

H. X. Карамова

РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Работа представлена кафедрой экономики

Уфимской государственной академии экономики и сервиса.

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор Н. З. Солодилова

В статье рассмотрены основные направления, способствующие активному развитию субъектов малого предпринимательства, и меры муниципальной поддержки малого предпринимательства.

The article views the primary directions that promote dynamic development of small business subjects and measures of municipal support for small business.

Органы местного самоуправления, организуя реализацию мероприятий государственной поддержки субъектов малого предпринимательства (СМП) на подведомственных территориях, в то же время формируют собственную программу поддержки СМП, исходя из приоритетов социально-экономического развития муниципального образования (МО) и финансовых возможностей муниципальных бюджетов, фондов, предприятий.

Органы местного самоуправления должны в обязательном порядке разрабатывать и участвовать в реализации муниципальных целевых программ развития и поддержки малого предпринимательства, привлекая муниципальные средства и ресурсы. Реформа местного самоуправления предполагает передачу ряда важных полномочий в социально-экономической, нормотворческой сферах в ведение органов местного самоуправления, которые вправе в пределах своей компетенции решать многочисленные вопросы, непосредственно связанные с осуществлением предпринимательской деятельности на конкретных территориях. Органы местного самоуправления в том числе вправе предоставлять СМП дополнительные льготы и преференции (если их предоставление не противоречит законодательству) за счет собственного имущества (в том числе денежных средств из своих бюджетов). Кроме того, такой подход соответствует предусмотренному Бюджетным кодексом РФ принципу самостоятельности бюджетов на каждом уровне бюджетной системы, а также концепции бюджетного реформирования, принятой Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по повышению результативности бюджетного процесса в Российской Федерации»), предлагающей переход от ежегодного сметного – к трехлетнему целевому бюджетированию по схеме: цели – задачи – показатели достижения целей и решения задач – бюджетные програм-

мы – затраты на реализацию программы – расходы по ведомству.

Анализ взаимоотношений муниципальных служащих и представителей СМП в процессе осуществления последними предпринимательской деятельности, а также опросы СМП позволили выявить факторы, оказывающие отрицательное влияние на развитие предпринимательской деятельности:

- встречающиеся в нормативных правовых актах различных уровней противоречия в большинстве случаев рассматриваются муниципальными служащими как основание для отказа на обращение СМП, связанное с разрешением такого противоречия;
- «увязывание» положительного решения на обращение СМП (получение согласования, разрешения, визы и т. д.) с оказанием этим СМП «добровольной» финансовой (в том числе благотворительной) или иной помощи муниципальным органам, организациям или иным предприятиям и лицам по указанию муниципального служащего;
- практически полная незаинтересованность в положительной динамике развития малого предпринимательства муниципальных служащих, принимающих (в соответствии с должностными обязанностями) участие в решении вопросов, связанных с обращениями СМП.

В целях устранения вышеприведенных негативных факторов предлагается регламентировать общие принципы построения служебных отношений муниципальных служащих с СМП в Республике Башкортостан.

Основными мерами муниципальной поддержки малого предпринимательства должны стать: развитие инфраструктуры, финансовая, налоговая поддержка СМП; устранение административных барьеров в сфере малого предпринимательства.

Совершенствование муниципальной инфраструктуры поддержки субъектов ма-

лого предпринимательства видится в следующих направлениях:

1. Создание в каждом муниципальном образовании совета по поддержке малого бизнеса. Муниципальный совет представляет собой орган по взаимодействию и координации мероприятий, проводимых Администрацией муниципального образования совместно с местным деловым сообществом. Ни одно решение, в той или иной степени затрагивающее интересы предпринимателей, не может быть принято без соответствующего одобрения муниципальным советом. Муниципальный совет может быть создан в виде некоммерческого партнерства. Важной функцией муниципального совета является координация деятельности контролирующих органов в части осуществления контроля за работой предприятий потребительского рынка.

2. Создание бизнес-инкубаторов в районах и городах республики. Бизнес-инкубаторы, в принципе, являются бизнес-центрами, расширенными за счет дополнительных площадей для начинающих и молодых предпринимателей. Министерству промышленности, инвестиционной и инновационной политики Республики Башкортостан необходимо разработать принципы территориального размещения бизнес-инкубаторов и механизм их создания, предусматривающий:

- долевое финансирование бизнес-инкубаторов как из средств федерального центра, так и республиканских, муниципальных бюджетов в объеме не менее 100 млн руб. ежегодно;

- передачу объекта в доверительное управление частной компании на конкурсной основе, которая будет эксплуатировать бизнес-инкубатор;

- предоставление в аренду на конкурсной основе за счет бюджетных средств помещений по решению комиссии, в состав которой входят члены Правительства Республики Башкортостан по различным направлениям развития (сельское

хозяйство, здравоохранение, бытовые услуги, туризм и т. д.).

3. Создание в муниципальных образованиях Республики Башкортостан представительств Торгово-промышленной палаты Республики Башкортостан.

Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан имеет значительные возможности по оказанию услуг товаропроизводителям¹.

4. Создание и функционирование в муниципальных образованиях центров правового консультирования предпринимателей.

Цель создания подобных центров – активизация работы по развитию правовой культуры предпринимателей республики, их защите от бюрократического давления и произвола.

5. Разработка в каждом муниципальном образовании перспективных программ и текущих планов развития малого бизнеса. В связи с этим необходимы:

- разработка методических рекомендаций по составлению, утверждению, реализации муниципальной программы поддержки СМП в соответствии с профилем муниципального образования;

- повышение ответственности администраций муниципальных образований за реализацию муниципальных программ развития малого предпринимательства. Базовая модель программы муниципальной поддержки малого предпринимательства представляет обширный перечень мероприятий, исполнение которых требует непрерывной, системной работы администрации, предпринимательского сообщества. Поэтому предлагается введение ежегодного мониторинга и совместного обсуждения администрациями муниципальных районов, городских округов и предпринимательским сообществом результатов деятельности СМП.

Органам местного самоуправления совместно с органами прокуратуры и антимонопольного ведомства необходимо добиваться прекращения незаконных и не-

ОБЩЕСТВЕННЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ

обоснованных действий органов государственного надзора и контроля в отношении предпринимателей, в том числе осуществлять проверки соответствия нормам законодательства ведомственных «дополнительных услуг». Немаловажна в этом деле и роль союзов предпринимателей.

В муниципальных программах поддержки малого предпринимательства необходимо предусмотреть действенный механизм обратной связи по фактам нарушения порядка проведения государственного контроля (надзора), установленного Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» от 8 августа 2001 г.

Актуальным на муниципальном уровне является устранение практики принятия нормативных актов, не соответствующих полномочиям местных органов власти. Как правило, данные акты не оспариваются, что объясняется малой информированностью СМП о своих правах, а зачастую нежеланием идти на конфликт с администрацией.

Повышению ответственности местных органов самоуправления за сокращение административных барьеров будет способствовать введение оценочного показателя их деятельности, учитывающего условия для развития СМП, снижение или устранение административных барьеров.

ПРИМЕЧАНИЕ

¹ Закон Российской Федерации от 07.07.1993 г. № 5341/1-1 «О торгово-промышленных палатах в Республике Башкортостан».