

**ВЛАДИКАВКАЗСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА:
ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОСТАВ
(вторая половина XIX - начало XX в.)**

Работа представлена отделом истории

Северо-Осетинского института гуманитарных и социальных исследований им. В. И. Абаева

Владикавказского научного центра Российской академии наук и Правительства РСО-А.

Научный руководитель - доктор исторических наук, профессор З. В. Канукова

В статье рассматриваются неизученные вопросы городского самоуправления: организация выборов в Городскую думу Владикавказа во второй половине XIX - начале XX в., ее социальный

состав, электоральное поведение горожан. Выявляется роль городского самоуправления в экономическом и социально-культурном развитии Владикавказа.

The article presents some unexplored issues of municipal self-government in the second half of the 19th century and the beginning of the 20th century. The following aspects are considered and analysed: organisation of elections to the Municipal Duma of Vladikavkaz and its social structure; electoral behavior of citizens; the role of municipal self-government in economic, social and cultural development of Vladikavkaz.

Поликультурная Россия, где все территории имеют исторические, хозяйственно-культурные, социальные, конфессиональные и другие отличия, пережила сложный процесс становления и развития институтов городского самоуправления. Накопленный исторический опыт свидетельствует, что реформы «сверху» без учета региональной и этнической специфики чреваты многими издержками. Между тем в истории российского городского самоуправления остаются нераскрытыми многие проблемы, прежде всего на региональном уровне.

Особенно актуальны такие исследования для Северного Кавказа, поскольку проблема городского самоуправления пока не становилась объектом специального исследования. Отдельные ее аспекты, связанные с деятельностью органов городского самоуправления, затрагиваются в работах, посвященных истории и культуре городов Северного Кавказа, но в целом проблема остается белым пятном в иегориографии города.

В результате установления русско-осетинского взаимодействия в 1774 г. была основана Владикавказская крепость, позднее преобразованная в город. В 1863 г. в связи с формированием Терской области Владикавказ получил статус областного города. Владикавказский городской суд был переименован в Городское общественное управление, сохранив прежние функции.

В 1875 г. на Владикавказ было распространено Городовое Положение 16 июня 1870 г., по которому управление передавалось в руки выборных от горожан. Согласно Положению, избирательное право имели лишь те, у кого была в городе недвижи-

мость и кто занимался торговлей или промыслом. Таковых на 1 января 1875 г. оказалось 735 человек. Это были люди, которые «ежегодно наполняли своими взносами городскую кассу»¹.

По Положению, избиратели были разделены на три разряда, с целью «устранить преобладание менее платящего большинства над образованным меньшинством»². От каждого разряда выбиралось 16 гласных. Социальный состав гласных был достаточно однородным. Это были в основном дворяне, купцы, 7 мещан, несколько представителей интеллигенции. 1 апреля 1875 г. был избран первый городской голова, купец первой гильдии Григорий Михайлович Богданов³.

Выборы показали преобладающее влияние купечества. Еще в большей степени это проявилось в процессе избирательной кампании в 1886 г., когда в гласные думы прошли преимущественно купцы и лишь «для отвода глаз» несколько учителей и чиновников. Местная пресса строго отмечала: «...подкупали, подпаивали и добились своего, с тем, чтобы спокойно ловить рыбу в мутной воде»⁴. Очевидно, у авторов были основания для такой категоричности. Но игнорирование или недооценка роли купечества в развитии города входит в противоречие с исторической реальностью.

Позднее на Владикавказскую Городскую думу было распространено «Городовое Положение», изданное царским правительством в 1892 г. Оно действовало вплоть до Октябрьской революции. По этому Положению право избирать и быть избранным в Городскую думу имели только наиболее крупные домовладельцы и владель-

цы торгово-промышленных предприятий первой и второй гильдии. К первой гильдии принадлежали оптовые торговцы, ко второй - розничные торговцы, фабриканты, заводчики и подрядчики.

Избирательные права имели также представители правительственных, благотворительных и учебных заведений, духовенства, поскольку они владели недвижимостью.

Выборы гласных Владикавказской Городской думы на 1893-1896 гг. состоялись в марте 1893 г. В это время в городе насчитывалось 46,3 тысячи человек. В избирательные списки, опубликованные в газете «Терские ведомости», было внесено 673 человека, или 1,45% всего населения, в том числе 515 владельцев крупных домов и 158 владельцев торгово-промышленных предприятий⁵.

В выборах на 1901-1904 гг., при численности населения в городе 50,4 тысячи человек, в избирательные списки было внесено 745 человек, или 1,48%⁶.

В выборах на 1913-1916 гг., при численности населения 77,4 тысячи человек, число избирателей составило 1611 человек, или 1,9%⁷.

Таким образом, право избирать и быть избранными в Городскую думу имело 1-2% всего населения Владикавказа.

Фактически на выборные избирательные собрания являлось не более одной четвертой - одной пятой части всех избирателей. Так, в выборах во Владикавказскую думу в 1897 г. участвовало 212 избирателей, т. е. 28% от их общего числа и 0,4% от всей численности городского населения⁸.

Процедура выборов значительно отличалась от современной. Она была основана на избирательных собраниях. Например, на выборах Городской думы на период с 1913 по 1916 гг. первое избирательное собрание состоялось 23 сентября 1912 г. Днем на собрание явилось 377 человек - 24,9% всех избирателей. Они избрали 41 гласного. Второе избирательное собрание состо-

ялось днем 25 сентября, когда были избраны еще два гласных. Назначенное на вечер того же дня избирательное собрание не состоялось из-за низкой явки избирателей. Третье, дополнительное, избирательное собрание - в воскресенье, 14 октября. На это собрание явилось 173 избирателя, которые доизбрали 17 гласных и 8 кандидатов в гласные⁹.

Газета «Терские ведомости», сетуя на уклонение избирателей от голосования, отмечала: «Дай бог, чтобы их явилась хотя бы пятая часть. Самое большее придут человек 300-200 и решат судьбу города»¹⁰.

Такой уровень политической культуры вполне закономерен: горожанам не только Владикавказа, но и всей России предстояло еще долго осваивать демократические принципы самоуправления.

Состав избранных находился в прямой зависимости от состава избирателей. Большинство гласных думы было представлено экономической элитой города. Неоднократно избирались в состав Владикавказской Городской думы концессионер по постройке Ростово-Владикавказской железной дороги и ее новороссийской ветки, концессионер по сооружению владикавказского водопровода барон Штейнгель, владелец крахмального завода Израилев, мебельной фабрики - Крейчи, табачной - Вахтангов, лесозавода - Воробьев, пивоваренного завода - Тертеров, мельниц - Ходяков, Лазарев; крупные торговцы Зипалов, Пронин, Никитин, Оганов и др. В составе гласных, избранных на период с 1905 по 1908 гг., эта группа насчитывала 55%¹¹.

Изучение избирательной практики позволяет говорить об индифферентном отношении горожан к выборам. Самым действенным способом обеспечения успеха кандидатам в гласные было формирование корпуса выборщиков.

Однако в последующие годы стала заметной другая тенденция: политическая активность интеллигенции - врачей, адвокатов, инженеров, педагогов. В 1913 г. эта

группа значительно потеснила деловую элиту, делегировав в городскую думу 22 гласных, что составляло 36% от их общего числа¹.

Серьезный общественный статус приобретали инженеры, технологи, преподаватели, врачи, юристы, адвокаты, специалисты лесного хозяйства, деятели финансовой сферы. Многие из них вошли в новый состав Владикавказской Городской думы. Если в первых городских думах преобладали купцы и домовладельцы, то теперь представительство было гораздо более широким. Получив прекрасное образование в лучших университетах России и за рубежом, специалисты разных областей съезжались во Владикавказ и приносили в общественную деятельность обширные знания, рационализм, интеллект, высокие образцы служения городу. Среди гласных Владикавказской Городской думы было немало одаренных и талантливых людей, получивших прекрасное образование: Гаппо Васильевич Баев, Николай Андреевич Поляков, Башир Керимович Далгат, Ясон Мерабович Лордкипанидзе, Федор Федорович Чепелюгин, Лаврентий Борисович Газданов, Павел Петрович Шмидт, Александр Лаврентьевич Береславцев, Иосиф Петрович Бшасв \

С введением во Владикавказе местного самоуправления город стал интенсивно развиваться. Городской голова возглавлял думу и управу, координируя их деятельность. Городская дума Владикавказа проводила большую работу по благоустройству города, развитию учебных и лечебных учреждений, оказывала многогранную помощь учащимся, престарелым и увечным, семьям без кормильца. Большой толчок был дан развитию предпринимательской деятельности.

Здоровая и продуктивная хозяйственная среда формируется и функционирует на основе саморегуляции, при сохранении за государственными институтами определенных законодательных и контрольных функций. Многие члены Городской думы Владикавказа сами являлись талантливыми инженерами, предпринимателями. Это их усилиями строились дома, школы, больницы, банки, мосты, мельницы, зоны отдыха. А сами рабочие, вчерашние крестьяне, приучались к трудовой дисциплине, осваивали новые профессии, лучше адаптировались к городской культуре. Многогранная деятельность Городской думы способствовала росту производительных сил края, распространению просвещения, образования, культуры, улучшению качества жизни.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Очерки истории городов Северной Осетии. Орджоникидзе, 1960. С. 178.

¹ Там же. С. 178

^J Центральный государственный архив Республики Северная Осетия - Алания (далее ЦГА РСО-А.) Ф. П. Оп. 17. Д. 304. Л. 12.

* Северный Кавказ. 1887. № 3.

^S Терские ведомости. 1893. № 78.

* Терские ведомости. 1901. № 82.

^T Терские ведомости. 1913. № 91.

* ЦГА РСО-А. Ф. 11. Оп. 62. Д. 232. Л. 7.

* Терские ведомости. 1912. № 231.

^a Там же.

^u Терские ведомости. 1905. № 84.

² Терские ведомости. 1913. № 79.

^я ЦГА РСО-А. Ф. 11. Оп. 17. Д. 64. Л. 45.