

*С. А. Стародворский*

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ  
СФЕРОЙ ОБРАЩЕНИЯ С ТБО**

*Работа представлена кафедрой экономики и предпринимательства  
Калининградского государственного технического университета.  
Научный руководитель – кандидат экономических наук, профессор А. В. Иванов*

**В статье рассматриваются вопросы формирования системы стратегического управления сферой твердых бытовых отходов. Исследуя технологические основы управления отходами, предла-**

гаются принципы стратегического управления твердыми бытовыми отходами, нацеленные на сбалансированное развитие экономики региона. Сформулирован подход по совершенствованию тарифной политики в работе с бытовыми отходами, который базируется на разделении соответствующих функций.

**Ключевые слова:** система стратегического управления сферой твердых бытовых отходов.

**The article considers the issue of formulation of a strategy of strategic management of the distribution chain with the household waste. Researching the technological basis of waste management, there have been proposed the principles of strategic management of the household waste, aimed at the balanced development of the regional economy. An approach to improvement of the tariff policy in regard to waste management, based on the separation of the corresponding functions, has been formulated.**

**Key words:** household waste strategic management system.

В основе устойчивого регионального развития лежат три фактора экономического роста: трудовые ресурсы, искусственно созданные средства производства (капитал или искусственный капитал) и природные ресурсы. Во многом современные экологические проблемы цивилизации порождены невниманием экономической мысли к этому аспекту социально-экономического развития. Ни классики экономической науки, ни последующие экономические школы и ученые не придавали должного значения экологическим ограничениям в экономическом развитии. И лишь в 70-е гг. XX в. резко обострившиеся экологические проблемы поставили перед экономической наукой задачу осмысления сложившихся тенденций эколого-экономического развития и разработки принципиально новых концепций развития.

В России проблема отходов стала по настоящему актуальной в ходе проведения рыночных реформ, в результате которых резко увеличился объем и номенклатура потребляемых товаров, в основном импортного производства. Положение усугубляется тем, что действующие подходы к обращению с отходами характеризуются крайне низкой эффективностью, а практика обращения с отходами сопряжена с постоянно возрастающим уровнем загрязнения окружающей среды, что переводит про-

блему отходов в разряд наиболее острых экологических проблем. Задача оптимизации обращения с отходами для Калининградской области является еще более актуальной в связи с тем, что регион занимает особое географическое положение, играя роль своеобразного моста между Европой и Россией. Кроме того, область находится в окружении стран – членов ЕС, чьи системы организации работы с отходами развиваются в соответствии с директивами и стандартами ЕС. В этом контексте важно, чтобы Калининградская область не отставала от этого развития, на практике соблюдала бы те же высокие экологические стандарты, что и соседние страны, развивала свой собственный уникальный подход к организации работы с отходами в рамках российской политики и законодательства.

При формировании политики стратегического развития региона необходимо иметь в виду, что оно должно осуществляться в общем стратегическом направлении развития всего государства; в современных условиях на первый план такого развития выходят уже не «чистые» экономические показатели, а сбалансированный рост экономики региона при общем повышении качества жизни населения, которое во многом зависит от рационального природопользования, его научного сопровож-

дения; необходимо использовать те «патенты природы», благодаря которым наша биосфера устойчиво развивается с момента начала своего существования.

Управление твердыми бытовыми отходами должно носить комплексный характер, объединяя вопросы менеджмента, технические, финансовые, политические, социологические и психологические вопросы.

В Калининградской области, как и в большинстве других областей России, отсутствуют основополагающие документы, на основе которых можно управлять системой обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО) – стратегия и перспективная схема размещения отходов; программа реализации стратегии; региональные правила обращения с отходами; регламенты по нормам образования отходов в населенных пунктах области, системе учета и контроля и др.

В настоящее время система обращения с ТБО в Калининградской области включает в себя в основном нераздельный сбор отходов и их размещение на неоснащенных свалках, больше половины из которых являются стихийными и представляют существенную опасность для окружающей среды. Переработка и использование отходов для дальнейшего производства практикуются в недостаточном объеме, что определяет низкую вовлеченность отходов в процесс воспроизводства. Утилизация опасных отходов носит разрозненный характер, часто с применением устаревших технологий, при этом часть опасных отходов процессом утилизации не затронута.

Реализация системного подхода к стратегическому управлению развитием системы обращения с ТБО в регионе должна базироваться на ряде концептуальных принципов. Эти принципы, непосредственно вытекающие и развивая принципы комплексного управления отходами, должны быть положены в основу разработки программных мероприятий по совер-

шению системы обращения с ТБО, формируемой на региональном и местном уровнях.

При формировании концепции устойчивого сбалансированного развития региона наряду с общепринятыми принципами стратегического управления необходимо применять, с учетом особенностей сферы обращения с ТБО, следующие дополнительные принципы: принцип гармонизации; принцип иерархии; принцип самодостаточности; принцип близости и принцип «загрязнитель платит», использование которых, на наш взгляд, позволяет разрабатывать сбалансированные стратегии управления социально-экономического развития регионов.

Реализация принципа гармонизации предусматривает такое устойчивое развитие региона, при котором его социально-экономическое и экологическое состояние гармонизировало бы с социально-экономическим и экологическим состоянием не только данного региона, но и соседних регионов. Это означает, что в программных документах стратегического развития региона, на основе которых эта стратегия будет реализована, необходимо предусмотреть анализ экологического состояния соседних регионов и использовать на этой основе их опыт по нейтрализации негативного воздействия на окружающую среду.

Другой из предлагаемых нами принципов – принцип иерархии организации работы с отходами формирует концепцию, определяющую приоритетность наиболее предпочтительных путей и способов решения проблемы отходов, поскольку сфера обращения с твердыми бытовыми отходами представляет собой сложную экологическую, экономическую, социальную и биологическую систему. Ее функционирование имеет многовариантное направление, каждое из которых приводит к различным путям социально-экономического

развития. Многовариантные модельные расчеты в соответствии с этим критерием являются основой для формирования общей концепции.

Принцип самодостаточности подразумевает эффективное обращение со всеми видами отходов, образующихся на территории области без привлечения ресурсов извне. Он заставляет при разработке стратегии социально-экономического развития региона создавать такие экономико-организационные механизмы, которые должны не только позволить компенсировать затраты на работы по утилизации отходов, но и стимулировать производителей отходов рационально использовать имеющиеся ресурсы с целью уменьшения объема отходов производства.

Принцип близости сочетает в себе как экономические, так и экологические и организационные аспекты практики обращения с отходами. Он подразумевает вывоз отходов на площадку, расположенную максимально близко от места образования отходов, поскольку важно, чтобы транспортировка отходов не оказывала негативного воздействия на окружающую среду, а также был минимизирован риск образования несанкционированных свалок и экспорта отходов в другие регионы или страны.

Принцип «загрязнитель платит» в определенной степени вытекает из ранее сформулированного принципа самодостаточности, поскольку он используется для создания системы мотиваций региональных предприятий в части выделения ими средств на предотвращение и контроль загрязнения с целью рационального использования ограниченных природных ресурсов и недопущения сбоя в международной торговле и инвестициях. Он означает, что затраты на осуществление природоохранных мероприятий, решение по которым принимается органами государственной власти, ложатся на плечи загрязнителя.

Здесь в зависимости от конкретной эколого-экономической ситуации в регионе предусматривается как пропорциональные, так и прогрессивные ставки платежей за формирование отходов.

На базе этих принципов нами была разработана система стратегического управления сферой обращения с ТБО. Основным источником финансирования сферы обращения с твердыми бытовыми отходами в Калининградской области являются платежи, поступающие от населения, а также организаций и предприятий разных форм собственности, за вывоз и захоронение ТБО в соответствии с тарифами на оказание этой услуги. Тарифы устанавливаются для трех групп потребителей: население, бюджетные организации и прочие потребители. В финансировании сферы обращения с отходами имеются существенные проблемы, которые, во-первых, связаны с недостатком средств, направляемых в эту сферу, во-вторых, с отсутствием единого подхода к формированию тарифной и ценовой политики. Утвержденные в муниципальных образованиях тарифы в большинстве случаев не являются экономически обоснованными, что обусловлено отсутствием разработанных для городов области норм образования ТБО как для населения, так и для предприятий и организаций.

Нам представляется, что при реализации региональной стратегии управления сферой обращения с ТБО, в том числе и в области тарифообразования, существенно возрастает роль муниципальных образований в связи с тем, что решение основных задач управления сферой обращения с отходами осуществляется на местном уровне. Совершенствование инфраструктуры отрасли и реализация региональной стратегии обращения с отходами невозможны без существенных изменений в части экономического регулирования и финансового обеспечения работы с ТБО.

В этой части предлагается развить учетную систему, политику ценообразования и тарифов, финансирование отраслевого развития.

Для преодоления негативных тенденций и решения проблем управления ТБО необходимо прежде всего разделить и четко определить роли и обязанности различных организаций на муниципальном уровне, что позволит избежать часто встречающегося конфликта интересов, когда одно предприятие играет более чем одну роль, в частности совмещает роли потребителя и оператора.

Мы предлагаем выделить четыре подсистемы системы управления ТБО, имеющие свои направления деятельности и функции, взаимосвязь между которыми лежит в основе экономико-организационного механизма сбалансированного развития региона с учетом его экологической составляющей, а именно:

- планирующий орган, отвечающий за разработку и реализацию общей стратегии обращения с отходами;
- операторы, оказывающие услуги по вывозу, переработке и размещению отходов;
- клиенты – администрации муниципалитетов, представляющие интересы жителей административно-территориального образований области;
- регулирующий орган, осуществляющий мониторинг работы качества работы операторов.

Из такого представления организационной системы управления с ТБО вытекает важный элемент предложенного экономико-организационного механизма, а именно привлечение различного рода предприятий частного сектора в сферу реализации услуг по обращению с отходами. Конкуренция между предприятиями в сфере обращения с ТБО, в том числе и с госу-

дарственными, повысит качество этих услуг и будет способствовать снижению тарифов, повышая уровень эффективности функционирования социально-экономической системы региона в целом.

В качестве важнейшего условия эффективной реализации стратегии управления с ТБО нами выделяется пропаганда этой работы и подключение к ней широких слоев общественности через ее информирование с помощью СМИ и деятельности общественных комитетов и групп.

Предлагается переориентировать всю систему отрасли с нераздельного сбора и размещения отходов на необорудованных полигонах на максимально возможное использование отходов и вовлечение их в повторный хозяйственный оборот в виде вторсырья. Показано, что при этом вслед за задачей развития технологий возникнет необходимость изменения инфраструктуры и организационно-экономического механизма в целом.

Расширение инфраструктуры системы управления ТБО в части развития производственных мощностей потребует не только привлечения в экономику дополнительных инвестиций, но и трудовых ресурсов. Возникает объективная необходимость создания дополнительных рабочих мест и условий для подготовки квалифицированных кадров в образовательных учреждениях.

Разработанные стратегические аспекты управления в сфере ТБО в настоящее время реализуются в Калининградской области, а само научное исследование в данном направлении выполнено в рамках Международного проекта «РЕКО-Восток» по кооперации стран Балтийского региона в сфере управления отходами, проводимого при финансировании мэрии Стокгольма (Швеция).