

СОВРЕМЕННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К ИННОВАЦИОННОМУ ТИПУ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

*Работа представлена кафедрой национальной экономики и организации производства
Ленинградского областного института экономики и финансов.*

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор В. Р. Ковалев

В статье рассмотрены основные направления реформы инвестиционной политики в условиях перехода к инновационному типу экономического развития, сформулированы цели и принципы государственной инвестиционной политики, предложены меры по проведению структурных преобразований в инвестиционной сфере, упорядочению государственных гарантий в инвестиционной деятельности.

The article considers the basic directions of the investment policy reform in the conditions of transition to the innovative type of economic development, formulates the purposes and principles of the state investment policy, suggests measures on carrying out structural transformations in the investment sphere and ordering of the state guarantees in investment activity.

Одной из центральных проблем, стоящих перед Правительством РФ, является обеспечение инновационного развития экономики России на основе кардинальной структурной перестройки экономики. Для решения стратегических задач структурной перестройки экономики требуется мобилизация весьма значительных инвестиционных ресурсов. Реализация структурной политики предопределяет необходимость перехода к целенаправленной политике по восстановлению инвестиционного процесса в экономике государства.

Следует отметить, что состояние инвестиционного климата является одним из важнейших показателей общеэкономической ситуации и перспектив инновационного развития экономики. При этом рост инвестиций является одним из основных факторов, способствующих подъему промышленного производства, общему оздоровлению экономики, решению проблем внедрения инновационных технологий. Только привлечение инвестиций в экономику может предотвратить невосполнимые потери экономического потенциала.

На наш взгляд, в условиях перехода к инновационному типу экономического развития необходима разумная политика стимулирования деятельности инвесторов, обеспечение гарантий инвесторам от инвестиционных рисков и другие меры поддержки инвестиционной деятельности, а также наличие необходимой инфраструктуры, способствующей привлечению существенных финансовых средств в инновационную сферу. Безусловно, создание благоприятного режима осуществления инвестиционной деятельности не только стимулирует приток инвестиций в экономику, но и увеличивает налоговые поступления в бюджет. В сложившихся условиях проведение активной и последовательной инвестиционной политики приобретает исключительную роль.

Основной целью инвестиционной политики в условиях перехода к инновационному типу экономического развития является обеспечение экономического подъема за счет привлечения инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства и виды деятельности, способные обеспе-

чить создание инвестиционного потенциала и содействовать ориентации отраслей и производств к рыночным условиям, что позволит им сохранить устойчивое положение на внутреннем рынке и активизировать продвижение на внешний рынок. К тому же на этой основе должны решаться задачи обеспечения занятости и доходов населения, расширения налоговой базы и сбалансированности бюджета, ослабляться напряженность в социальной сфере¹.

Реализовать поставленную цель можно на основе проведения последовательной политики, направленной на поддержку инвестиционной деятельности, отработки механизмов мобилизации бюджетных и внебюджетных финансовых ресурсов для реализации инвестиционных программ, привлечения внешних инвестиций и повышения эффективности их использования. Для этого предстоит решить следующие задачи: создать в рамках процесса перехода к инновационному типу экономического развития законодательное, организационное, инфраструктурное и информационное обеспечение для осуществления инвестиционной деятельности; обеспечить инвесторам равные права на получение государственной поддержки в инвестиционной деятельности; предоставить инвесторам гарантии от инвестиционных рисков, возможности льготного (в первую очередь налогового) режима осуществления инвестиционной деятельности на территории города, совместного государственного и частного финансирования быстро окупаемых и высокоэффективных проектов, инвестиционной направленности бюджетной политики при соблюдении принципа разумной достаточности на остальных направлениях расходов.

Очевидно, что инвестиционная политика в условиях перехода к инновационному типу экономического развития может быть реализована на основе следующих мероприятий:

- осуществление мониторинга инвестиционной деятельности и систематизация

информации о соискателях инвестиций и инвесторах;

- создание эффективных механизмов мобилизации и концентрации финансовых ресурсов для реализации инвестиционных программ;

- привлечение частных отечественных и иностранных инвестиций;

- разработка нормативно-правовых и законодательных актов, регулирующих инвестиционную деятельность;

- развитие инвестиционной инфраструктуры, необходимой для обслуживания инвестиционной деятельности финансово-кредитных организаций, страховых компаний, профессиональных участников рынка ценных бумаг, консалтинговых, аудиторских, оценочных и других фирм, формирование инвестиционного имиджа России.

Вместе с тем необходимо сформулировать принципы государственной инвестиционной политики при переходе к инновационному типу экономического развития. Так, любая целеустремленная деятельность, в том числе и инвестиционная политика, должна быть последовательной и не зависеть от изменения конкретных политиков, правительства и т. п. Стержень этой политики определяют ее принципы, которые предопределяют те или другие конкретные решения и механизм реализации, обеспечивают их прогнозирование, последовательность, преемственность. Поэтому, безусловно, принципы государственной политики определяются самим характером и формой государства, стабильностью его политической и социальной основы, общей направленностью экономических и социальных процессов².

Принципы составляют своеобразную основу той или другой деятельности и определяют ее глобальное направление. Государственная инвестиционная политика России в условиях перехода к инновационному типу экономического развития должна строиться на принципах:

- последовательной децентрализации инвестиционного процесса;

- увеличения части внутренних (собственных) средств субъектов хозяйствования в финансировании инвестиционных проектов;

- перенесения центра тяжести из безвозвратного бюджетного финансирования в производственной сфере на кредитование;

- выделения бюджетных средств, преимущественно для реализации инновационных приоритетов, программ (проектов), направленных на осуществление структурной перестройки экономики, по адресному принципу;

- финансирования объектов, строительство которых вновь начинается за счет бюджетных средств, как правило, на конкурсной основе;

- предоставления преимуществ в завершении начатых строений, техническому переоснащению и реконструкции действующих предприятий;

- осуществления соответствующими государственными органами контроля за целевым использованием централизованных инвестиций;

- расширения смешанного финансирования инвестиционных проектов;

- усовершенствования нормативной и правовой базы в целях увеличения объемов привлечения инвестиций;

- внедрения государственной системы страхования инвестиций.

При этом принципы в дальнейшем могут быть детализированы для различных регионов России с учетом специфики развития, в особенности для тех, где устанавливаются свободные экономические зоны. Это дает возможность для определения и реализации региональных инвестиционных программ.

Реализация государственной инвестиционной политики в условиях перехода к инновационному типу экономического развития должна осуществляться на основе:

- экономически обоснованных нормативов амортизационных отчислений и создания отраслевых и межотраслевых фондов амортизации;

- выпуска ценных бумаг под конкретные проекты для более широкого привлечения средств предприятий и населения, расширения ипотечного кредитования, привлечения материальных, финансовых и других ресурсов внебюджетных и инновационных фондов, страховых компаний, коммерческих банков, внутренних инвестиционных займов;

- эффективного использования иностранных инвестиций кредитных линий и кредитов международных финансовых организаций.

Осуществить это без наличия соответствующей действительной самостоятельности в предпринимательской деятельности крайне тяжело, а даже и в ряде случаев невозможно. Для этого должен быть разработан эффективный механизм инвестиционной политики, который представляет собой конкретные решения относительно реализации инвестиций и включает в себя процесс направления средств государственного бюджета и финансирования непосредственно органам государственного управления.

Реализация инвестиционной политики невозможна без наличия взвешенного подхода к проведению налоговой политики, направленной на стимулирование инвестиционной деятельности субъектов хозяйствования. В противном случае капитал «уходит» от налогов, в том числе путем теневого бизнеса. Так, например, почти любая, даже легально работающая коммерческая структура, часть своей деятельности, а иногда и значительную, ведет нелегально. По экспертным оценкам более 50% экономической деятельности имеет теневой характер. Механизм инвестиционной политики в зависимости от отрасли народного хозяйства и цели может видоизменяться. Так, в строительстве предусмотрено создание условий для формирования экономически обоснованных договорных цен и усиления государственного контроля за их внедрением³.

Безусловно, что на рынке инвестиций должна быть здоровая конкуренция, отсут-

ствовать протекционизм, как со стороны государства, так и со стороны других заинтересованных сторон, например органов местного самоуправления¹. При этом формирование политики инвестирования в условиях перехода к инновационному типу экономического развития и чрезвычайно динамичной внешней среды, бурно протекающих процессов социальных нововведений и обновления общества, глобальной интернационализации хозяйственных связей, изменений мировой конъюнктуры, расширяющихся горизонтах конкурентных стратегий, на взгляд автора, представляется весьма сложной, но необходимой для решения задач.

Основными требованиями и стратегическими ориентирами формирования по-

литики инвестирования в условиях перехода к инновационному типу экономического развития, безусловно, выступают гибкость, чувствительность, ориентация на действие, в соответствии с которыми решаются задачи сокращения вероятности стратегической неожиданности, особенно с точки зрения негативных последствий непредвиденных и необнаруженных инвестиционных явлений, а также постоянный мониторинг внешних условий, обнаружение и выявление проблем, их анализ и оценка возможных последствий, планирование стратегии и тактики решения указанных проблем в соответствии с установленными приоритетами, реализация управленческих решений и планирование последовательных действий.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ *Водянов А. А.* Дилемма инвестиционной стратегии государства // Российский экономический журнал. 2006. № 10. С. 12–19.

² *Боков А. Д.* Инвестиции как фактор повышения инновационности и конкурентоспособности экономики // Внешняя торговля. 2005. № 6. С. 41–44.

³ *Солодовникова И.* Механизмы государственного регулирования инвестиционной деятельности // Проблемы теории и практики управления. 2003. №6. С. 90–95.

⁴ *Боков А. Д.* Инвестиции как фактор повышения инновационности и конкурентоспособности экономики // Внешняя торговля. 2005. № 6. С. 41–44.