

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ

Работа представлена кафедрой документационного обеспечения управления и прикладной лингвистики Коми республиканской академии государственной службы и управления при Главе Республики Коми.

Научный руководитель – доктор исторических наук, профессор А. К. Гагиева

Рассматривается процесс становления законодательства в сфере регистрации актов гражданского состояния от христианизации Руси до наших дней. Выделяются основные законодательные акты, закрепившие организационные основы становления системы органов ЗАГС и документационного обеспечения актов гражданского состояния.

The article is devoted to the legal system establishing process in the field of registration of acts of civil status in the period since Christianisation of Russia until nowadays. The author outlines the main laws that have fixed organisational foundations of the system of civil registration agencies and documentation support of civil status acts.

Документирование процессов гражданского состояния в России осуществляется уже в течение нескольких столетий. Оно развивалось в соответствии с особенностями каждой исторической эпохи и было обусловлено спецификой нормативно-правового регулирования данной деятельности, а также организационной структурой учрежде-

ний, уполномоченных осуществлять регистрацию актов гражданского состояния. В связи с этим интерес для исследователей представляет как нормативно-правовое регулирование фиксации этих отношений, так и сами акты гражданского состояния, в совокупности отражающие положение в обществе в конкретный исторический период.

Так, традиция письменного закрепления некоторых гражданских отношений пришла на Русь вместе с христианством¹. Некоторые их аспекты отразились в следующих законодательных актах: Кормчая книга (Номоканон), Свод канонического права (1551), Соборное уложение (1649). Венчание и разводы в этот период осуществляли церковь и священнослужители.

Законодательно документирование актов гражданского состояния стало активно развиваться в XVIII в. при Петре I. Были приняты Свод законов о состояниях и Свод законов гражданских, ряд указов Петра I. В результате регламентация документирования актов гражданского состояния перестает относиться исключительно к компетенции церкви и постепенно начинает регулироваться государственным законодательством.

В XIX в. начинает развиваться законодательство об усыновлении, а также опеке и попечительстве².

Документная система, связанная с актами гражданского состояния, к моменту Октябрьской революции отличалась многообразием видов и разновидностей документов. В большинстве случаев это была церковная документация, которая велась при проведении религиозных обрядов крещения, венчания, погребения и расторжения браков³.

Становление нового Советского государства законодательно начало оформляться со II Всероссийского съезда Советов, на котором был решен вопрос о формировании новых органов исполнительной власти.

В связи с этим почти сразу после Октябрьской революции 1917 г. были проведены две важнейшие реформы семейного законодательства. В декабре 1917 г. вышли декреты «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов гражданского состояния» и «О расторжении брака».

В Декрете «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния» впервые определено появление отдела ЗАГС. Также в данном декрете регламентированы

порядок регистрации рождения и смерти и обязательность ведения книг записей брака, рождений и смерти.

В 1918 г. был принят первый кодифицированный семейно-правовой акт, регулирующий в том числе и деятельность органов ЗАГС: Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве⁴. В нем подробно были прописаны виды отделов ЗАГС: центральный, окружной и местный. Учреждались они следующим образом: центральный – при Отделе местного самоуправления Народного комиссариата по внутренним делам; окружные – при городских Советах Депутатов главных городов, губерний и областей; местные – при волостных и городских, а в крупных городах при районных Советах Депутатов.

Таким образом, была закреплена административно-правовая основа формирования органов ЗАГС и нормативно-правовые аспекты, регулирующие их деятельность.

Новый этап в развитии семейного законодательства начался в 1960-е гг. Так, 27 июня 1968 г. были приняты «Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье»⁵. В них впервые наиболее полно урегулированы вопросы рассмотрения и документирования актов гражданского состояния.

Данный нормативный правовой акт расширяет закрепленный ранее перечень актов гражданского состояния: кроме рождения, смерти, брака, развода и усыновления в него включены также установление отцовства, перемена имени, отчества и фамилии. Регистрация актов гражданского состояния относится к компетенции органов ЗАГС, в их же обязанности входит исправление ошибок и внесение изменений в записи актов гражданского состояния. Отказ органов ЗАГС в исправлении или изменении записи может быть обжалован в суд.

В целях развития законодательства о браке и семье 30 июля 1969 г. был принят Кодекс о браке и семье РСФСР. Основные положения, заявленные в Основах законо-

дательства, получили в кодексе более широкое освещение и более подробно были прописаны.

Так, кодекс регулирует те же семейные отношения, что были заявлены в «Основах законодательства о браке и семье»: порядок регистрации актов гражданского состояния, порядок и условия вступления в брак, личные и имущественные отношения, возникающие в семье, усыновление, опека и попечительство, принятие детей на воспитание, порядок и условия прекращения брака.

Кодекс определяет конкретные государственные органы, которые должны заниматься регистрацией актов гражданского состояния: в городах и районных центрах регистрация производится отделами (бюро) ЗАГС исполнительных комитетов районных (городских) Советов депутатов трудящихся, а в сельской местности и поселках – исполнительными комитетами сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся.

Современный этап развития законодательства данной сферы начался с принятием первой части Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом решение вопросов об органах, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, о порядке самой регистрации, порядке изменения, восстановления и аннулирования актов гражданского состояния, а также о порядке и сроках хранения книг регистрации записей актов гражданского состояния (актовых книг) было отнесено к компетенции специального закона «Об актах гражданского состояния»⁶. Положения данного закона основываются на Конституции Российской Федерации, нормах Гражданского и Семейного кодексов Российской Федерации, а также других федеральных законов.

Если говорить о Гражданском кодексе⁷ как об одной из составляющих законодательства о регистрации актов гражданского состояния, то в ст. 47 закреплён перечень актов гражданского состояния, которые подлежат обязательной государственной регистрации: рождение, заключение брака,

расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени, смерть гражданина⁸. Кроме того, Гражданский кодекс устанавливает положения, относящиеся к имени гражданина и его месту жительства, порядок определения право- и дееспособности гражданина, последствия признания человека отсутствующим или объявления умершим.

Требования, влияющие на деятельность органов ЗАГС, содержатся также и в Семейном кодексе Российской Федерации⁹. В нём, например, рассматриваются установление происхождения ребенка, установления отцовства в судебном порядке. Статья 51 Семейного кодекса устанавливает запись родителей ребенка в книге записей рождения.

Наиболее подробно общие положения о государственной регистрации актов гражданского состояния содержатся в Федеральном законе «Об актах гражданского состояния».

Органами, производящими регистрацию актов гражданского состояния, являются органы записи гражданского состояния (органы ЗАГС), которые образуются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Координацию деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляет специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти – Министерство юстиции Российской Федерации.

Таким образом, законодательное регламентирование регистрации актов гражданского состояния, а следовательно, и становление системы органов ЗАГС (по сравнению с другими органами государственного управления) имеет небольшую историю. Зарождение этой системы началось почти сразу после Октябрьской революции 1917 г.

Начиная с декретов 1917 г. и включая современное российское законодательство, окончательно утвердился перечень актов гражданского состояния, подлежащих обязательной государственной регистрации. В их число входят: рождение, заключение брака, расторжение брака, усынов-

ОБЩЕСТВЕННЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ

ление (удочерение), установление отцовства, перемена имени, смерть гражданина.

Таким образом, государственное регулирование регистрации актов гражданского состояния имеет большое значение для

учета естественного движения населения и отслеживания демографических процессов в обществе с целью выработки и осуществления государственной человекоориентированной политики.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ *Исаченкова А. И.* История документирования актов гражданского состояния в дореволюционной России: Учеб. пособие. Пермь, 2006. С. 7.

² Там же. С. 7.

³ *Исаченкова А. И.* Из истории документирования актов гражданского состояния в Пермской губернии (по материалам архивных фондов ГАПО). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://archive.perm.ru/page.php?id=196>.

⁴ Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве от 16.09.1918 // СУ РСФСР. 1918. № 76–77. Ст. 818.

⁵ Об утверждении Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье: закон СССР от 27.07.1968 // Ведомости ВС СССР. 1968. № 27. Ст. 241.

⁶ Об актах гражданского состояния: федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.

⁷ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. 1994. 8 декабря.

⁸ Этот же перечень продублирован и в ст. 3 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

⁹ Семейный кодекс Российской Федерации. М., 2007.