

# **РЕАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПОСРЕДСТВОМ СТРУКТУРИРОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ ПОТОКОВ РЕГИОНАЛЬНОЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ**

*Работа представлена Пермским филиалом Института экономики УрО РАН.  
Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор А. Н. Пыткин*

**В статье рассматриваются методы структурирования финансовых потоков региональной финансовой системы, направленные на формирование эффективного механизма реализации региональной промышленной политики. Особое внимание уделяется построению матрицы финансовых потоков, а также многофакторной модели управления денежными потоками.**

**The article is devoted to the methods of structurisation of a regional monetary system's financial flows directed to formation of an effective mechanism of regional industrial policy realisation. Special attention is paid to the construction of a financial flows matrix and also multifactor model of money flows management.**

Одним из актуальнейших вопросов российской экономики в последнее время стал вопрос трансформации экономики ресурсов в экономику знаний. На федеральном и региональном уровнях принимаются нормативные акты, устанавливающие необходимость действий в этом направлении органов государственной власти, науки и корпоративного сектора, целью которых является трансформация экономики ресурсов в экономику знаний на инновационной основе. Это предопределяет формирование региональной промышленной политики на основе иных подходов, в том числе с точки зрения ее финансового обеспечения.

Формирование и реализация промышленной политики опираются на возможности региональной финансовой системы. В этой связи необходимо сделать акцент на исследование теоретико-прикладных знаний о законах функционирования финансовых потоков и взаимоотношений между всеми субъектами экономической системы, т. е. необходимо становление финансовой экономики. Согласно принципам финансовой экономики система управления

финансовыми потоками региональной финансовой системы представляет собой многогранный, гибкий механизм, от эффективной работы которого непосредственно зависит общий результат реализации региональной промышленной политики.

В последнее время новацией является становление в рамках региональных финансовых систем региональных платежных электронных подсистем, имеющих, как показывают исследования, большие возможности по привлечению денежных средств в деловой оборот региона. В рамках региональных платежных электронных систем имеются большие возможности по аккумулированию и структурированию финансовых потоков, посредством которых возможна реализация эффективной региональной промышленной политики.

Проблема эффективного управления региональными финансами становится особенно актуальной в связи с открытостью экономики региона, ускоряющимся динамизмом хозяйственной жизни, прогрессирующей напряженностью ресурсного обеспечения, ускорением финансовых и информа-

мационных потоков, снижением их управляемости. Происходящие изменения настоятельно требуют разработки и внедрения аналитико-системной методологии в практику управления финансовыми потоками на региональном уровне.

Процесс распределения и перераспределения созданной в регионе стоимости может быть отображен матрицей финансовых потоков. Изучение финансовых потоков на основе матрицы позволяет соответствующим образом структурировать финансовые потоки региональной финансовой системы, делает возможной их количественную оценку. В силу открытости экономики региона матрица финансовых потоков отображает движение стоимости, созданной не только на данной территории, но и в смежных регионах.

Первичное распределение регионального дохода от продаж на внутреннем и внешнем рынках отражается по видам экономической деятельности, при этом выделяется промышленный сектор. Сумма составляет весь объем платежей, осуществляемых производителями в процессе хозяйственной деятельности: промежуточное потребление (материальные затраты) как регионального продукта, так и ввозимого извне; факторные издержки (оплата труда и капитал); косвенные налоги. В фактические издержки, связанные с использованием рабочей силы, входят как фонд оплаты труда, так и платежи по социальному страхованию.

Капитальный доход включает прибыль и налог на прибыль. При этом выделяется распределение капитального дохода на прибыль, остающуюся в распоряжении региональных субъектов хозяйствования и образующую тем самым основу для их расширенного воспроизводства, и на доход государства в виде налога на прибыль, идущего в местный и вышестоящие бюджеты. В сумме платежи по факторным издержкам составляют добавленную стоимость в ценах производителей, а плате-

жи по факторам в сумме с косвенными налогами – добавленную стоимость в рыночных ценах.

Финансовые потоки, возникающие в связи с функционированием бюджетной системы, занимают значительное место в общем движении финансовых ресурсов. Выделяется формирование доходной части бюджетов всех уровней платежами резидентов данного региона, или юридических и физических лиц, чьи экономические интересы связаны с этой территорией. Доходы бюджета образуют косвенные налоги, подоходный налог и прочие налоги с доходов населения, налог на прибыль, прочие налоги, выплачиваемые субъектами хозяйствования. Доходы местного бюджета формируют также поступления из вышестоящих уровней бюджетной системы в виде дотаций, субсидий и субвенций, количественно выраженных потоком от внешнего мира государству (в лице местного бюджета).

Расходы местного бюджета осуществляются на поддержание производства, или на экономическое развитие региона, – по видам деятельности и субъектам, на социальную поддержку населения, часть своих расходов бюджет осуществляет на кредитной основе, а также перечисляет установленные платежи (например, определенный процент от налогов) в вышестоящий бюджет.

Особого внимания заслуживает анализ распределения прибыли промышленных предприятий как важного источника финансирования развития региона. Традиционно она разделяется на фонд потребления и фонд накопления, используемый на увеличение стоимости основного капитала, или на инвестиции. Прибыль также используется на увеличение финансовых активов предприятий (приобретение ценных бумаг, депозитные вклады и т. д.).

Источниками формирования финансовых ресурсов промышленных предприятий

выступают прибыль, денежные средства финансового рынка, государственные централизованные средства, а также ведомственное финансирование и поступления от других предприятий и организаций, доходы от совместной деятельности.

Особый интерес с точки зрения структурирования финансовых потоков региональной финансовой системы представляет изучение состояния и развития финансового рынка региона. Для целей более детального его анализа в матрице финансовых потоков должны быть представлены характеристики инвестиций и кредитного обращения. Источниками средств, образующих эти финансовые потоки, являются предприятия, виды деятельности, население, а также государство и социальная сфера. Роль каждого источника в формировании ресурсов финансового рынка различна и меняется из года в год, различны также и направления их использования.

Анализ финансовых ресурсов, обращающихся в регионе, следует начинать с рассмотрения источников и объемов финансовых средств сферы экономики, создающей региональный продукт. При этом, как уже отмечалось, выделяется промышленный сектор, доход от которого фактически является источником развития региона.

Структурирование финансовых потоков региональной финансовой системы на основе матрицы финансовых потоков дает возможность управления реализацией региональной промышленной политики. Одними из основных инструментов, позволяющих оптимизировать управление финансовыми потоками региональной финансовой системы, являются имитационное моделирование и методы оптимизация баланса. В настоящее время, как отмечают отечественные исследовате-

ли, процесс создания адекватных моделей осложняется двумя объективно существующими факторами.

Во-первых, для оценки принимаемых решений целесообразным является использование количественных математических методов. Однако их применение возможно только при наличии соответствующих математических моделей, которые для региональной финансовой системы отсутствуют.

Во-вторых, динамичное изменение экономической ситуации, типичное для современной России, препятствует накоплению у аналитиков личного опыта. Кроме того, в процессе реализации промышленной политики нельзя провести целенаправленные эксперименты, предшествующие формированию гипотезы и позволяющие проверить ее на практике.

Оптимизация процесса управления финансовыми потоками требует построения многофакторной модели управления денежными потоками, которая учитывает задаваемые спецификой реализации промышленной политики внутрирегиональные факторы и определяемые рыночной конъюнктурой внешние условия. Данный подход сочетает в себе как процедуры, препятствующие возникновению или увеличению риска и нарушению задаваемых нормативов, так и средства, дающие возможность построить систему с хорошо функционирующей обратной связью.

Таким образом, для реализации эффективной региональной промышленной политики необходимо и возможно, по нашему мнению, разработать на основе перечисленных методов механизм целенаправленного структурирования финансовых потоков на решение задач устойчивого развития экономики региона.