

ЗЕМСКАЯ САНИТАРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ УФИМСКОЙ ГУБЕРНИИ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА

*Работа представлена кафедрой истории Отечества и методики преподавания истории
Стерлитамакской государственной педагогической академии.
Научный руководитель – доктор исторических наук, профессор Д. П. Самородов*

В статье рассматривается история развития земской санитарной организации Уфимской губернии в начале XX в. На основе архивных данных и опубликованных материалов освещаются проблемы санитарного состояния Уфимской губернии в начале XX в., деятельность санитарных организаций, губернского и уездных земств в деле развития врачебно-санитарного направления.

The development of the Territorial Sanitary Organisation of the Ufa Guberniya at the beginning of the 20th century is viewed in the article. The problems of sanitary state of the Ufa Guberniya at the beginning of the 20th century, the activity of the sanitary organisation, provincial and district zemstvos in the development of medical and sanitary spheres are discussed on the basis of archival and published materials.

В развитии земской медицины Уфимской губернии Н. А. Шерстенников выделяет два периода, для первого (до 1905 г.) характерно крайне умеренное расширение медико-санитарного дела и для второго (после 1905 г.) – некоторое его оживление¹.

Об активизации санитарной службы в начале XX в. свидетельствует тот факт, что земские собрания увеличивают затраты на санитарно-профилактические нужды и утверждают санитарные советы, бюро или попечительства. Для организации санитарной службы имелись серьезные основания: частота эпидемических заболеваний и высокая смертность среди населения. Первыми санитарную службу организовали Московское, Вятское, Санкт-Петербургское земства. В Уфимской губернии санитарный совет возник в 1909 г., куда вносились все текущие вопросы, связанные с санитарно-профилактическими мероприятиями. В совете, кроме представителей земства, участвовали санитарные врачи и избранные в уездах представители участковой медицины, а также и представители неземских врачебно-санитарных организаций.

Исполнительным и рабочим органом санитарного совета, а также губернской земской управы являлись санитарное бюро губернского земства (созданное в 1886 г.) и уездные санитарные врачи. Бюро состояло из 2 врачей: заведующего и с 1914 г. второго врача-статистика². В 1909 г. бюро было преобразовано, и на него была возложена задача объединения, согласования и усиления не только противоэпидемической деятельности уездных земств, но и всех остальных сторон уездной земской медицины; и, кроме того, санитарному бюро было поручено всестороннее санитарно-статистическое изучение губернии. Санитарное бюро разрабатывало все вопросы, касающиеся санитарного состояния губернии, составляло отчеты и доклады о своей деятельности для предоставления губернскому земскому собранию.

В бюро должны были поступать статистические материалы по заболеваемости населения губернии. Здесь они разрабатывались и издавались. Был опубликован ряд обзоров заразных болезней, с 1886 г. очерк движения населения (по заключению бра-

ка, рождаемости и смертности) за 15 лет (1897–1911 гг.), очерк заболеваемости населения губернии за 1901 г. Обзор заразной заболеваемости населения и деятельности медицинского персонала с 1896 г. публиковался в периодически выходящей «Врачебно-санитарной Хронике Уфимской губернии».

Особое внимание земство уделяло созданию научной базы для борьбы с эпидемиями. В 1905 г. в Уфимскую губернию земство пригласило трех постоянных противоэпидемических врачей, с 1908 г. начали работы губернская и уездные санитарные службы, выделялись средства на содержание санитарных лабораторий при уездных врачах. Для санитарных врачей были разработаны инструкции, правила о санитарно-благотворительных попечительствах.

В Уфе открывается целый ряд медицинских учреждений: пастеровская станция в 1905 г., оспенный телятник в 1906 г., сывороточное и диагностическое отделения в 1907 г., ветеринарная лаборатория в 1911 г., химико-гигиеническое отделение в 1912 г. Затем в 1908 г. эти учреждения были объединены в Бактериологический институт Уфимского губернского земства, выпускавший различные противоэпидемические препараты³.

В целях предупреждения эпидемий, распространяющихся через питьевую воду (брюшной тиф, дизентерия, холера), губернское земство с 1897 г. стало выдавать средства на улучшение источников водоснабжения. С 1910 г. оно организует систематическое обследование водоснабжения губернии⁴. Из практических работ в этой области следует указать на 16 сооруженных буровых колодцев, 4 каптированных (оборудованных) родника и 1 водопровод. Кроме того, 5 бурений закончились неудачей⁵. В 1913 г. санитарная организация приступила к описанию источников водоснабжения губернии, была обследована большая часть уездов, но не все описаны полностью и сводка материала не была закончена.

С 1913 г. губернское земство учреждает при санитарном бюро особый гидротехнический отдел, который с 1916 г. становится самостоятельным отделом губернской управы⁶.

С 1911 г. (отчасти уже и раньше) санитарная организация развивает систематическую деятельность по надзору за кумысным промыслом. В Уфимскую губернию ежегодно приезжало от 5000 до 7000 кумытников со всей России. Надзор за кумысным промыслом в начале XX в. осуществлялся особым санитарным врачом, 4 студентами, заведующим справочными бюро для кумытников, 7 студентами-дезинфекторами, 1 врачом и 4 студентами-ветеринарами⁷. В 1916 г. был составлен и напечатан справочник для читателей, занимающихся кумысным промыслом.

Несмотря на меры, принимаемые в надзоре за кумысным промыслом, общий уровень его был недостаточен. Сам надзор практических результатов почти не давал. Обязательные постановления касались только кумысолечебных заведений, но и здесь по разным причинам (главным образом вследствие упорного сопротивления владельцев) почти не выполнялись.

На санитарной организации лежало также дело распространения в населении гигиенических знаний. Для этого санитарное бюро выписывало и распределяло по губернии соответствующую литературу, содействовало устройству народных чтений, а в 1915 г. приступило к организации передвижной противоэпидемической выставки и предполагало устроить гигиенический музей⁸.

В 1911–1912 гг. санитарное бюро и санитарные врачи принимали участие в борьбе с голодом в губернии, в 1914 г. – с бедствием от весеннего разлива рек, организуя для непосредственной работы в этой области на местах участковые попечительства⁹. Эти попечительства, вновь возродившиеся в период Первой мировой войны, взяли на себя заботы о семьях призванных и беженцах. Одним из важных видов деятельности

санитарной организации было устройство детских летних яслей-приютов. Они организовывались участковыми врачами, основные средства на их содержание выделялись губернской управой.

Нельзя обойти молчанием также большую работу, выполненную санитарной организацией по составлению обзора своей деятельности и в изготовлении экспонатов для гигиенических выставок в Дрездене и Петрограде в 1913 г., а также в составлении уездных обзоров для Пироговского сборника по истории земской медицины. Как выставка, так и Пироговское общество, выясняя постановку дела в отдельных губерниях, тем самым способствовали объединению и согласованию врачебно-санитарной работы во всей России. На всероссийской гигиенической выставке Уфимскому губернскому земству за его деятельность в области санитарии была присуждена малая золотая медаль.

Организация санитарно-профилактической деятельности осуществлялась также на местах. В уездах эта задача лежала на уездных врачебно-санитарных советах и санитарных врачах: они объединяли и направляли работу отдельных врачебных участков. Уездные санитарные врачи разрабатывали все врачебно-санитарные вопросы, вносимые в уездные земские собрания; они производили целый ряд санитарных обследований, составляли отчеты о своей деятельности, принимали самое непосредственное участие в организации санитарно-благотворительных попечительств, яслей-приютов, народных чтений по медицине и гигиене и т. д. Они же вели санитарный надзор за школами, за промышленными заведениями, источниками водоснабжения, следили за оспопрививанием, за возникновением эпидемий и помогали в борьбе с ними.

Однако многое из программы деятельности санитарной организации выполнялось не так, как это было бы желательно. Борьба с эпидемиями ограничивалась, в сущности, посылкой в уезды фельдшерско-

го персонала и сестер милосердия, реже врачей; больные посещались ими на домах, получали лекарства, – в остальном же оставались при обычной домашней обстановке, и эпидемические болезни имели полную возможность свободно распространяться. Да и само лечение больных в условиях крестьянской избы сводилось почти к нулю. Наиболее целесообразная мера – выделение больных в заразные бараки (да и то в мало приспособленных помещениях) – практиковалась редко, и изолировались почти только взрослые и практически только при тифе. Детские инфекции протекали без воздействия медицинского персонала.

Главной причиной, затруднявшей поступательное развитие санитарного направления земской медицины, была огромная площадь врачебных участков в Уфимской губернии. Согласно мнению профессора Рейна, «радиус нормального врачебного участка должен составлять 10 верст, т. е. площадь в 315 кв. верст, и население в 10 тыс. человек»¹⁰. Средняя же величина врачебного участка в Уфимской губернии равна 1532 кв. версты, т. е. в 5 раз больше нормы; среднее население участка – 44 133 человека, т. е. в 4,5 раза больше нормы. Средний радиус вместо 10 верст 22,3 версты. Для нормальной санитарной организации требовалось осуществление нормальной сети участков, оборудование последних благоустроенными заразными отделениями и вообще применение изоляции заразных больных, в интересах как их самих, так и окружающего населения.

Таким образом, анализ основных аспектов земской санитарной организации Уфимской губернии начала XX в. позволяет сделать вывод, что по сравнению с первым этапом становления санитарной организации Уфимской губернии, для которого было характерно крайне вялое его развитие, второй этап имеет тенденцию более динамичного развития. Однако несмотря на активные действия земского медицинского персонала, санитарное состояние гу-

бернии оставляло желать лучшего. Так, органы, созданные для руководства санитарной деятельностью, отличались бюрократизмом. Целенаправленная работа земских медиков по борьбе с эпидемиями часто тормозилась административными препона-

ми. Это касалось как отказа в запрашиваемых кредитах и неутверждении губернатором в должности врачей, выразивших желание работать в земствах в период эпидемий, так и срыва ряда совещаний по обсуждению противоэпидемических мероприятий.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ *Шерстенников Н. А.* Здоровоохранение в Башкирии при царизме // Советское здравоохранение. 1945. № 7–8. С. 45.

² Доклад Уфимской земской управы XXXXI очередному Уфимскому губернскому земскому собранию. Отчет о деятельности санитарного бюро и санитарных врачей. Уфа, 1915. С. 3.

³ ЦГИА РБ. Ф. Р-4348. Оп. 1. Д. 4. Л. 66–67.

⁴ ЦГИА РБ. Ф. И-132. Оп. 1. Д. 481. Л. 14–15.

⁵ ЦГИА РБ. Ф. И-132. Оп. 1. Д. 483. Л. 2–3.

⁶ *Герасимов В. Ф.* Очерк деятельности Уфимского губернского земства. (К 50-летию введения земских учреждений). Уфа, 1914. С. 15.

⁷ Доклад № 60 XXXVI очередному Уфимскому губернскому земскому собранию губернской управы. Уфа, 1911. С. 9.

⁸ Краткий очерк развития земской медицины в Уфимской губернии. 1875–1917. Уфа, 1917. С. 12.

⁹ Журнал заседаний Уфимского губернского земского собрания XXXI очередной XXXVII чрезвычайной сессии 1905–1906 годов и доклады управы. Уфа, 1906. С. 501.

¹⁰ *Гиккель Э. И.* Краткий обзор состояния земской медицины и заразных заболеваний в Уфимской губернии в 1914 году. Уфа, 1914. С. 2.