

Д. А. Койков

АМЕРИКАНО-КАНАДСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ (к вопросу о торговом соглашении 1935 года)

*Работа представлена кафедрой всеобщей истории
Новгородского государственного университета им. Ярослава Мудрого.
Научный руководитель – кандидат исторических наук, доцент Г. В. Моховикова*

Статья посвящена американо-канадскому торговому соглашению от 15 ноября 1935 г., которое привело к снижению таможенных барьеров во взаимной торговле США и Канады, смягчению количественных ограничений для ввоза и вывоза товаров и открыло новые области американо-канадского экономического диалога.

Ключевые слова: тариф Хоули–Смута, протекционизм, либерализация торговли, Вестминстерский статут, Оттавские соглашения, Американо-канадское торговое соглашение 1935 года.

The article is devoted to the American-Canadian Trading Agreement of November 15th 1935, which led to decrease of customs walls in mutual trade between the USA and Canada, to mitigation of quantitative

restrictions for import and export of goods and opened new areas of the American-Canadian economic dialogue.

Key words: the Smoot-Hawley Tariff Act, protectionism, liberalisation of trade, the Statute of Westminster, the Ottawa Trade Agreements, the American-Canadian Trading Agreement 1935.

В конце 1920-х гг. происходит постепенное расширение внешнеполитического суверенитета Канады. Вестминстерский статут 1931 г. [6] окончательно утвердил статус Канады в качестве суверенного государства: он ликвидировал юридическую неполноправность Канады и позволил ей стать независимым субъектом международных отношений. К началу 1930-х гг. Канада имела дипломатические отношения с рядом государств [7], особое значение правительство Канады придавало отношениям с Соединенными Штатами [4].

Американо-канадские связи являлись немаловажной составляющей международных отношений. Их развитию препятствовал ряд причин, в частности, обострение конкурентной борьбы, вызванной кризисом. Как известно, в 1930 г. республикансское правительство Гувера приняло дискриминационный тариф Хоули–Смута, который установил высокие пошлины на ряд товаров и имел цель сократить импорт и стимулировать рост внутренней экономики США. Данный закон стал достаточно красноречивым шагом в русле господствовавшей в тот момент тенденции, когда страны старались любыми средствами обеспечить своим товарам и их производителям максимально благоприятные условия. В этом же году в Канаде было издано таможенное законодательство, по которому самые низкие преференциальные пошлины были для британских товаров, а самые высокие – для стран, которые не снижают пошлины на канадские товары [9]. Следует отметить, что канадский экспорт, столкнувшись с данной тарифной стеной в США, стал переориентироваться на Англию и другие страны Британской империи [5]. Наметился кризис в двусторонних американо-канадских отно-

шениях. А. Г. Милейковский отмечает, что «англо-канадскому сближению способствовало усиление торговой войны между Канадой и США» [2, с. 314]. По его мнению, усиление экономических связей с Англией было связано с меньшим проявлением там кризиса, нежели в США [2, с. 312–313].

С другой стороны, Канада находилась в сфере влияния британской торговой политики. В 1932 г. между Канадой и Англией были заключены Оттавские торговые соглашения [1]. Они устанавливали предпочтительные пошлины при торговле между странами и территориями Британской империи, что свидетельствовало о наличии еще прочных связей с метрополией. Эти меры затрудняли торговлю между двумя странами.

В данной статье предпринята попытка рассмотреть пути смягчения напряженности в двусторонних американо-канадских отношениях в экономической сфере и сближения их позиций.

После частичной экономической стабилизации к 1933 г. правительство Канады перешло от политики таможенной войны к налаживанию торговых связей на арене международных экономических отношений. Это прежде всего ориентация на британский рынок и снижение таможенных барьеров в торговле с США. В апреле 1933 г. премьер-министр Канады Р. Б. Беннет, по приглашению Ф. Д. Рузвельта нанес визит в Вашингтон. Там был достигнут компромисс о снижении существующих тарифов между Канадой и США и заключении в короткий срок нового торгового соглашения. На мировой же экономической конференции в Лондоне в июне 1933 г. Беннет по ряду вопросов поддержал США в ущерб Англии. Такая резкая перемена в его курсе позволи-

ла в ноябре 1934 г. начать официальные переговоры по налаживанию канадо-американских контактов. В ходе переговоров был подготовлен проект соглашения, который предусматривал снижение тарифов на ввоз из США в Канаду сельскохозяйственного и минерального сырья до уровня, который существовал перед принятием закона Хоули–Смута [3]. Таким образом, США осуществили прорыв в системе Оттавских соглашений. Это было реализацией внешнеполитического курса Ф. Д. Рузвельта, направленного на либерализацию торговли и ориентированного на сближение со странами Британской империи, с другой стороны, крупные канадские коммерсанты видели в торговле с США большие выгоды. Таким образом, процесс сближения Канады и США в этот период можно считать результатом как внутренних, так и внешних факторов.

Важным этапом в этом процессе явилось торговое соглашение, подписанное 15 ноября 1935 г. между США и Канадой в Вашингтоне «для облегчения и распространения экономических отношений, существующих между двумя странами» [8]. Оно стало следствием новой внешнеэкономической политики в самом начале президентства Рузвельта: в США в 1934 г. был принят закон о взаимных торговых соглашениях (Reciprocal Trade Agreements Act). На наш взгляд, он представлял собой один из вариантов преодоления последствий кризиса для экономики двух стран.

Было провозглашено, что Канада и США гарантируют друг другу безусловный и выгодный для каждой стороны во всех делах торговый договор урегулирования таможенных обязательств и целого ряда важных условий: правила регулирования движения товаров через таможни, обращение товаров внутри страны. Это положение свидетельствовало о защите национальных интересов обеих стран, а для Канады имело особое значение, так как в данном контексте оно представляет Канаду как субъек-

та международных отношений, рынок которого не ограничивался пространством Оттавских договоренностей.

Соглашение указывало, что «никакая промышленная или сельскохозяйственная продукция, произведенная в одной из стран, подписавших договор, не должна подвергаться каким-либо дополнительным налогам, сборам или обложениям» [8]. Документ оговаривал, что общий объем торговли между двумя странами не должен быть меньше того, который был в период, предшествующий подписанию договора. Действие этого договора должно распространяться на все товары, производимые на территориях под патронажем США или Канады, кроме Панамы.

Таким образом, соглашение создавало нормативную базу для упорядочения взаимной торговли.

Эти положения американо-канадского соглашения 15 ноября 1935 г. означали определенную форму экономической интеграции, своеобразную модель, так как признание применения общих тарифов по отношению к товарам из третьих стран, на наш взгляд, означало попытку формирования общей таможенной политики. Урегулированию прежде всего подлежали условия взаимной двусторонней торговли. Так, Канада брала на себя обязательства снизить пошлины на американские товары от 2,5 до 5%. Наибольшее сокращение пошлин коснулось таких важных для США статей экспорта, как автомобили и автомобильные части, сельскохозяйственные машины, бензин и готовое платье. Также значительно были снижены пошлины на металлические изделия, текстиль и обувь. В свою очередь Канада добилась от США понижения пошлин на лес, скот, сгущенное молоко, сыр и рыбу. Льготные пошлины распространялись лишь на товары, ввозимые в пределах определенной квоты. В случае ее превышения была предусмотрена оплата обычной пошлины [2].

Соглашение от 15 ноября 1935 г. представляет собой достаточно емкий по формату документ. Он состоит из 15 статей, списка и примечаний. Кроме рассмотренных выше статей, которые регламентируют ассортимент американо-канадских товаров, условия применения пошлины к различным видам импортируемой и экспортной продукции, возможность изменения условий в соглашении при *rebus sic stantibus*, на наш взгляд, немаловажными с точки зрения эффективности экономического сотрудничества являлись статьи, касавшиеся правил регулирования таможенных отношений. Данное соглашение представляет собой образцовый документ с точки зрения международного экономического права. Статьи 9–10 определяли судьбу соглашения в случае возможного колебания валют. Стороны соглашаются, что если какая-либо из стран считает эти изменения существенными и это наносит ущерб отраслям промышленности или торговле, то возможен пересмотр и модификация данного соглашения вследствие условий изменения курса валют [8].

Так, в статьях 9, 11 содержались условия, регламентирующие возможности обеих договаривающихся сторон пересмотра соглашения на равноправной основе. Ряд статей предусматривал устранение административно-бюрократических ограничений для движения товаров через американо-канадскую границу, что приводило к созданию взаимовыгодного и эффективного таможенного режима. Товары обеих стран защищались нормами данного соглашения от рисков конфискации, ареста, неоправданного задержания [8].

Таким образом, смягчение напряженности в торговых отношениях между США и Канадой создавало предпосылки для формирования, если можно так сказать, экономического регионализма, что в преддверии неизбежной мировой войны способствовало накоплению экономического потенциала для устранения угрозы. Это соглашение явилось базой для заключения в 1937 г. нового торгового договора между США и Канадой, который значительно углубил положения соглашения 1935 г. и поднял экономические отношения между обеими странами на более высокий уровень.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ерофеев Н. А. Закат Британской империи. М.: Мысль, 1967.
2. Милейковский А. Г. Канада и англо-американские противоречия. М.: Госполитиздат, 1958.
3. Поздеева Л. В. Канада в годы первой и второй мировой войн// Проблемы историографии Канады. М.: Наука, 1981.
4. Foreign Relations of the United States, vol. I, 1927. Washington. American Society of International Law.
5. Neatby B. The Politics of Chaos. Canada in the Thirties. Toronto, Macmillan of Canada, 1972.
6. Statute of Westminster// <http://www.historicaltextarchive.com/sections.php?op=viewarticle&artid=42>
7. Skilling H. G. Canadian Representation Abroad. Toronto, University of Toronto Press, 1946.
8. Trade Agreement between the United States of America and Canada. Signed at Washington, november 15 th, 1935.//http://untreaty.un.org/unts/60001_120000/18/35/00035747.pdf
9. Wittke C. A. History of Canada. New York, 1942.