

НЕДРА КАК ОБЪЕКТ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

*Работа представлена кафедрой гражданского права и процесса
Пермского государственного университета.*

Научный руководитель – кандидат юридических наук, доцент А. Л. Стеблов

В данной статье рассматривается проблема существования недр в качестве объектов различных правоотношений – горных и гражданских, их соотношение с понятием недр как природного ресурса и природного объекта; устанавливаются противоречия норм действующего законодательства, анализируются предлагаемые пути устранения указанных противоречий, предложено авторское видение решения данной проблемы.

In given article the problem of existence of bowels as objects of various legal relations – mountain and civil, their parities with concept of bowels as natural resources and natural object is considered; established contradictions of norms of the current legislation, offered ways are analyzed of elimination of the specified contradictions, author's vision of the decision of the given problem offered.

Определяя в ст. 128 виды объектов гражданских прав, Гражданский кодекс РФ не упоминает недр¹. Однако перечень объектов, перечисленных в указанной статье, является открытым и уже из содержания следующих статей следует, что, во-первых, земля и другие природные ресурсы (в том числе недра) могут в качестве объектов гражданских прав отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах; во-вторых, земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, отнесены к объектам гражданских прав, которые являются недвижимыми вещами.

Из указанных положений кодекса возникает вопрос, а что же, собственно, является объектом гражданского права – недра как природный ресурс или участок недр? А может быть и то и другое? И что же такое недра как природный ресурс?

Поскольку Гражданской кодекс РФ ответов на поставленные вопросы не дает, обратимся к специальному законодательству.

В соответствии с федеральным законом «Об охране окружающей среды» природные ресурсы – это компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продук-

тов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность².

В соответствии с нормами этого же закона компонентами природной среды являются земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле. Природным объектом является естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства. Природно-антропогенным объектом является природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Таким образом, в соответствии с указанным законом недра являются компонентом природной среды, который, в свою очередь, может быть природным (природно-антропогенным) объектом, а при условии использования данного компонента при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, наличия потребительской ценности – природным ресурсом.

Законом РФ «О недрах» определено, что недра – это часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения³. Участок недр – это часть недр в виде горного отвода – геометризованного блока недр, предоставляемого в пользование, имеющего определенные границы. То есть данным законом недра определены в качестве природного ресурса (до глубин, доступных для геологического изучения и освоения), а не природного объекта, кроме того, установлено, что же является участком недр.

Не вызывает сомнения, что участок недр является объектом гражданских правоотношений, так как указанный объект поименован в качестве такового Гражданским кодексом РФ, обладает индивидуальными-определенными признаками (установленными границами), может переходить от одного лица к другому способами, допустимыми законом РФ «О недрах».

Однако не понятно, могут ли сами недра являться объектом гражданских правоотношений. И если могут, то в качестве природного (природно-антропогенного) объекта или природного ресурса? То есть являются ли таким объектом недра как компонент природной среды или для признания их объектом правоотношений необходимо условие их обязательного использования и, соответственно, наличие потребительской ценности?

На первый взгляд и Гражданский кодекс РФ и специальный Закон РФ «О недрах» указывают на то, что недра могут являться объектом правоотношений (в том числе и гражданских) только в виде природного ресурса.

Но, обращаясь за аналогией к земельному законодательству, мы видим, что Земельный кодекс РФ, принятый позднее специального горного закона и Гражданского кодекса РФ, объектами земельных отношений называет землю как природный объект и природный ресурс, земельные участки, части земельных участков⁴.

Кроме того, весной 2006 г. Правительством РФ в Государственную Думу РФ внесен доработанный проект федерального закона «О недрах», в котором нижняя граница недр определяется на уровне центра Земли, т. е. предусматривается, что объектом правоотношений будут являться недра как природный объект, а не природный ресурс⁵.

Необходимо пояснить, что глубинами, доступными для геологического изучения и освоения, в настоящее время являются всего лишь 12–13 км, в то время как, толь-

ко мантия земли (без учета земной коры и радиуса) ядра составляет около 3 000 км⁶.

Представляется, что на данном этапе развития горного законодательства, пока еще не принят новый горный закон, необходимо еще раз проанализировать, что же, по сути, является объектом правоотношений.

Для определения недр в качестве объекта гражданских правоотношения за отправные точки должно быть принято, что, во-первых, объект должен быть индивидуально определен, во-вторых, отношения по поводу данного объекта должны быть имущественными и складываться между равноправными участниками оборота.

После установления отправных точек становится очевидным соотношение горных правоотношений и гражданских правоотношений, складывающихся по поводу недр. Горные правоотношения являются более широким понятием и включают в себя гражданско-правовые отношения, связанные с недрами, так как помимо них горные правоотношения включают в себя отношения, возникающие в области охраны и рационального использования недр.

Проблемы возникают сразу же при попытке индивидуально определить указанный объект, т. е. установить его границы.

Участок недр, который, как уже было указано, бесспорно, является объектом гражданских правоотношений, должен обладать установленными верхней, нижней и боковыми границами. Проблема установления таких границ в настоящее время, по мнению автора, является нерешенной, более того, одной из основных проблем определения объекта горных правоотношений. Предложения по законодательному установлению максимальной верхней и нижней границ участков недр не являются предметом рассмотрения данной статьи, отметим лишь основные недостатки законодательства по данному вопросу.

Во-первых, легальное определение недр, данное в Законе РФ «О недрах», приводит к тому, что, если в пределах опреде-

ленного участка имеется почва, то недра начинаются сразу под ней, если почва на определенном участке отсутствует, то недра начинаются сразу от поверхности, т. е. в физическом смысле поверхность земли это тот слой, где проходит граница между частицами (молекулами) атмосферного воздуха и земли, в каком виде она бы не была на данном участке (камни, песок, глина и др.). Таким образом, если на определенном участке отсутствует почвенный слой, то, как таковое, землепользование на этом участке осуществляться может только путем постановки на поверхность каких-либо предметов, передвижения по поверхности или иным подобным образом, без проникновения под тот общий слой частиц (молекул) атмосферного воздуха и земли, так как с поверхности земли сразу начинаются недра. Если же на участке есть почвенный слой, то верхняя граница участка недр будет представлять собой ломаную линию, установить которую невозможно без тщательного изучения.

Во-вторых, ограничение максимальной нижней границы участка недр, установленное формулировкой «до глубин, доступных для геологического изучения и освоения», ограничением не является, так как недропользователь может пользоваться тем объектом, которым он, в принципе, может пользоваться по критерию объективной доступности объекта.

В-третьих, законодатель даже не затрагивает вопрос об определении границ участка недр в определенной системе высот, так как границы поверхности земли в силу природных или антропогенных причин могут претерпевать значительные изменения.

Указанные вопросы составляют далеко не полный перечень вопросов по проблеме индивидуального определения участка недр как объекта горных правоотношений, которые необходимо решить в целях поднятия участка недр до уровня полноценного объекта права.

Мы же вернемся к вопросу, могут ли быть недра в целом объектом гражданских правоотношений.

Представляется, что ответ на поставленный вопрос должен быть утвердительным.

Говоря о том, что участки недр являются объектами гражданских правоотношений, мы помним о том, что в соответствии с законодательством данные участки не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Данные участки могут быть предоставлены только в пользование, т. е. быть предметом обязательственных правоотношений. Но перед тем как стать предметом обязательственных правоотношений на данные участки должны быть закреплены вещные права, т. е. должно быть определено, кто является собственником данных участков недр, кто может предоставлять данные участки в пользование. При условии, что все недра России состояли бы из участков недр с определенными границами, необходимость в таком объекте правоотношений, как недра России, в целом отсутствовала бы. Но это не так и даже в отдаленном будущем этого не случится.

Поэтому, по мнению автора, на законодательном уровне должна быть закреплена юридическая фикция, согласно которой недра России в целом могут быть предметом гражданско-правовых отношений только в целях установления государственной собственности на недра в пределах государственных границ. Эта фикция удобна тем, что она согласуется с требованием гражданского законодательства о том, что лицо, предоставляющее какой-либо объект, например, в аренду, само должно обладать соответствующими правами на объект. Установление же государственной собственности на участок недр в тот момент, когда он выделен в натуре нецелесообразно, так как эта юридическая фикция будет по сути своей устанавливать те же самые отношения, но процедура установления будет повторяться бесчисленное множество раз.

Но опять же остается вопрос: недра России в целом это недра как природный объект или природный ресурс?

Представляется, что в данной ситуации предпочтительнее определять недра как природный объект, так как необходимо установить максимальную нижнюю границу недр, а установление ее путем «сколько можете использовать, столько и используйте», как уже было указано, не совсем корректно. Необходимо определить ту границу, до которой возможно использование недр без оглядки на технические достижения. Подобная позиция сразу устраняет все споры по поводу того, как должны использоваться недра, чтобы признать, что они доступны. А если вспомнить, что в Законе РФ «О недрах» нижняя граница определяется не только доступностью для освоения, но и для изучения, то почему мы не можем считать их частично изученными хотя бы потому, что нам известно, где заканчивается земная кора (так называемая линия Мохоровичича, установленная в 1909 г.), известно из чего состоит мантия земли?

Недра в целом должны быть объектом правоотношений как природный объект, но при этом вызывает сомнения точка зрения, предложенная Правительством РФ в проекте закона «О недрах», что недра это природный объект, нижняя граница которого находится в центре земного шара.

Существующим легальным определением недра ограничены такой оболочкой земли, как земная кора. Наряду с земной корой выделяют такие оболочки земли, как ядро, мантия, гидросфера, атмосфера, магнитосфера. Представляется, что недра как природный объект должны остаться в рамках данной оболочки. Из свойств мантии земли (не говоря уже о ядре) – толщиной около 3000 км, сложена оливином, благодаря высокому давлению от 1 до 136 ГПа находится в твердом кристаллическом состоянии (за исключением астеносферы, где оно, возможно, аморфно), температура 2000–2500°C⁷ – следует, что даже если ког-

да-нибудь своими достижениями в области науки и техники человечество обозначит проблему правового режима мантии земли и ядра, то вряд ли эти проблемы будут лежать в области гражданского или горного права конкретного государства, это уже будет вопрос международно-публичного права наравне с использованием нейтральных вод и космоса.

Подводя итог вышесказанному, предлагается на законодательном уровне закрепить, что объект гражданских правоотношений, связанных с недрами, существует, во-первых, как участок недр, а, во-вторых, в целях закрепления государственного права собственности на недра в пределах Российской Федерации – в виде недр России как природного объекта в целом.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Гражданский кодекс РФ (часть первая)// Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301 с последующими изменениями и дополнениями.

² Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»// Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133 с последующими изменениями и дополнениями.

³ Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»//Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 16. Ст. 834 с последующими изменениями и дополнениями.

⁴ Земельный кодекс РФ// Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. ст. 4147 с последующими изменениями и дополнениями.

⁵ <<http://garant.park.ru>> (последнее посещение 12 ноября 2007 г.).

⁶ Пичугина Т. Во глубине горячих руд...// Вокруг Света. 2006. № 7. С. 46–50.

⁷ Советский энциклопедический словарь / Под ред. А. М. Прохорова. М.: Советская энциклопедия, 1984.