

И. К. Куликова

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЗДАНИЯ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

*Работа представлена кафедрой гражданского права.
Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор А. А. Молчанов*

В статье проанализированы и выявлены особенности правового регулирования создания унитарных предприятий.

The article provides the analyses of legal regulation of creation of unitary enterprises.

Унитарные предприятия представляют собой особый вид коммерческих организаций, являясь единственной организационно-правовой формой, в рамках которой могут действовать только государственные и муниципальные предприятия, а также единственной организационно-правовой формой, в рамках которой юридические лица не обладают правом собственности на закрепленное за ними имущество. Указанные выше, а также иные особенности, характерные для данных субъектов гражданского оборота, оказывают существенное влияние на особенности их создания, реорганизации и прекращения деятельности.

В соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 20 ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»¹ (далее – Закон) собственник имущества унитарного предприятия имеет полномочия принимать решение о создании указанного предприятия. При этом на основании п. 2 ст. 113 ГК РФ закрепляемое за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления имущество может находиться исключительно в государственной или муниципальной собственности. Согласно п. 1 ст. 8 Закона учредителем унитарного предприятия могут выступать Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование.

Неделимость, цельность государственной или муниципальной основы, на которой осуществляется коммерческая деятельность унитарного предприятия, а также сохранение права собственности на имущество, закрепленное за ним, у его учредителя, определяют унитарную природу этого юридического лица, исключая возможность участия при создании унитарного предприятия соучредителей как в лице государственных образований (РФ, субъект РФ), так и негосударственных структур (муниципальные образования, юридические лица, физические лица). Принцип же разграничения государственной и муниципальной собственности нашел свое отражение в п. 4 ст. 2 Закона, согласно которому не допускается создание унитарных пред-

приятий на основе объединения имущества, находящегося в собственности РФ, субъектов РФ или муниципальных образований. Пункт 5 ст. 20 Закона развил указанный принцип применительно к унитарному предприятию, установив, что полномочия собственника имущества унитарного предприятия не могут быть переданы другому собственнику.

Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, а также муниципальные образования являются собственниками своего имущества, которое составляет материальную базу для их самостоятельного участия в гражданских правоотношениях на равных началах с иными участниками – гражданами и юридическими лицами. Выступление публично-правовых образований в гражданских правоотношениях имеет ряд существенных особенностей, которые выражаются в особой правовой регламентации законом случаев, способов и порядка такого участия.

Одной из особенностей правового регулирования участия указанных субъектов в гражданско-правовых отношениях является то, что в таких отношениях от их имени выступают их органы – органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст. 125 ГК РФ).

Конкретные государственные и муниципальные органы, осуществляющие полномочия собственника имущества унитарных предприятий, определяются нормативными правовыми актами органов власти соответствующих публичных субъектов.

Так, в отношении федеральных государственных унитарных предприятий ранее Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2002 г. № 940 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного предприятия» устанавливалось, что «полномочия собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий осуществляют: федеральные органы исполнительной власти в отношении федеральных государ-

ственных предприятий, находящихся в их ведении, а также Министерство имущественных отношений Российской Федерации»².

В соответствии с Законом решение об учреждении федерального государственного предприятия принимается Правительством Российской Федерации или федеральными органами исполнительной власти в соответствии с актами, определяющими компетенцию таких органов; решение об учреждении государственного предприятия субъекта Российской Федерации или муниципального предприятия принимается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления в соответствии с актами, определяющими компетенцию таких органов; а федеральное казенное предприятие учреждается только решением Правительства Российской Федерации.

Новым положением Закона является предоставление органам государственной власти субъекта РФ и органам местного самоуправления права на учреждение соответственно казенного предприятия субъекта Российской Федерации и муниципального казенного предприятия. Следует отметить, что ранее, еще в п. 11 Указа Президента РФ от 23 мая 1994 г. № 1003 «О реформе государственных предприятий», было рекомендовано создавать казенные предприятия на базе государственных (муниципальных) предприятий, относящихся к собственности субъектов РФ и муниципальных образований. Однако Гражданский кодекс РФ допускал создание только федеральных казенных предприятий (ст. 115 ГК РФ). Теперь редакция ст. 115 ГК РФ изменена. В соответствии с п. 1 ст. 115 ГК РФ на базе государственного и муниципального имущества может быть создано унитарное предприятие на праве оперативного управления (казенное предприятие).

Кроме того, Законом предусмотрен конкретный перечень оснований создания государственных и муниципальных предприятий и казенных предприятий.

Согласно Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 9 сентября 1999 г. № 1024³, одним из средств достижения эффективного управления государственным унитарными предприятиями предусмотрено принятие решений о создании унитарных предприятий, предмет и цели деятельности которых соответствуют целям государства, и определение круга и количества существующих унитарных предприятий, необходимых для выполнения государственных функций. В частности, в Концепции было определено, что для оптимизации количества унитарных предприятий необходимо, чтобы организации в форме унитарного предприятия, в том числе казенного, создавались исключительно в тех случаях, когда цели и задачи, ради которых они создаются, не могли быть реализованы хозяйствующими субъектами иной организационно-правовой формы.

Государственная регистрация государственных и муниципальных унитарных предприятий осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 8 августа 2001 г. «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»⁴, однако с особенностями, указанными в Федеральном законе «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Подобный специальный порядок характерен и для других видов юридических лиц, например: кредитных организаций, общественных объединений, политических партий.

Учредительным документом унитарного предприятия является его устав, утверждаемый органом, принявшим решение о создании предприятия. Следует отметить, что решение об учреждении унитарного предприятия должно определять цели и предмет деятельности унитарного предприятия. Данное требование законодательства связано с тем, что унитарное предприятие является единственным видом коммерческих организаций, имеющим специальную правоспособность.

В том случае, если унитарное предприятие было создано для осуществления конкретного вида деятельности, цель его создания может совпадать с основанием его создания. Получение прибыли является одной из основных целей унитарных предприятий.

Предмет деятельности унитарного предприятия включает в себя перечень видов деятельности, которые оно имеет право осуществлять. Предмет деятельности определяет границы специальной правоспособности унитарных предприятий и позволяет в конкретных случаях определить состав имущества, которое необходи-

мо закрепить за создаваемым предприятием на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Итак, после рассмотрения некоторых аспектов законодательства об унитарных предприятиях становятся понятными существующие особенности, связанные в том числе с созданием унитарных предприятий. Данные особенности обусловлены прежде всего природой самого унитарного предприятия, действующего на основе ограниченного вещного права и обладающего специальной правоспособностью в соответствии с целями деятельности, определяемыми собственником.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ СЗ РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.

² СЗ РФ. 2003. № 1. Ст. 133.

³ СЗ РФ. 1999. № 39. Ст. 4626.

⁴ СЗ РФ. 2001. № 33. Ст. 3431.