

**О ПРОБЛЕМЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

*Работа представлена кафедрой криминологии
Тюменского юридического института МВД России.*

Научный руководитель -- доктор юридических наук, доцент Р. Д. Шаранов

В статье рассматриваются некоторые проблемы криминологической и уголовно-правового характера, связанные с раскрытием, расследованием и предупреждением незаконного оборота наркотических средств, осуществляемого в организованных формах. Определены и обоснованы основные причины формирования и функционирования организованных преступных групп, осуществляющих незаконный оборот наркотических средств, преступлений, совершенных ими, практика, а также методическое обеспечение их предупреждения.

The article touches upon some criminological and legal problems connected with solution, investigation and prevention of illegal circulation of drugs, which is realised in organised forms. The author defines and proves the main causes of forming and functioning of organised criminal groups, which are realising illegal circulation of drugs. Reasons for committing crimes, practice and systematic provision of crime prevention are viewed.

Доходы от наркобизнеса, по некоторым данным, приносят до 70% всей криминальной прибыли. Только в Европе оборот наркобизнес превышает 120 млрд долл. в год. В масштабах Земли это около 8% от объема мировой торговли¹.

Организация наркобизнеса является одним из видов подпольной теневой экономики и, соответственно, одним из основных направлений преступной деятельности преступных сообществ, в том числе транснациональных. При этом необходимо отметить, что российское уголовное законодательство, а также Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» не содержат понятия «наркобизнес». По нашему мнению, под наркобизнесом следует понимать деятельность преступных сообществ, связанную с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, направленную на систематическое извлечение прибыли.

Современная ситуация в России в области наркопреступности является критиче-

ской. Поданным Минздрава РФ, за последние пять лет количество наркоманов в России возросло примерно в 3,5 раза и при сохранении сложившейся тенденции распространения может превысить 3 млн человек. Поданным независимых экспертов, среди россиян в возрасте от 15 до 23 лет свыше 8 млн человек употребляют наркотики. Некоторые специалисты из МВД, ФСБ и Минздрава полагают, что в России число наркоманов уже достигло 15 млн². Кроме этого, в последнее время наблюдается резкое снижение возраста молодежи, употребляющей наркотические средства и психотропные вещества. Многие исследователи данной проблемы сходятся во мнении, что нынешнюю ситуацию в России можно обозначить как наркоэпидемию.

Сегодня можно выделить следующие негативные тенденции, связанные с распространением наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблением ими:

- резкое возрастание уровня наркотизации населения;

- возрастание смертности, вызванной употреблением наркотиков;
- быстрый рост наркопреступности;
- повышение квалификации наркопреступников, слияние наркопреступности с организованной преступностью.

Весной 2003 г. для раскрытия и расследования преступлений в сфере наркобизнеса был создан федеральный орган исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ - Госнарконтрoль России или Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в последующем данный комитет был преобразован в Федеральную службу по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, которая в настоящее время переименована в Федеральную службу по контролю за оборотом наркотиков. Основными функциями данной службы являются: выработка государственной политики, нормативно-правовое регулирование, контроль и надзор в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействие их незаконному обороту.

Однако несмотря на создание специализированной службы, количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, постоянно растет. Так, 2006 г. число выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, по сравнению с 2005 г. выросло на 21%. Таким образом, общее число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, составило 212 019 преступлений. Из них лишь 43,3% (91 802 преступлений) выявлено органами госнарконтрoля. Основная часть выявлена органами внутренних дел и в меньшей степени специализированными подразделениями ФСБ России.

Такое положение дел связано с отсутствием эффективного межведомственного взаимодействия, в том числе в области обмена оперативной информацией. Практика свидетельствует лишь о наличии жест-

кой конкуренции между правоохранительными органами в данной сфере.

Длительное время в системе МВД существовала так называемая палочная система оценки эффективности деятельности оперативно-розыскного аппарата. С точки зрения этой системы эффективность деятельности оперативных подразделений оценивалась процентом раскрываемости, т. е. долей раскрытых преступлений среди выявленных за определенный промежуток времени. При этом на практике абсолютно не сопоставлялись виды совершенных и раскрытых преступлений - важно было только лишь количество. Таким образом, для поддержания видимой эффективности следовало раскрыть как можно больше преступлений. Естественно, раскрывались наиболее «легкие» для раскрытия, не связанные между собой преступления. Привлечь к ответственности рядового потребителя или мелкого сбытчика намного проще, чем всю организованную цепочку.

Также необходимо отметить, что из общего количества выявленных преступлений, которые связаны с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, лишь 1,2% (2584 преступления) квалифицированы как совершенные организованной группой или преступным сообществом. При этом известно, что подавляющее большинство подобных преступлений совершается в организованных формах.

Очевидно, что имеющему место в нашей стране процессу интенсивного употребления наркотических средств (наркомании) предшествует ряд сложных процессов по изготовлению, переработке, транспортировке и распространению наркотических средств, совокупность которых представляет собой организованные цепочки. В ходе анализа процессы, составляющие цепочку наркопреступности, будут условно квалифицированы по времени их возникновения.

В зависимости от участников, объема оборота наркотических средств, степени общественной опасности можно выделить несколько видов цепочек наркопреступности.

- производство - транспортировка - распространение - потребление;
- хищение - распространение - потребление;
- незаконная выдача либо подделка рецептов на наркотические средства - потребление.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков нельзя рассматривать как единичные, не взаимосвязанные между собой, так как большинство преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков представляет собой определенный организованный процесс.

Используемая длительное время система показателей эффективности оперативных аппаратов, борющихся с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков, основанная на проценте раскрываемости, не поощряла, а в ряде случаев препят-

ствовала последовательному раскрытию всех преступлений организованной цепочки. Без планомерного последовательного раскрытия преступлений (преступных процессов), составляющих такие цепочки, нельзя говорить об эффективной борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Поэтому при обнаружении одного из преступных процессов, входящих в цепочку наркопреступности, нельзя ограничиваться только его раскрытием, а необходимо стремиться к выявлению всех звеньев организованной цепочки. Данную задачу невозможно осуществить без разумного и своевременного, организационного и информационного взаимодействия всех правоохранительных органов, вовлеченных в борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, в том числе с правоохранительными органами зарубежных стран.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ *Роганов С. А.* Понятие и содержание криминального наркобизнеса // АНТИНАРКО-2003: Матер. II Междунар. специализированного форума, Санкт-Петербург, 2003 г. / Под общ. ред. А. В. Шаброва. СПб., 2004. С. 118.

² *Костыря Е. А.* Проблемы противодействия незаконному ввозу наркотических средств и психотропных веществ на территорию Российской Федерации // АНТИНАРКО-2003: Матер. II Междунар. специализированного форума, Санкт-Петербург, 2003 г. / Под общ. ред. А. В. Шаброва. СПб., 2004. С. 57.