

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА ДЛЯ РАЗБОРА И ПРИЗРЕНИЯ НИЩИХ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

*Работа представлена кафедрой истории России с древнейших времен до начала XX века
Санкт-Петербургского государственного университета.*

Научный руководитель – доктор исторических наук, доцент Л. В. Выскочков

В 1837 г. в Санкт-Петербурге был открыт Комитет для разбора и призрения нищих. В период своей деятельности с 1837 по 1903 г. этот комитет, во-первых, способствовал разбору пойманных нищих на профессионалов (использовавших прошение милостыни как ремесло) и лиц, вставших на этот порочный путь в связи с тяжелыми жизненными обстоятельствами, а во-вторых, оказывал помощь нуждающимся, а именно: предоставлял работу, которая давала необходимые средства к существованию, оказывал медицинскую помощь, а также вел просветительскую деятельность.

Ключевые слова: Министерство юстиции, Главное тюремное управление, Общество Попечительное о тюрьмах, Дом трудолюбия, Николаевский Комитет для разбора и призрения нищих в Санкт-Петербурге.

The Committee for Analysis and Rendering Assistance for Beggars was opened in St. Petersburg in 1837. During its activity since 1837 till 1903 this establishment was promoting division of the caught beggars into professionals (those who used begging as craft) and those who were forced to follow this vicious way because of heavy vital circumstances. Moreover, the Committee was providing the destitute with job that gave necessary means of subsistence, was rendering medical aid and also conducting educational activity.

Key words: the Ministry of Justice, the Main Prison Office, Patronage Society for prisons, the House of Diligence, the Committee for Analysis and Rendering Assistance for Beggars in St. Petersburg.

Борьба с профессиональным нищенством была одной из актуальных проблем в России. Начиная с эпохи Петра Великого это явление рассматривалось как социальное зло, однако принятие со стороны государства только карательных мер против нищих не принесло должных результатов.

В царствование императора Николая I назрела необходимость создания специального органа, который, во-первых, способствовал бы разбору пойманных нищих на профессионалов (использовавших прошение милостыни как ремесло) и лиц, вставших на этот порочный путь в связи с тяжелыми жизненными обстоятельствами, а во-вторых, оказывал бы помощь нуждающимся, а именно: предоставлял работу, которая давала бы необходимые средства к существованию, оказывал медицинскую помощь, а также вел просветительскую деятельность.

2 ноября 1837 г. в Санкт-Петербурге был открыт Комитет для разбора и призрения нищих, который находился в ведении Общества Попечительного о тюрьмах и подчинялся его президенту. Комитет состоял из президента, вице-президента и восьми членов. Члены комитета назначались министром внутренних дел. Сословный состав членов был таков: купечество, чиновники, почетнейшее духовенство.

Главной задачей комитета был разбор нищих, их ловили полицейские или инспекторы комитета и вели в «котел» (так на языке нищих именовался комитет). Пойманного нищего мыли в бане, осматривали врачи и одевали в одежду из солдатского сукна, на каждого нищего заводилась карта (разборный лист), в котором указывались: данные о нищем (фамилия, имя, отчество), причины, побудившие к нищенству, вероисповедание, ремесло, место жительства. Если нищий находился в розыске за совершенное преступление, его передавали

в руки полиции. Пойманных в первый раз старух и больных отправляли в больницы и богадельни, здоровых устраивали на работу, а детей отдавали в училища.

Поворотным моментом в деятельности Комитета для разбора и призрения нищих стал Именной указ Правительствующему Сенату от 26 августа 1852 г. С этого момента должность президента комитета стал занимать только министр внутренних дел. Такой порядок вещей сохранялся до реформы 1895 г. [3, с. 558].

На 1 января 1861 г. в комитете содержалось 63 мужчины и 118 женщин. Из этого числа женщин – 73 были солдатскими женами, вдовами и дочерьми, родившимися в Петербурге и оставшимися без жилья и достигшими преклонного возраста [2].

По итогам разбора нищих за 1861 г. на первом месте были отставные воинские чины, их жены, вдовы, дети – 491 человек, мещане – 484 человека, временнообязанные крестьяне – 360 человек, государственные крестьяне – 280 человек. 95 человек были благородного сословия.

До обнародования положения от 19 февраля 1861 г. обязанность призрения крепостных и недопущения их нищенства лежала на помещиках, а после отмены крепостного права эта обязанность была возложена на общественное крестьянское управление. В обязанности волостных старшин и сельских старост входило призрение бедных и неимущих и недопущение выдачи паспортов лицам, которые были склонны к бродяжничеству [1, с. 109].

В 1866 г. в Санкт-Петербурге появился институт мировых судей. С этого времени нищих профессионалов, пойманных несколько раз, передавали в руки мировых судей, которые приговаривали к тюремному заключению или каторге.

В 1879 г. Комитет для разбора и призрения нищих в Санкт-Петербурге перешел в

введение Главного тюремного управления. Первым начальником Главного тюремного управления стал Михаил Николаевич Галкин-Врасской. Он занимал данный пост 17 лет – с 23 апреля 1879 г. по 28 февраля 1896 г. На момент назначения на указанную должность М. Н. Галкин-Врасской имел солидный опыт работы на государственной службе. Им были опубликованы материалы к изучению тюремного вопроса, он участвовал в работе Комиссии по тюремным преобразованиям, а также в деятельности Санкт-Петербургского Комитета Общества Попечительного о тюрьмах. Благодаря М. Н. Галкин-Врасскому в 1893 г. был основан журнал «Тюремный вестник», где печатались годовые отчеты Главного тюремного управления и сведения о мероприятиях по тюремной части. В данном журнале публиковались сведения о наградах и движении по службе членов Комитета для разбора и призрения и нищих в Санкт-Петербурге.

Весомый вклад в деятельность Комитета для разбора и призрения нищих в Санкт-Петербурге внес назначенный 9 июля 1893 г. вице-президент Иван Васильевич Рукавишников – дедушка по материнской линии известного писателя В. Набокова. Также согласно приказу Министерства внутренних дел членом Комитета для разбора и призрения нищих был назначен потомственный почетный гражданин Петр Николаевич Герасимов (впоследствии он стал последним вице-президентом комитета [4, с. 250]).

В 1894 г. в помещениях комитета был произведен ремонт. На эти цели поступило пожертвований на 37 000 руб. [8, с. 6].

В августе 1895 г. при Комитете был открыт Дом трудолюбия. Хорошая репутация этого нового учреждения мало-помалу устанавливалась, чему доказательством могли служить просьбы некоторых из нищих, окончивших в нем срочные работы, предоставить им вновь право поступить на работу. В этих просьбах комитет не отказывал и оставлял таких добровольцев впредь до получения ими новой работы.

13 декабря 1895 г. Именным Высочайшим Указом Правительствующему Сенату Министерству юстиции перешло в подчинение Главное тюремное управление. В результате реформы президентом Комитета для разбора и призрения нищих в Санкт-Петербурге стал министр юстиции Николай Валерианович Муравьев.

В 1896 г. на фоне юбилейной волны, связанной со столетием со дня рождения императора Николая I, Комитет для разбора и призрения нищих в Санкт-Петербурге официально получил название Николаевский [5, с. 639].

Незадолго до ухода с занимаемой должности вице-президент Николаевского комитета И. В. Рукавишников был произведен из действительного статского в тайные советники [7, с. 1], а 3 декабря 1897 г. император Николай II разрешил И. В. Рукавишникову и члену Николаевского комитета, действительному статскому советнику Соколову принять и носить пожалованные им французским правительством знаки отличия, присвоенные званию «OFFICIER D, ACADEMIE» [6, с. 54].

В 1898 г. последним вице-президентом Николаевского комитета стал Петр Николаевич Герасимов.

В отчете за 1902 г. (предпоследнем годе работы Николаевского комитета) сообщалось о поимке 15 357 чел. [9, с. 6].

По половому составу большинство составляли мужчины. По сословному составу на первом месте были крестьяне. Из числа разобранных нищих было выявлено 4335 профессиональных нищих (почти одна треть от числа всех нищих).

Анализируя деятельность Николаевского комитета, необходимо отметить тот факт, что его кроме назначенного от города и недостаточного для реализации поставленной цели пособия Комитету приходилось самому зарабатывать средства: за счет частных пожертвований удалось создать сбережения, часть из которых затем размещалась на банковских счетах, а на другую часть покупались государственные

облигации. Проценты от банковских вкладов и облигаций становились дополнительным гарантированным доходом комитета, что позволяло улучшать условия жизни призреваемых комитетом. На наш взгляд, возможно, если бы государство лучше финансировало деятельность комитета, то это бы повлияло на качество работы комитета в деле борьбы с профессиональным нищенством.

За годы работы Николаевского комитета (1837–1903 гг.) изменился социальный портрет профессионального нищего. Если раньше это были отставные нижние воинские чины, то теперь их место заняли крестьяне. Такое изменение было связано с тем, что к началу XX в. нуждающиеся нижние воинские чины могли воспользоваться сетью благотворительных заведений. Сельская же местность оставалась вне системы государственной благотворительности. Перед 1903 г. (т. е. перед годом закрытия) дело нищего рассматривалось не позже 24 часов. За 1903 год было рассмотрено 11 тыс. дел.

В 1900–1902 гг. Министерство внутренних дел и Министерство юстиции обсуждали вопрос о передаче нищих из рук государственных учреждений в руки городских учреждений. Как отмечалось в очерке деятельности Особого городского присутствия [10, с. 6],

в первые годы работы Николаевского комитета, когда население Санкт-Петербурга не превышало 500 000 человек и поступало не более 1000 нищих в год, объем работы Николаевского комитета отвечал требованиям. К моменту закрытия население Санкт-Петербурга уже составляло около 2 000 000 человек, а число нищих увеличилось в десятки раз. Из-за недостатка материальных средств дальнейшая деятельность Николаевского комитета была признана нецелесообразной. 28 декабря 1903 г. Николаевский комитет для разбора и призрения нищих был упразднен, а его функции были переданы Городскому общественному управлению.

К 1914 г. государством так и не были приняты эффективные меры по борьбе с профессиональным нищенством (не был принят закон о принудительном труде для профессиональных нищих и не была создана сеть исправительных работных домов для реализации указанного закона).

Во время Первой мировой войны в Петроград хлынули беженцы, что также неблагоприятно сказывалось на работе Особого присутствия в деле борьбы с профессиональным нищенством в столице. Поэтому вопрос об эффективной борьбе с указанным явлением так и не был решен.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Высочайше утвержденное Положение Главного Комитета об устройстве сельского состояния, объявленное начальникам губерний циркуляром 24 того же февраля // Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XXXVII. Отделение первое. 1862. СПб., 1865.
2. Двадцатипятилетие Комитета Высочайше учрежденного для разбора и призрения нищих в Санкт-Петербурге // Северная почта. 1862. Вып. 259.
3. Именной указ, данный Сенату. О причислении к Министерству внутренних дел Общества Попечительного о тюрьмах и существующем при оном Комитета для разбора нищих // Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XXX. Отделение первое. 1855. СПб., 1856.
4. Отдел официальный. Движения по государственной службе // Тюремный вестник. 1893. № 9. С. 250.
5. Отдел официальный. Узаконения. О присвоении Высочайше учрежденному Комитету для разбора и призрения нищих в Санкт-Петербурге наименования «Николаевский» // Тюремный вестник. 1896. № 12.
6. Отдел официальный. Высочайшие награды // Тюремный вестник. 1898. № 2.
7. Отдел официальный. Высочайшие награды // Тюремный вестник. 1898. № 1.
8. Отчет Высочайше учрежденного комитета для разбора и призрения нищих в Санкт-Петербурге за 1893–1895 годы. СПб., 1896. 72 с.
9. Отчет Высочайше учрежденного Николаевского Комитета для разбора и призрения нищих в Санкт-Петербурге за 1902 год. СПб., 1903. 34 с.
10. Особое Городское Присутствие по разбору и призрению нищих в Санкт-Петербурге. История его возникновения и задачи им выполняемые: Очерк. СПб., 1911. 44 с.