

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ СОТРУДНИКАМИ ОВД

*Работа представлена кафедрой государственного и административного права
Санкт-Петербургского государственного инженерно-экономического университета.
Научный руководитель - доктор юридических наук, профессор В. М. Чибинев*

В статье рассматривается динамика роста правонарушений среди сотрудников ОВД, их тяжесть и масштаб. Автором предложен и обоснован административно-правовой механизм предупреждения правонарушений, совершаемых сотрудниками ОВД, направленный на повышение правовой культуры населения и престижа профессионального статуса сотрудников ОВД.

The article views the dynamics of lawlessness increase among employees of law-enforcement bodies, their gravity and scale. The author suggests and proves the administrative mechanism of prevention of offences committed by employees of law-enforcement bodies. The mechanism is directed at the development of the population's legal culture and prestige of the professional status of employees of law-enforcement bodies.

Правонарушения, совершаемые сотрудниками правоохранительных органов, имеют повышенную общественную опасность, так как это те самые органы, которые су-

ществуют именно для борьбы с ними. Древняя грузинская притча гласит: «Если сторожу сторож понадобится - конец света настанет». Нет ничего хуже продажного «блестителя порядка». Правонарушения, совершаемые сотрудниками милиции, подрывают саму основу существования правоохранительных органов, снижают авторитет органов внутренних дел и формируют негативное отношение населения к ним, способствуют развитию правового нигилизма в стране.

Рассматривая различные формы правонарушений среди сотрудников органов внутренних дел, можно выделить три группы правонарушений: дисциплинарные, административные и уголовные.

К дисциплинарным проступкам относятся правонарушения, за которые ответственность наступает в дисциплинарном порядке, в соответствии с нормативными актами, регламентирующими порядок прохождения службы в органах внутренних дел. К мерам дисциплинарного взыскания сотрудников органов внутренних дел относятся: замечание, выговор, строгий выговор, объявление о неполном служебном соответствии, снижение в специальном звании на одну ступень, увольнение из органов и др.

В соответствии со ст. 2.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, сотрудники органов внутренних дел несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с нормативными актами, регламентирующими порядок прохождения службы в данных правоохранительных органах². Однако КоАП РФ предусматривает ряд исключений, в соответствии с которыми сотрудники органов внутренних дел несут административную ответственность на общих основаниях. Это нарушение законодательства о выборах и референдумах, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, правил дорожного движения, требо-

ваний пожарной безопасности вне места службы, законодательства об охране окружающей природной среды, таможенных правил и правил режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также за административные правонарушения в области налогов, сборов и финансов, невыполнение законных требований прокурора, следователя, лица, производящего дознание, или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении. К таким лицам не могут быть применены административные наказания в виде административного ареста³.

Виды дисциплинарных взысканий, налагаемых на сотрудников ОВД, а также порядок их наложения определены соответственно ст. 38, 39 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Постановлением Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1.

Третьей группой правонарушений, которые могут совершаться сотрудниками органов внутренних дел, являются уголовные преступления, которые также можно подразделить на две большие группы - общеуголовные и должностные преступления.

К общеуголовным преступлениям, совершающимся сотрудниками органов внутренних дел, следует относить те преступления, которые связаны со специальным статусом сотрудника как представителя власти. К ним следует отнести преступления, совершенные им в нерабочее время, в быту и т. д.

Должностные преступления, в свою очередь, непосредственно связаны с выполнением сотрудниками своих служебных обязанностей. К таким преступлениям относятся прежде всего преступления против правосудия и преступления против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

Говоря об административных правонарушениях как о центральном объекте нашего научного интереса, хочется отметить, что в ходе проведенного нами опроса сотрудников милиции установлено, что наиболее часто совершаются сотрудниками органов внутренних дел, являются правонарушения в области дорожного движения (64%), нарушения правил охоты и рыболовства (8%), мелкое хулиганство (6%), распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах (4%)⁴.

Однако на вопрос: «Привлекались ли Вы за совершенные Вами правонарушения к какой-либо ответственности?» - положительно ответили только три респондента, что составило 6% от общего числа опрошенных. Высокая латентность правонарушений среди сотрудников органов внутренних дел, а вследствие этого безнаказанность в ряде случаев ведет к эскалации общественной опасности совершенных ими противоправных деяний.

В заключение необходимо отметить, что для МВД России вопросы укрепления дисциплины и законности в органах внутренних дел являются задачей первоочередной важности и рассматриваются неотрывно от общей работы по пресечению и профилактике коррупции. Несмотря на то что основным подразделением в структуре МВД России, выполняющим функции выявления, предупреждения и пресечения правонарушений сотрудников милиции, являются подразделения собственной безопасности, каждый руководитель органа внутренних дел должен ориентировать все подчиненные ему службы на профилактику должностных проступков и преступлений сотрудников⁵.

С учетом этих аспектов для предупреждения правонарушений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел, предлагаются следующие меры:

- совершенствование системы повышения профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел. В рамках данного направления также целесообразно проводить занятия в сфере служебной подготовки, совещания, семинары с сотрудниками органов внутренних дел по проблемам нового в законодательстве, в практике применения нормативных правовых актов и т. п.;
- формирование нравственного сознания сотрудников органов внутренних дел, заключающегося в нетерпимости к преступным проявлениям. В основу процесса воспитания необходимо положить привитие общественно одобряемого и потому морально целостного поведения. Существенную роль в формировании убежденности недопущения безнравственного поведения должны сыграть суды чести. Советы ветеранов, общественные организации, в работе которых нельзя допускать формализма;
- совершенствование методик определения профессиональной пригодности при подборе кадров в органы внутренних дел;
- реальное обеспечение сотрудникам социальных гарантий, предусмотренных соответствующими нормами Закона «О милиции».

Кроме того, уже в настоящее время в МВД России разрабатываются концепции по предупреждению правонарушений сотрудников органов внутренних дел и обеспечение собственной безопасности, а также профессионально-этический кодекс сотрудников милиции. К мерам предупреждения правонарушений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел, автор относит подбор, расстановку и обучение кадров. Приоритетная задача в этой связи - комплектование образовательных учреждений МВД лицами, которые по своим морально-деловым качествам способны осуществлять свою профессиональную деятельность в органах внутренних дел.

Значимую роль в предупреждении преступлений, совершаемых сотрудниками

ОБЩЕСТВЕННЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ

органов внутренних дел, способны сыграть и средства массовой информации. Взаимодействие с ними необходимо использовать в целях:

1) широкого информирования населения о законодательстве, направленном на предупреждение преступлений и борьбу с преступностью, и практике его применения; деятельности органов внутренних дел вы-

полняемых ими функциях, полномочиях сотрудников, сферах и возможностях их влияния на преступность; конкретных криминальных событиях, в том числе мерах, принятых сотрудниками для раскрытия отдельных преступлений;

2) проведения акций по повышению престижа профессионального статуса сотрудников органов внутренних дел.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Сальников В. П. Проблемы противодействия коррупционным проявлениям в органах внутренних дел // Актуальные проблемы антикоррупционной политики на региональном уровне: Матер., науч.-практ. конф. 16.02.2001 г. Ч. 1. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2001. С. 61.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. СПб.: Фонд «Университет», 2002. С. 24.

³ Там же. С. 24.

⁴ Общее количество менее 100%, так как приведены наиболее популярные ответы.

⁵ Радиодомен [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.mvdrf.ru/news/>