перевода нормативности права в упорядоченность общественных отношений показывает механизм правового регулирования, под которым понимается взятая в единстве и взаимодействии система правовых средств, при помощи которой обеспечивается результативное правовое воздействие на общественные отношения.

В качестве своеобразного элемента механизма правового регулирования выступает режим законности. Это объясняется нематериальным характером данного элемента, что не мешает ему оказывать действительное влияние на весь процесс правового регулирования.

Законности, как фундаментальной категории всей юридической науки и практики, уделяется много внимания со стороны ученых, что отражает глубину ее изученности и значимости данной категории в теории права. Законность является сложным многоаспектным, политико-правовым явлением, включающим в себя несколько сторон.

Во-первых, законность - это важнейшая черта государственности. То есть государство есть тогда, когда в нем существуют и исполняются законы.

Во-вторых, законность это принцип правового государства, наиболее важный для обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Он означает повсеместное и точное исполнение требований законов в деятельности всех государственных органов, общественных объединений, предприятий и должностных лиц².

Законность как принцип деятельности государства предполагает, что государство, все его органы, организации и учреждения связаны правовыми нормами, действует в их рамках и во имя их реализации. Законность, рассматриваемая с этой стороны, служит принципом не всякого, а лишь демократического государства, иначе говоря, законность есть антипод произвола и беззакония, и прежде всего беззакония самой государственной власти, произвола, творимого органами государства и его должностными лицами. Наиболее ярко данный принцип проявляется в правовом государстве, обуславливая его сущность. Такое государство можно определить и как государство строжайшей законности.

В таком государстве недопустим произвол в деятельности должностных лиц, исключается принятие субъективных, волюнтаристских решений, решений политических вопросов силовыми методами.

Обозначим наиболее существенные признаки законности как принципа деятельности государства и его органов:

- всеобщность требования соблюдать и исполнять законодательство в широком смысле;
- осуществление всех государственно-властных функций исключительно на основе законов при строгом соблюдении должностными лицами предусмотренных законом прав и свобод личности, гарантированность от необоснованного привлечения к ответственности или незаконного лишения благосостояния.
- решительное предупреждение и пресечение любых правонарушений, от кого бы они ни исходили, обеспечение неотвратимости ответственности за нарушение законов.

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что стратегическая цель законности в условиях правового демократического государства заключается в том, чтобы путем правовой регламентации организовать общественные отношения таким образом, чтобы они обеспечили признание и соблюдение прав человека, и их правовую защиту.

В-третьих, законность - это метод государственного руководства обществом. Законность предполагает, что свои функции государство осуществляет исключительно правовыми средствами - путем принятия нормативных актов и обеспечения их неукоснительной реализации. А поскольку правовое регулирование распространяется на различные сферы общественной жизни, необходима достаточная полнота ее регламентации. При этом государство не только закрепляет правовые нормы, но и обеспечивает их реализацию.

В-четвертых, законность - это условие развития государственности и демократических институтов государства. Без законности не может быть демократии. С другой стороны, для развития и укрепления законности абсолютно необходим демократический режим³.

В-пятых, законность - это общественно-политический режим неуклонного действия права.

В-шестых, законность - это элемент правовой культуры общества, "граждан".

Синтезируя все данные выше характеристики, нельзя однозначно выделить какого-либо автора, указывающего на особую значимость законности как элемента механизма правового регулирования.

Вместе с тем изучение данной категории позволяет сделать вывод о том, что законность - это реальность (состояние) права, когда его требования, гарантированные им возможности последовательно, полно и точно претворяются в жизнь⁵. Основную цель законности можно увидеть в правовой регламентации, позволяющей организовать общественные отношения таким образом, чтобы они обеспечили признание и

соблюдение прав человека, и их правовую защиту.

По мнению автора, объяснить особую роль законности в механизме правового регулирования можно, рассмотрев данную категорию стрех позиций.

Во-первых, законность - это основополагающее начало, т. е. принцип, на котором базируется действие права в обществе; это отправная точка всего механизма правового регулирования.

Во-вторых, законность это цель механизма правового регулирования⁶, для достижения которой и используется вся совокупность юридических приемов, средств и способов правового регулирования. В этом смысле законность представляет собой правовой режим, к установлению которого и стремится правовое регулирование общественных отношений.

И в-третьих, законность наряду с правосознанием формирует правовую культуру общества, это своего рода проекция права на психическое отражение человеком правовой действительности общества. В данном аспекте правовая культура показывает зависимость законности и права в целом от общей культуры общества. Так, еще К. Маркс отмечал, что «право никогда не может быть выше, чем экономический строй и обусловленное им культурное развитие общества»⁷. От уровня правосознания и режима законности зависит эффективность работы всех элементов механизма правового регулирования.

Таким образом, можно сделать вывод, что законность, как правовая категория, в механизме правового регулирования занимает особое место. Это объясняется тем, что законность является отправной точкой всего механизма правового регулирования (принцип права), представляет собой цель механизма правового регулирования (правовой режим) и формирует своего рода проекцию права на психическое отражение человеком правовой действительности общества (правовую культуру).

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Проблемы общей теории права государства: Учебник для вузов / Под ред. В.С. Нерсесянца. М.: НОРМА, 2002. С. 832.

² Этот принцип провозглашен Конституцией Российской Федерации (ч. 2, ст. 15): «Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы».

³ *Алексеев А. А.* Общая теория права: В 2 т. М., 1981. Т. 1. С. 225.

⁴ *Сальников В. П.* Правовая культура // Общая теория права: Курс лекций / Под общ. ред. В. К. Бабаева. Нижний Новгород, 1993. С. 502.

⁵ *Алексеев С. С.* Теория права. М., 1994. С. 187.

⁶ Целью механизма правового регулирования можно выделить обеспечение свободного движения интересов субъектов к ценностям, а это возможно только при существовании режима законности.

⁷ *Маркс К., Энгельс Ф.* Соч. 2-е изд., Т. 19. С. 19. Цит. по: Юридический энциклопедический словарь / Гл. ред. А. Я. Сухарев. 2-е изд., доп. М.: Сов. энциклопедия, 1987. С. 528.