

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Работа представлена кафедрой административного права  
Санкт-Петербургского университета МВД России.  
Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор В. И. Кайнов*

**В статье показана необходимость формирования новой правовой базы, обеспечивающей комплексный подход к проблемам правового обеспечения безопасности в Российской Федерации. Правовое регулирование безопасности при чрезвычайных ситуациях является важной и необходимой функцией государства в связи со значительным ростом числа глобальных катастроф.**

**The article shows the necessity of forming a new legal base providing a complex approach to the problem of legal safety maintenance in the Russian Federation. Legal maintenance of emergency safety is an important and necessary function of the state in the context of a considerable growth of global catastrophes.**

В наше время становится все более очевидным, что безопасность человечества в целом, в связи со значительным ростом числа глобальных проблем, составляющих угрозу социальной, экологической и техногенной безопасности, должна стать приоритетным направлением в работе как государственных органов, так и общества в целом.

По существу проблема безопасности становится важнейшим критерием выживания и устойчивого социального развития. И именно в настоящее время безопасность, по нашему мнению, должна стать общемировой задачей.

Говоря об актуальности проблемы безопасности именно в Российской Федерации, необходимо отметить, что в современных условиях для безопасности в России явную и скрытую угрозу несут не столько внешние, сколько внутренние факторы, которые необходимо учитывать при формировании концепции безопасности.

Как и любая концепция, концепция безопасности при ее реализации требует правового обеспечения.

Однако следует отметить, что сегодня процесс законотворчества в этой сфере является, в значительной степени, стихийным, декларативным. Решение о разработке того или иного акта принимается государственными органами волевым порядком без всестороннего учета ситуации в России, потребностей общества, а также без учета научных и общественных экспертиз проектов нормативных актов.

Закон Российской Федерации «О безопасности»<sup>1</sup>, принятый в 1992 г., по мнению автора, имеет значительное количество недостатков, так как не существует научно-обоснованной концепции национальной безопасности, в связи с чем многие положения Закона носят, как уже сказано, декларативный характер и не отражают реальную действительность России. В Законе недостаточно полно сформулировано понятие «обеспечение безопасности», в этой связи не определены цели, задачи, формы и методы этого вида деятельности.

Безопасность, исходя из промышленной, радиационной, химической, сейсми-

ческой, пожарной, биологической, экологической и социальной составляющих, может быть подразделена на четыре основные вида: техногенную, экологическую, природную и социальную.

Следует отметить, что только последний вид безопасности впервые получил правовое обеспечение и определяется в законе Российской Федерации «О безопасности» как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз»<sup>2</sup>. Социальная безопасность по действующему российскому законодательству включает безопасность личности, общества и государства (ст. 1 Закона «О безопасности»).

Безопасность личности – это такие условия жизни личности, при которых реализуются ее права и свободы, закрепленные в Конституции Российской Федерации. Из числа конституционных прав и свобод безопасность личности составляют основные права и свободы – право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища, свободу мысли и слова, право собираться мирно, без оружия, проводить митинги, собрания, шествия и пикетирование, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, на судебную защиту своих прав и свобод<sup>3</sup>. Среди угроз безопасности личности на первое место, как показывают социологические опросы, выходят угрозы безопасности жизни, здоровья, имущества граждан от преступных посягательств.

Безопасность общества означает защиту его материальных и духовных ценностей от внешних и внутренних угроз. Наиболее реальные и значительные угрозы безопасности российского общества это организованная преступность, причем в наиболее опасных формах (бандитизм, мафия и т. п.), экологическая опасность, угрозы стихийных бедствий, аварий и катастроф.

Безопасность государства – это безопасность конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства, как самых главных основ существования и деятельности государства. Основными угрозами выступают следующие: внешняя угроза в виде агрессии, национально-территориальные споры внутри страны, посягательства на суверенитет государства в целом со стороны субъектов федерации, акции антигосударственного характера, организованная преступность, коррупция и т. п.

Безопасность – это «состояние защищенности жизненно важных интересов государства от внутренних и внешних угроз» (ст. 1 Закона).

Необходимо также раскрыть содержание такой категории как «жизненно важные интересы». В этой же статье Закона дается определение этой категории.

Жизненно важные интересы выражают «совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства».

Системный подход к жизненно важной проблеме безопасности предопределяет необходимость формирования соответствующей науки (или нового научного направления) как систематизированного обобщенного знания о безопасности, являющейся важнейшим условием выживания и развития человека, общества, государства.

Процесс переоценки ценностей в нашем обществе породил и новое понимание проблемы безопасности. Главным стало осознание системной природы этого явления и, следовательно, необходимости системного подхода к его исследованию. При таком подходе содержание и степень безопасности при чрезвычайных ситуациях находятся в прямой зависимости от функционирования всех структур государства, прежде все-

го экономической, политической, социальной, правовой, информационной и т. д.

Реформирование экономической и политической систем в России сопровождается такими отрицательными процессами, как теневой оборот экономики, организованная преступность и коррупция, отток капитала за рубеж. Все это подрывает не только экономическую безопасность страны, но безопасность всего общества и государства. Первопричинами отрицательных процессов являются: финансово-экономический кризис, нестабильность хозяйственной и общественной жизни страны, несовершенство законодательной базы, отставание от потребностей практики, ослабление роли государства в регулировании экономических, политических процессов во внутренней и внешней жизни общества, экологическая опасность, угрозы стихийных бедствий, аварий и катастроф.

Поэтому на основе научно обоснованной концепции безопасности юридическая наука призвана способствовать становлению такого законодательства, сочетающего стратегию и тактику, действия длительного характера и быстрого реагирования, с учетом объективных оценок допустимого риска, осмысления собственного опыта предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также комплексного анализа законодательной практики ведущих стран мира.

Многие сферы административно-правового и организационного характера в области обеспечения безопасности остаются пока за рамками научного анализа. Например, цели, задачи, формы, методы обеспечения безопасности, основные направления функционирования органов обеспечения безопасности, их подготовки также в достаточной мере не исследовались.

По мнению автора, задача административно-правовой науки в сфере обеспечения безопасности – это развитие трех главных направлений:

- первое – теоретическое обоснование концепции обеспечения безопасности;
- второе – разработка и принятие системы законодательных актов на основе научно-обоснованной концепции безопасности;
- третье – практическое внедрение теоретических разработок, значение которых обусловлено прежде всего единством целей, связанных с задачами совершенствования функциональных и организационных структур соответствующих органов исполнительной власти.

В настоящее время именно в этих направлениях сосредоточены усилия ученых и практиков по обеспечению законодательной базы в сфере безопасности, в том числе при чрезвычайных ситуациях, что в дальнейшем поможет устранить пробелы в отечественной юридической науке.

#### ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 15. Ст. 769 (с последними изменениями от 2 марта 2007 года № 24-ФЗ (Российская газета № 46 от 06.03.07 г.)).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации. М., 1996.