

ОБЩЕСТВЕННАЯ СРЕДА КАК УСЛОВИЕ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

*Работа представлена кафедрой социологии и управления персоналом
Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов.
Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор В. К. Потемкин*

В статье обосновывается влияние внешней среды жизнедеятельности населения на процессы и условия формирования демографической политики государства.

Ключевые слова: общественная среда, демографическая политика, воспроизводство населения, социальные установки населения.

The article argues that the environment of the population has an immediate influence on the processes and conditions of the State demographics policy formulation.

Key words: social environment, demographic policy, reproduction of population, social orientations of the population.

Рассмотрение проблемы демографической политики в контексте развития общественной среды современной России обусловлено несколькими причинами. Во-первых, в последние 15–20 лет изменился геополитический статус государства, произошли перемены в социокультурном и нравственном развитии населения, более четко проявились в поведенческих установках различных социальных слоев населения ориентиры на потребление товаров и услуг.

Во-вторых, изменилось отношение к семье как социальному институту. Социально-политическая эмансипация женщин и все более широкое их вовлечение в общественно-производственную среду делает их семейные роли не столь всеобъемлющими и, как показывает тенденция последних десятилетий, менее значимыми. В свою очередь мужчины все более ориентированы на профессиональную карьеру, отодвигая постепенно на второй план семейную жизнь¹ и

сопутствующие ей воспроизводственные процессы.

В-третьих, в России имеют место цивилизационные особенности² трансформации общественной среды.

Россия – это особый исторически сложившийся конгломерат народов, относящихся ко всем существующим типам цивилизации, объединенных мощным централизованным государством. Россия, по мнению некоторых авторов, не является самостоятельной цивилизацией и представляет собой «дрейфующее общество» на перекрестке цивилизационных магнитных полей, «сдвигающих» страну то ближе к Западу, то ближе к Востоку. К особенностям ее развития относятся географическая или природная среда и определяющая ее система ведения хозяйства, политическая система и духовные ценности.

В-четвертых, в сфере экономики господствовала стратегия «догоняющего развития». В конце XIX и начале XX в. огромные средства для развития крупной промышленности были получены из-за границы. Однако промышленность России отставала в целом от промышленности высокоиндустриальных стран. В канун Первой мировой войны Россия была страной среднего уровня капиталистического развития, занимая по объему промышленного производства пятое место в мире и четвертое в Европе. Спустя сто лет ситуация, по сути, повторяется.

В-пятых, в развитии государства в последнее время существенное значение имеют процессы трансформации политической системы, политической формы организации общества и общественной среды, которая является его социальным индикатором.

Характерными чертами общественной среды в настоящее время являются ухудшение социального самочувствия населения, утрата трудовой мотивации, самоустраненность от процессов общественного развития, утрата доверия к органам государственного управления и, как следствие, «за-

мыкание» на собственных проблемах значительной части населения.

При характеристике состояния общественной среды можно отметить нарастающую объективную потребность в стратегии общественно-экономического развития, основной компонентой которой должен стать человеческий фактор (не просто труда, наряду с капиталом и землей, а самого человека в многообразии его качеств и функций, включая функцию воспроизводственную).

Эффективное воспроизводство населения – одна из основных задач любого развивающегося общества и представляет непрерывный процесс замещения одного поколения другим, причем каждый раз на качественно новой основе: образовательной, медико-биологической, социокультурной, духовно-нравственной, трудовой.

На воспроизводственные процессы населения оказывают значительное воздействие такие факторы, как алкоголизация, табакокурение, наркомания, токсикомания, сексуальная распущенность. Эти факторы являются и в определенной мере характеристикой складывающейся общественной среды. Применительно к общественной среде группировки этих факторов выглядят следующим образом:

- *биологические* – высокий уровень хронических, врожденных и генетических заболеваний родителей, накопление в человеческой популяции многочисленных негативных наследственных нарушений, патологии перинатального (внутриутробного) периода;

- *медико-организационные* – низкая эффективность диспансерно-поликлинического наблюдения и лечения; позднее выявление инвалидизирующих заболеваний; невозможность проведения лечения по современным методикам с использованием дорогостоящего медицинского оборудования, что производится в основном на платной основе; высокую стоимость лекарств. Несвоевременная диагностика, низкое каче-

ство и недоступность или несвоевременность медицинской помощи, неудовлетворительная профилактика инвалидности и диспансеризация инвалидов;

• *социально-средовые* – ухудшение экологической обстановки и природно-климатических условий жизни, ограниченные возможности для ведения здорового образа жизни и социальное неблагополучие семей, рост бытового и производственного травматизма, наркомании и алкоголизма, преступности и проституции. Кризисное развитие экономики порождает нищенские условия жизни, дефицит питания, постоянный психологический стресс, недоступность платных методов лечения и дорогостоящих лекарств, малограмотность и крайне низкий культурный уровень значительной части населения.

Состояние здоровья и уровень смертности населения отражаются на показателях продолжительности жизни населения страны.

Во многом эти факторы, характеризующие состояние общественной среды, определяют и положение семей, их жизнедеятельность и жизнеспособность, включая:

• *сохранение низкого уровня реальных денежных расходов на одного члена семьи* (в среднем по всем семьям);

• *сохранение высокой доли семей, имеющих потребительские расходы на одного члена семьи ниже прожиточного минимума;*

• *сохранение деформированной структуры потребительских расходов на одного члена семьи* (складывающейся из высокой доли затрат на покупку продуктов питания и оплату услуг и малой доли расходов на непродовольственные товары);

• *сохранение принципиальных различий структуры потребительских расходов в семьях с разным уровнем доходов;*

• *сверхэкономия на питании в расходах семей* (в том числе имеющих несовершеннолетних детей), относящихся к категории бедных;

• *сохранение значительного количества семей, нуждающихся в улучшении жилищных*

условий (в 2006 г. в Санкт-Петербурге на учете на получение жилья состояло 380,4 тыс. семей, что составляло 20,9% всех семей города; за год его получили 6,6 тыс. семей, или только 1,5% от состоящих на учете);

• *сохранение высокого удельного веса малодетных семей* (доля однодетных семей достигает 31% от общего числа семей, с двумя детьми – 21,4%, а многодетные семьи – 5,3%);

• *сохранение значительного числа неполных семей* (сегодня в России их 5,2 млн, из них 98% составляют семьи, состоящие из матери и одного ребенка);

• *увеличение численности социально незащищенной, уязвимой группы детей, в первую очередь детей из бедных семей;*

• *снижение воспитательного потенциала семьи* (более 4 млн детей не посещают школы; 70% подростков, употребляющих наркотики, проживают в неблагополучных семьях);

• *распространение физического, сексуального, психологического насилия в семьях* (более 50 тыс. детей ежегодно убегают из своих семей; в семьях совершается около 30% умышленных убийств; ежегодно около 2 млн детей жестоко избиваются родителями, а 2 тыс. детей заканчивают жизнь самоубийством);

• *широкое вовлечение детей и подростков в нежелательные для их воспитания формы труда.* По экспертным оценкам, только в 2006 г. общая численность работающих детей до 13 лет составляла в городе 40–50 тыс. чел., 2/3 из которых жили в семьях, учились в школе и работали лишь в свободное от учебы время. В то же время от 10 до 16 тыс. человек хотя и не утратили связей с семьей или воспитательным учреждением окончательно, но проводили на улице основное время («уличные дети»).

Как следствие можно утверждать, что состояние общественной среды является первопричиной ослабления социальной роли семьи в формировании демографической политики государства.

Общественную среду характеризует и инфраструктурная составляющая поселенческой общности. Это касается наличия объектов, обеспечивающих население продовольственными и промышленными товарами, медицинским обслуживанием, транспортным обслуживанием, бытовым обслуживанием, жилищно-коммунальным обслуживанием и т. п. В. К. Потемкин в середине 1990-х гг. отмечал резкое ухудшение состояния общественной среды по названным параметрам³. В настоящее время ситуация значительно изменилась, но возникла проблема ценовой доступности в обеспечении населения различными видами услуг. Признаком ухудшения ценовой доступности различного вида услуг отмечают в 2007 г. 69,9% респондентов (№ 1540), представляющих Санкт-Петербург и Ленинградскую область.

Необходимо также отметить, что на формирование демографической политики оказывают существенное влияние и процессы урбанизации, содержанием которых является образ жизни, культура, расселение, размещение производительных сил, экология и т. п.⁴

Наряду с положительными тенденциями процесс урбанизации имеет и целый ряд неблагоприятных факторов формирования демографической политики: отдаленность жилья от места работы, способствующая росту утомляемости жителей, загрязнение и разрушение окружающей сред, большая скученность населения, опасная при различ-

ного рода эпидемиях, ускоренный ритм жизни с отчетливо выраженной малоподвижностью населения, снижение удельного веса здорового населения, изменение образа жизни, в частности отход от семейного очага и развитие развлекательно-познавательных индивидуальных коммуникаций.

Иными словами, в общественной среде: общественно-политической, культурно-коммуникативной, бытово-репродуктивной, предпринимательской⁵ – изменяются поведенческие, мыслительно-эмоциональные и социально-психологические установки различных групп населения на формирование образа жизни, на процессы воспроизводства. Сам же процесс формирования демографической политики затрагивает факторы: личностные и внутриселенческие объективные: этническую принадлежность, социальную принадлежность, политическую принадлежность, семейную среду, образование, демографический статус (пол, возраст); субъективные: потребности и интересы, цели и устремления, мотивы и удовлетворенность, готовность к переменам и социальный опыт, а также неличностные и внепоселенческие факторы, к которым относятся социально-экономические условия жизнедеятельности и жизнеспособности населения, социально-организационные условия проживания населения на определенной территории, социально-психологические установки в восприятии общественной среды, состояние экологии и т. д.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Семья представляет собой добровольный союз мужчины и женщины для удовлетворения духовных, социальных, сексуальных потребностей, для удовлетворения эмпирической потребности в рождении и воспитании детей, для создания условий взаимопонимания во внутрисемейной жизни.

² В качестве рабочего определения цивилизации она трактуется как некоторое сообщество людей, имеющих общую ментальность, духовные ценности и идеалы, особые черты в социально-политической организации, экономике, культуре и образе жизни.

³ Потемкин В. К. Социальная инфраструктура регионов: нормативный подход к преобразованию. СПб.: ИСЭП РАН, 1996.

⁴ Общественное развитие и НТР / Под ред. И. И. Леймана. Л.: Наука, 1982.

⁵ Потемкин В. К. Социальная политика и социальная практика налогообложения. СПб.: РАЕН, 2004.