

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Работа представлена кафедрой административного права
Санкт-Петербургского университета МВД России.*

Научный руководитель - доктор юридических наук, профессор В. И. Каинов

Статья посвящена проблемам обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях, приобретающим общемировое значение. Даются новые понятия безопасности, вводятся новые термины, обсуждаются проблемы. Изложены основные направления развития обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях.

The article is devoted to maintenance of safety in emergencies. The author presents new definitions of safety, introduces new notions, discusses problems and views the main tendencies in safety maintenance in emergencies.

Рассматривая проблемы обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях в Российской Федерации, следует отметить, что в соответствии со

ст. 13 Закона РФ «О безопасности» с точки зрения предметной сферы социальную безопасность можно рассматривать как общественную, государственную, информационную, экономическую и другие виды безопасности¹.

В настоящее время в Российской Федерации даются определения конкретным видам безопасности. Например, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О пожарной безопасности» она трактуется как «состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров»², в чрезвычайных ситуациях понимается «как состояние защищенности населения, объектов экономики, окружающей природной среды от опасностей в чрезвычайных ситуациях»³.

Но законодатель до сих пор так и не определил, что собой представляет общественная безопасность, хотя это понятие широко используется в Конституции Российской Федерации и действующем законодательстве.

В юридической литературе по определению общественной безопасности существуют различные взгляды. В этой связи анализ ведущихся в научной литературе дискуссий говорит о том, что нет единого подхода к пониманию термина «общественная безопасность».

Общественная безопасность в философском и филологическом смысле включает в себя два начала: безопасность и общество, представляющее собой совокупность исторически сложившихся форм совместной деятельности людей, иными словами, совокупность общественных отношений, складывающихся в государстве⁴. Этот взгляд в итоге предопределил вывод о том, что общественная безопасность представляет собой состояние общественных отношений, предупреждающее угрозу причинения вреда и обеспечивающее тем самым их нормальное функционирование⁵. Это безопасность не только здоровья отдельного члена общества или коллектива (группы), это

и безопасность их имущества, чести, достоинства, нравственности, безопасность всех основных прав и интересов отдельной личности или коллектива, которые представляют собой некую совокупную ценность, охраняемую моральными и правовыми нормами⁶.

Именно данные понятия общественной безопасности трактуют ее как социальную безопасность, понятие которой и дается в действующем законе РФ «О безопасности». Однако в этом понятии нет юридического содержания, это определение общественной безопасности не наполнено юридическими составляющими. В этой связи иные авторы трактуют общественную безопасность с юридических позиций.

Однако дискуссии, ведущиеся в уголовно-правовой, административно-правовой и гражданско-правовой литературе, не дают исчерпывающих ответов на вопросы: что собой представляют угрозы безопасности.

Угрозы общественной безопасности разнообразны и по-разному проявляют себя в различных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства.

В экономике они вытекают из правовой неурегулированности многих сторон рыночных экономических отношений, увеличения масштабов криминализации экономики, расслоения населения при снижении уровня жизни у большинства населения.

В социальной сфере угрозы связаны с нарушением законных прав и интересов граждан, с отказом или неспособностью государства защитить их, с неблагоприятием в системе охраны физического и нравственного здоровья населения, а также угроз, вытекающих из складывающейся крайне неблагоприятной демографической ситуации.

В экологической сфере угрозы связаны с опасными природными явлениями, авариями или опасными техногенными происшествиями, широко распространенной инфекционной болезнью людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также

применения современных средств поражения, в результате чего произошла или может произойти чрезвычайная ситуация.

В связи с этим следует отметить, что одной из важнейших составляющих обеспечения безопасности в целом является обеспечение общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях, которая также требует необходимость дальнейшего развития и совершенствования правового обеспечения.

В этой связи можно выделить следующие основные направления:

1. Эффективная система обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях определяется не только организационной стороной, но и наличием надлежащей правовой базы, регулирующей функционирование указанной системы и адекватно отражающей как состояние политической, социальной, экономической и оперативной обстановки в стране, так и конкретные потребности общества.

2. Функционирование системы обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях зависит от эффективности управления. Эффективность управления этой системой обусловлена наличием или отсутствием единого центра управления, который призван осуществить, присущие любому управленческому процессу функции координации и планирования. Управление системой обеспечения общественной безопасности требует координации и взаимодействия как структурных подразделений органов по чрезвычайным ситуациям между собой, так и в целом всех государственных органов с указанными подразделениями.

И здесь необходимо отметить основные задачи федеральных и территориальных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, участвующих в работе по прогнозированию, предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, таких как:

- создание, постоянное совершенствование и развитие на всех уровнях соответствующих систем (подсистем и комплексов) мониторинга окружающей среды, прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- оснащение их необходимыми техническими средствами;
- координация работ учреждений и организаций на всех уровнях власти по сбору и обмену необходимой информацией;
- контроля за обстановкой на потенциально опасных объектах и за состоянием окружающей среды;
- создание информационно-коммуникационных систем;
- определение органов, уполномоченных координировать работу учреждений и организаций, решающих задачи мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Деятельность по обеспечению общественной безопасности должна строиться на основе соблюдения принципов уважения прав и свобод граждан, законности, централизованного управления, координации и взаимодействия с правоохранительными органами, самостоятельности и ответственности за обеспечение безопасности, разумной достаточности, соответствия внутренним и внешним угрозам безопасности, передовой материально-технической оснащенности, конфиденциальности, комплексного использования сил и средств.

4. Для совершенствования правового регулирования деятельности по обеспечению общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях необходимо принятие и реализация государственной программы, включающей разработку законов Российской Федерации по обеспечению безопасности, по совершенствованию правовой базы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Эта программа должна быть рассчитана на длительное применение

и в дальнейшем позволит сконцентрировать правовое обеспечение в государственной политике и стратегии в этой области, придать необходимый статус государственным органам системы обеспечения безопасности, а также конкретизировать обязанности и ответственность территориальных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, а также граждан в сфере предотвращения и действий в условиях чрезвычайных ситуаций, сформулировать основные принципы правового и экономического регулирования системы обеспечения безопасности, на которых будут базироваться остальные нормативные акты.

Таким образом, разработка данной программы и Федеральных законов Российской Федерации позволит более точно определить границы правосубъектности в сфере обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях.

5. Проблема исследования вопросов общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях исключительно сложна и многообразна. Она тесно переплетается с развитием теоретических исследований в области конституционного права, административного права, криминологии, обеспечения национальной экономической безо-

пасности, управленческой деятельности, оперативно-розыскной деятельности, политологии, психологии и т. д.

6. Основными направлениями учебно-научного обеспечения деятельности общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях являются организация подготовки отвечающих современным требованиям практики квалифицированных широкопрофильных специалистов нового уровня по вопросам обеспечения безопасности, обобщение и систематизация научных знаний в области теории и практики обеспечения безопасности, создание нового научного направления, разработка и внедрение целевых комплексных программ общественной безопасности при чрезвычайной ситуации.

Обеспечение общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях становится жизненно важной потребностью, одним из базовых принципов функционирования, а также определяет актуальность рассматриваемой проблемы и на ближайшую перспективу, в связи с чем, основываясь на опыте работы органов исполнительной власти и органов МЧС на территории Ленинградской области, автор готовит дальнейшие публикации с предложениями по совершенствованию правового регулирования обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях в Российской Федерации.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ *Гущин В. В.* Понятие безопасности и ее предметно-объектные сферы // Сборник научных трудов «Проблемы повышения готовности ОВД к деятельности в чрезвычайных ситуациях». М.: ВНИИ МВД России, 1994. С. 10.

² Российская газета. 1995. 5 янв.

⁵ *Буланенков С. А., Воронов С. П., Губченко П. П.* и др./ Под общ. редакцией М. И. Фалеева. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Калуга: ГУП «Облиздат», 2001. С. 10.

⁴ Философский словарь. М., 1989. С. 156.

⁵ *Тихий В. П.* Уголовно-правовая охрана общественной безопасности. Харьков, 1981. С. 23; *Гришаев П. И.* Преступления против общественной безопасности и порядка. М., 1959. С. 4; *Матышевский П. С.* Ответственность за преступления против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения. М., 1964. С. 8.

⁶ *Веремеенко И. И.* Сущность и понятие общественного порядка // Советское государство и право. 1982. № 3. С. 25.