

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИРЖ В РОССИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX В.

*Работа представлена кафедрой истории России Курского государственного университета.
Научный руководитель – кандидат исторических наук, доцент В. В. Захаров*

В статье рассматриваются экономические реформы, идущие в современной России и которые делают востребованным опыт капиталистического развития, накопленный в период второй половины XIX – начала XX в. Особый интерес представляют рыночные институты, способствующие социально-экономическому развитию нашей страны сегодня.

The article deals with economic reforms in modern Russia which are based on the experience and principles of capitalistic development of the second half of XIX - beginning of XX centuries. Special attention is given to market institutions that provide for the social and economic development of nowadays Russia.

Биржевая деятельность в дореволюционной России законодательно регулировалась на нескольких уровнях. Первым уровнем являлось общероссийское законодательство, а именно – Устав торговый, закреплявший только наиболее общие основы и принципы биржевой организации и деятельности – давалось законодательное определение биржи, а также положения, запрещавшие брать под стражу купцов, находящихся на бирже до окончания собрания, и налагавшие запрет на обсуждение биржевыми посетителями политических и военных дел и разного рода слухов¹. В дальнейшем эти положения были дополнены самого общего вида пояснениями о полномочиях биржевых обществ и комитетов².

Следующим – и наиболее значимым – уровнем законодательного регулирования были биржевые уставы, прообразом которых был первый в России устав Петербургской биржи, изданный в 1832 г. Именно региональные уставы определяли основные принципы биржевой деятельности: права и обязанности различных категорий посетителей биржи, способ образования и функции биржевого общества и комитета, время и место биржевых собраний, общие по-

ложения о маклерах. Долгое время реализация права на уставное законодательство осуществлялась путем простого распространения устава Петербургской биржи на биржи, вновь учреждаемые. Новая «эра» биржевых уставов началась с конца 60-х гг. XIX в. Появлявшиеся с этого времени уставы новых бирж, а также изменения и дополнения уставов бирж, возникших ранее, характеризовались не только большей подробностью и систематичностью своих положений, но и учетом местной специфики и потребностей. В соответствии с изменениями в содержательной стороне уставов несколько корректировалось и общероссийское законодательство, не изменяя, однако, при этом принципу лишь самого общего регулирования³. Уставы утверждались лично императором.

Еще один уровень регулирования биржевой деятельности представляли собой своды торговых обычаев и правил, составляемые местными биржевыми комитетами в соответствии с региональными особенностями коммерческой деятельности. Необходимость применения обычая объяснялась неполнотой законодательных норм, определявших частнопроводимые отношения вообще, и торговые в частности⁴.

Биржа в дореволюционной России имела свою внутреннюю организацию. Всех посетителей биржи, в число которых могли входить иностранцы и женщины, закон разделил на две основных категории: случайные посетители; деловые посетители. Последние, в свою очередь, подразделялись на пришедших не для совершения коммерческих операций и тех, кто пришел для участия в биржевых торгах. Посетители, занимавшиеся торговыми операциями, делились также на временных и постоянных.

Существовал и круг лиц, не имевших права участвовать в биржевой деятельности. Во-первых, лица, подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собой лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы, а также за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденого или похищенного посредством обмана имущества и ростовщичество, когда они судебным приговором не оправданы. Во-вторых, лица, находящиеся под следствием или судом по обвинению в вышеперечисленных деяниях. В-третьих, лица, подвергшиеся несостоятельности (банкротству) впредь до определения свойств ее, а из лиц, дела которых по несостоятельности окончены, все несостоятельные, кроме признанных несчастными (то есть обанкротившихся в силу обстоятельств, а не злого умысла). И в-четвертых, недееспособные лица, дела которых ведут опекуны⁵.

Все категории биржевых посетителей должны были иметь особые входные билеты или заменяющие их документы – платные либо бесплатные – выдаваемые администрацией биржи.

Рассмотрим категории посетителей биржи подробнее. К случайным посетителям относились гости либо те, кто приходил «из любопытства». Как правило, такие посетители не принимали участие в биржевой деятельности, однако были обязаны не только соблюдать общественный порядок, но и чаще всего должны были заплатить за посещение⁶.

К числу деловых посетителей биржи, не занимавшихся деловыми операциями, относились люди, искавшие работу в коммерческой сфере, а также те, чье присутствие признавалось полезным местными биржевыми комитетами⁷. Деловые посетители, являвшиеся на биржу по коммерческим делам, как постоянные, так и временные, должны были вносить определенную сумму за право торговли. Временные посетители это право получали на срок, за который была произведена оплата, постоянные – в течение того биржевого года, за который был сделан платеж. Единственным исключением из этого порядка являлась Нижегородская ярмарочная биржа, по уставу которой к торговым операциям допускались все категории населения без внесения платежа за право торговли⁸. Кроме того, постоянные посетители были обязаны заявить о своем желании участвовать в биржевой деятельности и внести соответствующую плату заблаговременно – до начала биржевого года (1 января)⁹.

Понятие биржевого общества, придающее бирже корпоративный характер, впервые было введено в 1865 г. уставом Киевской биржи¹⁰. Войти в число членов биржевого общества могли далеко не все постоянные посетители биржи – для этого нужно было удовлетворять определенным условиям. Во-первых, необходимо было заявить о своем желании быть членом биржевого общества биржевому комитету, который осуществлял причисление к нему. Во-вторых, оплатить взнос в качестве постоянного посетителя биржи – то есть годовой взнос. В ряде случаев необходимо было оплатить сверх того особый взнос за право состоять в биржевом обществе. Третьим, и, пожалуй, самым главным требованием была принадлежность к определенному сословию: согласно уставу Санкт-петербургской биржи, членами биржевого общества могли стать только купцы первой гильдии, в остальных уставах оговаривалась лишь необходимость принадлежности к купеческому сословию. В качестве возможных членов биржевого общества в ус-

тавах различных бирж также упоминаются судовладельцы, заводчики, нефтепромышленники, землевладельцы, акционерные общества и товарищества на паях, а также лица, занимающиеся хлебной торговлей и промышленностью, и сельские хозяева (для хлебных бирж)¹¹.

К функциям биржевого общества относятся, прежде всего, избрание из числа своих членов должностных лиц биржевой администрации – главным образом биржевой комитет и его председателя, а также решение ряда вопросов общественного характера, касающихся развития региональной торговли. Для выполнения своих функций биржевое общество собирается на общие собрания и выносит свои предложения на обсуждение биржевого комитета¹².

Российский вариант дореволюционной организации биржевой деятельности по условиям допуска к торгам можно назвать комбинированным: с одной стороны, к биржевым торгам допускались посетители биржи, с другой – отечественная биржа имела и корпоративную структуру¹³.

Основным органом управления биржи в дореволюционной России являлся биржевой комитет. Порядок его избрания, состав и численность регламентировались в биржевых уставах. Биржевой комитет состоял из председателя и нескольких членов, называемых биржевыми старшинами. Численный состав комитета для каждой биржи определялся индивидуально и варьировался от 4 до 15 человек. Следует отметить, что личный состав комитета был полностью выборным и не требовал утверждения со стороны вышестоящего начальства.

Основные функции биржевого комитета уставами бирж определялись по-разному, но всегда широко. Комитет осуществлял администрирование деятельности биржи: заведовал зданием и имуществом, занимался наймом служебного персонала (секретарей, бухгалтеров, писцов), определял время работы биржи, открывал и закрывал торги, определял порядок допуска посетителей, распоряжался финансовыми средствами биржи, а также координировал

торговые операции: осуществлял надзор за порядком на биржевых собраниях и за правильностью ведения торговли, наблюдение за котировкой товаров и ценных бумаг, издание биржевых бюллетеней, сбор и публикацию сведений о динамике цен на товары, а также других полезных для торговли и промышленности сведений. Контрольная функция, закрепленная за биржевым комитетом, выражалась не только в надзоре за общественным порядком во время торгов, но и в выявлении случаев незаконного маклерства и следующим за этим наказанием (от штрафа до привлечения к суду), а также в надзоре за правильностью выборов должностных лиц биржевой администрации. Биржевой комитет выступал и в роли посредника при разрешении спорных ситуаций – образовывал из своего состава третейские и арбитражные комиссии, а также привлекал независимых экспертов в случае надобности. Комитет осуществлял представительство интересов бирж перед вышестоящим начальством любого уровня, составлял своды местных торговых правил и обычаев и по требованию правительства предоставлял сведения, справки и заключения, касающиеся торговли, приводил в исполнение решения биржевого общества, разработывал и осуществлял мероприятия по развитию региональной торговли, а также проводил испытания кандидатов на должность маклеров¹⁴.

Необходимой принадлежностью всех русских бирж были маклеры, деятельность которых в области биржевых операций состояла исключительно в посредничестве. Деятельность маклеров регламентировали Устав торговый, уставы и инструкции отдельных бирж. Посредничество – не только право, но обязанность маклера. Маклеры могли занимать свою должность пожизненно, однако не пользовались правом неменяемости¹⁵.

Оценивая опыт развития биржевого института в дореволюционной России, следует отметить два важных момента. Во-первых, биржа испытывала на себе все противоречия социально-экономической полити-

ОБЩЕСТВЕННЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ

ки правительства целой эпохи – от Петра I до Николая II. Во-вторых, более чем за 200 лет своей истории на российской земле потенциал биржевого института не был реализован. В начале XX в. существовало значительное количество бирж, однако биржевая торговля была слабо развита. Это было связано с тем, что, по существу, капиталистическое развитие России началось толь-

ко во второй половине XIX в. после отмены крепостного права и к XX в. находилось во многом в процессе своего становления, прерванного затем событиями Первой мировой войны и революции. Однако возрастающая роль нашей страны в мировой торговле позволяет предположить, что в современной России у биржевого института большое будущее.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ *Епифанова Л. М.* Представительство интересов. Биржевые общества и комитеты // История предпринимательства в России: В 2-х кн. Кн. 2. М., 2000. С. 269.

² Устав торговый / Сост. А. А. Добровольский и П. С. Цыпкин. СПб., 1914. Ст. 657–661.

³ *Епифанова Л. М.* Указ. соч. С. 269.

⁴ *Невзоров А. С.* Русские биржи. Вып. 4. Юрьев, 1900. С. 17.

⁵ Там же. С. 82.

⁶ *Невзоров А. С.* Русские биржи. Вып. 2. Юрьев, 1898. С. 64.

⁷ Там же. С. 65.

⁸ Там же. С. 69.

⁹ Там же. С. 80.

¹⁰ *Епифанова Л. М.* Указ. соч. С. 266.

¹¹ *Невзоров А. С.* Русские биржи. Вып. 2. Юрьев, 1898. С. 95–97.

¹² Там же. С. 103–106.

¹³ *Галкин В. В.* Указ. соч. С. 78.

¹⁴ Там же. С. 223–257.

¹⁵ *Зайцева Л. И.* Биржа в России, или падение Святой Руси. (В документах и публикациях конца XIX – начала XX века). М.: 1993. С. 19–21.