

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ В МВД РОССИИ

*Работа представлена кафедрой гражданского права
Санкт-Петербургского университета МВД России.
Научный руководитель кандидат юридических наук, доцент Л. Л. Селифонов*

В статье рассматриваются некоторые проблемы создания, реорганизации и ликвидации профсоюзных организаций в МВД России, анализируются внутриорганизационные отношения в рамках профсоюзов, предлагаются пути совершенствования нормативного и локального регулирования соответствующих отношений. Определены и рассмотрены конкретные субъекты внутренних отношений профсоюзов и представлен их статус.

This article views creation, reorganisation and liquidation of a trade union organisation in the Ministry of Internal Affairs of Russia. The analysis of intraorganisational attitudes in a trade union is carried out. The article suggests the ways of improving normative and local regulation of the corresponding attitudes. The article defines and considers particular subjects of internal attitudes in a trade union and presents their status.

Актуальность изучения социальных отношений сложившихся между ними общесоюзных отношений, определяющих место профсоюзных организаций в системе МВД России в механизме социального регулирования. Ее нуждается в дополнении: аргументации.

Важно: что правовая связь «работодатель — работник» является самой распространенной в современном обществе. Профсоюзный институт поддержания этой связи оперативно согласовывать интересы работодателей и работников в целях «улучшения взаимодействия между указанными сторонами» и сохранения экономической деятельности. Содействие формируемой профессиональной среде взаимодействия «среды взаимодействия» является сигналом для принятия государственных мер.

Профсоюзы практически не встречаются в профсоюзном правде»¹ исключительно самостоя-

тельной общности норм. Правовые источники здесь включают в себя как международные, так и внутригосударственные акты по широкому кругу вопросов создания и работы профсоюзов. Этим и осложняется вопрос о правовом положении профсоюзов вообще и профсоюзов системы МВД в частности с позиций применения общих гражданско-правовых норм и учета ведомственной специфики в их деятельности.

Исследуя мнения таких ученых, как Г. В. Бондаренко², К. И. Бурдин³, Н. П. Мажуров⁴, В. М. Шамаров⁵, А. В. Афанасьев⁶, можно прийти к выводу о высокой роли профессиональных союзов в сфере регулирования служебно-трудовых отношений в органах внутренних дел.

«Жизненный цикл» профсоюзной организации зависит от приобретаемого статуса. Несмотря на то что создание профсоюзной организации всегда происходит по решению его членов, прекращение деятельности может зависеть от субъектов, не являющихся членами профсоюза (вышестоящие

профсоюзные органы, органы государственной власти). Значительные преимущества имущественного характера профсоюз приобретает в случае получения статуса юридического лица. Вместе с тем появляются и дополнительные основания прекращения деятельности профсоюза, предусмотренные ГК РФ.

Рассматривая отдельный профсоюз либо профсоюзное движение как определенную систему, нельзя обойти вопрос о внутренних отношениях в этой системе, которые и составляют организацию в широком смысле. Существует целый блок правовых норм, различных по своим целям и содержанию, но объединенных относительно единым предметом регулятивного воздействия: отношениями, складывающимися между структурными элементами целого, чья целостность обусловлена существованием общей функции. В современном правовом дискурсе подобные отношения получили название внутриорганизационных либо корпоративных.

Учитывая специфику деятельности профсоюзной организации, целью внутриорганизационных отношений, по нашему мнению, будет являться обеспечение условий деятельности созданной организации. Таким образом, система внутриорганизационных отношений является средством достижения тех целей, ради которых была создана конкретная профсоюзная организация.

Анализ внутриорганизационных отношений в профсоюзе должен рассматриваться с учетом положений Закона об общественных объединениях, Закона о некоммерческих организациях, Закона о профессиональных союзов и локальных документов самой организации (устав, положения о первичных организациях и иных структурных подразделениях). При этом если профсоюз не имеет прав юридического лица, то из нормативной базы исключается Закон о некоммерческих организациях.

Субъектам внутриорганизационных отношений в профсоюзной организации

(на примере профсоюза госучреждений) являются:

1. Профсоюз как юридическое лицо - общественная организация.
2. Члены профсоюза физические лица.
3. Структурные подразделения профсоюза.

Рассматривая статус члена профсоюза, автор приходит к выводу об ограничении п. 2 ст. 55 Положения о службе в ОВД свободы выбора общественного объединения сотрудниками ОВД, что противоречит ст. 30 Конституции РФ. Подобная норма фактически делает невозможным защиту сотрудниками ОВД социально-экономических прав через участие в иных профессиональных союзах, не являющихся профсоюзами сотрудников ОВД. Существующие для сотрудников ОВД ограничения на проведение забастовки (п. 2 ст. 56 Положения о службе в ОВД) и прекращение работы (п. 2 ст. 28 Закона о милиции) являются достаточными, чтобы гарантировать соблюдение государственных интересов в служебно-трудовой деятельности сотрудников ОВД.

Военнослужащие срочной службы в системе ОВД на период службы могут стать членами Независимого профессионального союза военнослужащих Российской Федерации, членство же в профсоюзе госучреждений приостанавливается.

Сотрудник ОВД не может заниматься оплачиваемой работой в органах руководства профсоюза на основе трудового договора. Вместе с тем отсутствуют препятствия для занятия соответствующих должностей в органах руководства профсоюза на безвозмездной основе без заключения трудового договора. В этом случае выполнение соответствующих функций не будет считаться «работой», что, однако, не исключает возможности периодического материального поощрения данного лица со стороны профсоюза.

В настоящее время сотрудники ОВД (кроме военнослужащих срочной службы)

без каких-либо ограничений могут быть рядовыми членами профсоюза. Вместе с тем возникает вопрос: может ли сотрудник ОВД занимать должность в профсоюзе и получать за это соответствующее денежное вознаграждение? В силу п. 2 ст. 10 Положения о службе в ОВД сотруднику органов внутренних дел запрещается заниматься предпринимательской деятельностью, а также работать по совместительству на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности, не входящих в систему Министерства внутренних дел РФ, за исключением творческой, научной и преподавательской деятельности. Статья 28.2 Закона о милиции определяет порядок приостановления службы в ОВД в случае избрания (назначения) сотрудника милиции в законодательные (представительные) или исполнительные органы государственной власти либо органы местного самоуправления. Профессиональные союзы к таким органам не относятся.

МВД РФ, в отличие от МО РФ, не имеет какого-либо специального соглашения,

регулирующего отношения с профессиональными союзами. Сотрудник милиции имеет возможность выбрать самостоятельно профессиональный союз. Практика профсоюзного движения в МВД РФ показывает, что сотрудники выбирают различные виды профсоюзов от узко территориально и профессионально ориентированных (профсоюз сотрудников милиции Москвы), до организаций с более широким охватом (профсоюз сотрудников правоохранительных органов Иркутска). Наиболее представительной профсоюзной организацией общероссийского масштаба, в которой состоят в том числе и сотрудники ОВД, является профсоюз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации.

На основании изложенного мы пришли к выводу о том, что гражданско-правовая характеристика профессиональных союзов в МВД России может быть дана через вещные права их структурных подразделений и через их функциональные направления деятельности (признак юридических лиц).

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Сенников Н. М. Профсоюзное право как комплексная отрасль российского права // Правоведение. 2000. № 5.

² Бондаренко Г. В. Профсоюзные организации работников милиции в современных условиях: состояние и проблемы // Известия метод. центра проф. образов. и координации науч. исслед. 1997. № 1.

³ Бурдин К. И. Вопросы становления милицеевских профсоюзов // Социологическое исследование. 1999. № 9.

⁴ Мауров Н. П. Профессиональные союзы сотрудников рабоче-крестьянской милиции (1918-1937 гг.). Дис. на соис. учен. степени канд. ист. наук. СПб., 1995.

⁵ Шамаров В. М. Профессиональные организации работников милиции (историко-правовой аспект). М., 1994.

⁶ Афанасьев А. В. Правовое регулирование служебно-трудовых отношений с участием сотрудников органов внутренних дел: Автореф. дис. на соис. учен. степени канд. юрид. наук. СПб., 2004.