

## **ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СЕВЕРО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ РОССИЙСКО-ЯПОНСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

*Работа представлена кафедрой основ внешней политики и безопасности России Нижегородского государственного университета им. Н. И. Лобачевского.*

*Научный руководитель – доктор исторических наук, профессор А. В. Борков*

*Автор анализирует сотрудничество России и Японии в области экологической безопасности, основой которого является утилизация Японией выведенных из состава Тихоокеанского флота российских атомных подводных лодок. В статье рассматривается нормативная база двустороннего взаимодействия, основные достижения и барьеры, препятствующие более глубокому взаимодействию в сфере экологической безопасности.*

**Ключевые слова:** *Россия, Япония, Северо-Восточная Азия (СВА), экологическая безопасность, утилизация, атомные подводные лодки (АПЛ).*

***N. Klokov***

## **ECOLOGICAL SAFETY OF NORTHEAST ASIA THROUGH THE PRISM OF THE RUSSIAN-JAPANESE RELATIONS**

*The author analyses the basic direction of the interaction between Russia and Japan in ecological safety – recycling of Russian nuclear submarines by Japan. The normative base of bilateral interaction, the basic achievements and the barriers interfering deeper cooperation in the sphere of ecological safety are considered in the article.*

**Key words:** *Russia, Japan, Northeast Asia, ecological safety, recycling, nuclear submarines.*

Одним из важных факторов обеспечения безопасности в регионе Северо-Восточной Азии (СВА) является экологический. Глобальный характер проблем охраны окружающей

среды предопределяет необходимость их решения на международном как глобальном, так и региональном уровнях [2, с. 122]. Упор на региональное сотрудничество вызван об-

щностью экологических интересов государств, расположенных в регионе, спецификой и остротой региональных экологических проблем, большой взаимозависимостью экологической политики, проводимой соседними государствами. Для Японии, как и для всех государств Северо-Восточной Азии, проблема окружающей среды вышла из разряда второстепенных в связи с тем, что экологические проблемы касаются не только ее территории, но и затрагивают все государства региона. Япония активно работает в данном направлении. Ее деятельность в этой области включает следующие направления:

1) помощь при ликвидации последствий от стихийных бедствий и при решении проблем глобального уровня;

2) взаимные соглашения и контроль за их исполнением;

3) финансовая, технологическая и правовая помощь Японии странам региона для решения их экологических проблем;

4) научно-технический обмен;

5) ограничение и нейтрализация опасных устремлений транснациональных корпораций [4, с. 218].

По мнению российских специалистов, в составе системообразующих факторов должны быть следующие положения, которые, безусловно, могут быть расширены и дополнены:

- право каждого прибрежного государства на экологически чистую морскую среду;

- ответственность прибрежных государств за нарушение удовлетворительного состояния морской среды бассейна, включая воды экономической зоны;

- запрещение экологической агрессии в любых ее проявлениях;

- сотрудничество стран бассейна в чрезвычайных экологических ситуациях;

- научно-техническое сотрудничество по проблемам охраны морской среды и обмен информацией;

- действенный контроль за соблюдением договоренностей [2, с. 123].

Тем не менее японо-российское сотрудничество в сфере охраны окружающей среды пока сводится преимущественно к утилизации атомных подводных лодок (АПЛ) на Дальнем Востоке России. Япония оказывает России как

экономическую, так и научно-техническую помощь для решения этой острой проблемы. Одним из документов, определяющих эту помощь, является межправительственный «Меморандум о развитии двустороннего сотрудничества в содействии разоружению, нераспространению и утилизации ядерных вооружений, подлежащих сокращению в России» от 8 сентября 2000 г., реализация которого, в частности, будет способствовать улучшению ситуации в области охраны окружающей среды на Дальнем Востоке [5, с. 62]. Значительное сокращение российской армии в результате распада Союза Советских Социалистических Республик (СССР) принесло в Восточную Азию такое последствие «холодной войны», как проблема утилизации большого количества военных отходов, в том числе и радиоактивных.

Изучение проблемы экологической безопасности в Японии активизировали события 1993 г., когда Тихоокеанский флот России сбросил в Японское море около 800 тонн жидких радиоактивных отходов. Это обстоятельство взволновало не только японских, но и многих зарубежных экологов, заставило их обратиться к истокам и истории проблемы.

Несмотря на политику гласности, проводимой М. С. Горбачевым, данные о местах сброса и объемах сброшенных в море радиоактивных отходов не разглашались правительством СССР, и реальную картину было выяснить чрезвычайно сложно. После распада СССР в декабре 1991 г. правительство Российской Федерации под влиянием протестов мирового сообщества образовало в октябре 1992 г. Комиссию по проблемам сброса в море ядерных отходов. В феврале 1993 г. комиссия, объединив различные доказательства по результатам произведенных проверок и измерений в местах сброса, а также сбора разрозненных данных и материалов, сделала президенту России доклад, содержание которого было опубликовано российским правительством в апреле 1993 г. в виде «Белой книги по радиоактивным отходам».

Данные доклада по регулярным сбросам радиоактивных отходов вооруженными силами России за период с 1959 по 1992 г. были опубликованы в Японии в «Белой книге по

безопасности Японии 1996» и в «Стратегическом обзоре Восточной Азии 1996–1997» (Хигаси Адзиа Сэнрякугайкан). Опубликованные в японской печати сведения, давшие полное представление о масштабах этого явления и угрозах, которые оно несет не только для Японии, но и для других стран Восточной Азии, серьезно взволновали японскую общественность и заставили власти Японии обратить самое пристальное внимание на проблему утилизации радиоактивных отходов вдоль Тихоокеанского побережья России.

В «Стратегическом обзоре Восточной Азии 1996–1997» отмечается, что, по данным российской «Белой книги по радиоактивным отходам», с 1959 г. СССР намеренно сбрасывал в окружающие моря радиоактивные отходы, общее количество которых приближается к половине общего объема радиоактивных осадков, выброшенных в окружающую среду после аварии на Чернобыльской атомной электростанции (АЭС). Другой причиной загрязнения окружающей среды стали столкновения атомных подводных лодок советского и российского Военно-морского флотов (ВМФ) с лодками других государств. Так, в 1983 г. около Владивостока произошло столкновение лодок СССР и Китая, при этом китайская лодка затонула. С 1968 по 1993 г. произошло 35 таких инцидентов, и семь из них произошли вокруг Японии [7, с. 139]. Проблема также состоит в том, что невозможно точно установить общие масштабы загрязнения моря радиоактивными веществами.

Положение России усугубилось еще и тем, что на открывшейся в ноябре 1993 г. конференции стран, заключивших «Договор о предотвращении загрязнения морей от сброса отходов и других продуктов» (Лондонский договор), Россия воздержалась от принятия «Резолюции о полном запрещении сброса в море низкорadioактивных отходов и других вредных веществ» (поправка к приложению к Лондонскому договору). Таким образом, по мнению японской стороны, Россия оставила за собой путь для возобновления сброса ядерных отходов в море [7, с. 141].

Эти факты в большой степени и послужили тому, что в 1993 г. Япония и Россия

пришли к соглашению о сотрудничестве в демонтаже субмарин. Это соглашение стало частью общего проекта, в рамках которого Япония оказывает помощь в удалении ядерных отходов с территории республик бывшего Советского Союза. В том же году был создан совместный российско-японский комитет по ликвидации ядерных отходов, после чего японской стороной были выделены средства на проект демонтажа ядерных объектов странам бывшего СССР финансовой помощи в размере 100 млн долл. [6]. Из этой суммы на долю России пришлось 70%. На эти деньги в период 1996–1998 гг. предусматривалось осуществить ряд проектов, одним из которых стал проект по строительству на Дальнем Востоке в городе Большой Камень предприятия «Ландыш» по переработке жидких радиоактивных отходов с подводных лодок с годовой производительностью 7000 т при финансовой помощи японского правительства в размере 2,5 млрд иен [7, с. 141].

На сегодняшний день на выделенные средства Японией утилизирована пока всего лишь одна подводная лодка. В начале 2005 г. Россия и Япония подписали соглашение о намерениях Японии финансировать утилизацию пяти российских АПЛ: одной АПЛ класса Виктор-I, трех АПЛ класса Виктор-III и одной АПЛ класса Чарли-I.

Нельзя не отметить, что и эти весьма специфичные отношения в сфере обеспечения ядерной безопасности японская сторона не преминула увязать с традиционными для нее политическими подходами. По мнению японских аналитиков, отсутствие мирного договора и неурегулированность ситуации вокруг спорных территорий мешают полному решению проблемы. Другим препятствием является низкий уровень экономических связей между Японией и Россией. Наконец содействие решению проблем ядерной безопасности и ликвидации ядерных вооружений в России в самой Японии рассматривают в первую очередь именно как решение проблемы экологической безопасности Тихого океана, а также решение перспективных энергетических проблем [6].

Противостояние интересов Москвы и местных властей вокруг международных торгов по

поводу содержания строительства объектов по утилизации отходов также не способствует эффективности российско-японского взаимодействия в этой сфере. И несмотря на то что на проведенном в апреле 1996 г. в Москве саммите по вопросам ядерной безопасности Россия выразила намерение принять поправку к дополнительному протоколу Лондонского договора, запрещающую сброс радиоактивных отходов в море, у России на Дальнем Востоке накопилось такое количество отходов, утилизация которых без отлаженно работающих предприятий по утилизации не представляется возможной.

В 2002 г. на саммите «Большой восьмерки» (G8) в Кананаскисе (Канада) была принята декларация, направленная на предотвращение распространения радиоактивных материалов и оружия массового уничтожения с территории бывшего Советского Союза в целях сдерживания терроризма. На этом фоне проект демонтажа атомных подводных лодок вновь приобрел важность и актуальность.

Проект совместных действий России и Японии, подписанный Дз. Коидзуми во время его визита в Россию в январе 2003 г., включает пункт об ускорении демонтажа атомных подводных лодок и начале подготовительных работ. Для реализации проекта Япония выделила около 25 млрд иен. Значительная часть этой суммы – 15 млрд – потрачена на строительство особого хранилища для жидких радиоактивных отходов «Ландыш». Остальные деньги будут потрачены на демонтаж подводных лодок [3].

Однако обеспокоенность у японской стороны вызывает и состояние российского судна, которое перевозит отработанное ядерное топливо с Камчатки на завод, расположенный в г. Большой Камень Приморского края, по Японскому морю. Несмотря на риск загрязнения окружающей среды при транспортировке отработанного ядерного топлива, сегодня не существует закона, который обязывал бы Москву информировать японскую сторону о транспортировке радиоактивных

веществ [1]. Японские экологи отмечают, что даже российских ученых беспокоят возможные риски, связанные с транспортировкой такого опасного груза морем, так как, во-первых, отработанное топливо подводных лодок занимает большой объем (примерно десять сорокатонных контейнеров с одной списанной подлодки); во-вторых, в российских атомных подводных лодках в качестве топлива обычно используется уран с уровнем обогащения почти как в атомных бомбах, и к судам, перевозящим такого рода отходы, должны предъявляться повышенные требования безопасности, а единственное, что известно о российском судне – это то, что оно было построено еще в середине 1980-х гг. и, по заявлению японских экспертов, вряд ли соответствует современным международным стандартам [1].

Нельзя не отметить и угрозу со стороны российского гражданского флота. В частности, катастрофа танкера «Находка» в 1997 г. у берегов Японии имела большой общественный резонанс в префектурах Фукуи и Тоттори, непосредственно пострадавших от разлива нефтепродуктов.

Таким образом, хотя в настоящее время Россия не фигурирует в числе непосредственных угроз безопасности Японии, ее Дальневосточный регион рассматривается в стране как важный элемент региональной стабильности и фактор обеспечения национальной безопасности.

Вооруженные силы России по-прежнему обладают потенциалом, способным существенно изменить военно-политическую обстановку в СВА. Серьезный ущерб состоянию окружающей среды в бассейне Японского моря способны нанести радиоактивные отходы, накопленные Тихоокеанским флотом России. Нерешенность территориальной проблемы, отсутствие мирного договора между двумя странами оставляют платформу и повод для создания новых вызовов, способных серьезно повлиять на политическое и социальное положение соседних территорий.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Асахи синбун. 2005. 1 ноября.
2. Жариков Е. П. Региональные проблемы экологической безопасности в СевероТихоокеанском бассейне // АТР. Экономика. Политика. Сотрудничество. 2000. № 2.

3. Йомиури синбун. 2003. 5 мая.

4. *Копылова Л. В.* Роль Японии в обеспечении экологической безопасности в АТР. Япония и проблемы безопасности в АТР. М.: Центр по изучению современной Японии, 1996.

5. *Кузнецов Ю. Д.* Состояние российско-японских отношений в начале XXI в. // Япония: Ежегодник. 2000–2001. М.: Масс Пресс, 2002.

6. *Ои Н.* Сотрудничество Токио и Москвы в ликвидации ядерной опасности. URL: <http://www.npi.nl/nucserp/p42-43/10.htm> [Дата обращения: 30.09.08].

7. Хигаси Адзиа Сэнрякугайкан 1996–1997 (Стратегический обзор Восточной Азии 1996–1997) // Бозйтё. Токуо, Япон.