

СЕМЬЯ В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ

Семья как один из наиболее ранних социальных институтов возникла еще в недрах первобытного общества, т. е. значительно раньше классов, наций и государства и выполняет специфические функции по рождению, воспитанию и социализации новых поколений.

Семейно-брачные отношения имеют давнюю историю и традиции. Впервые их законодательные основы были закреплены в римском праве. Римское право выделило институт семьи и брака, юридические понятия личных и имущественных отношений супругов, родителей и детей, усыновление, опеку и попечительство.

В настоящее время в большинстве случаев общество в той или иной форме регламентирует отношения между мужчинами и женщинами, устанавливая определенные рамки института брака. Формой такой регламентации выступает регистрация брака.

В дореволюционной России и длительное время после 1917 г. семейные отношения регулировались гражданским законодательством, и только с принятием Кодекса о браке и семье РСФСР, введенного в действие с 1 ноября 1969 г., семейное право было выделено в самостоятельную отрасль.

В связи с перестройкой общественной жизни, вызванной превращением России в самостоятельное федеративное государство, возникла необходимость в новом законодательном оформлении семейных отношений.

29 декабря 1995 г. Федеральным законом № 223-ФЗ был принят Семейный кодекс Российской Федерации, который был введен в действие с 1 марта 1996 г.

Основные цели нового семейного законодательства — укрепление семьи, защита прав каждого отдельного человека в новых социально-экономических условиях развития нашего общества, обеспечение гарантий осуществления и охраны семейных прав граждан, а также установление мер, понуждающих граждан к выполнению возложенных на них законом семейных обязанностей.

Семейный кодекс закрепил и развил такие положения семейного права, как заключение и расторжение брака, усыновление, опека и попечительство, приемная семья, с учетом нового законодательства, регулирующего семейные отношения.

Принятие Семейного кодекса является значительным шагом на пути создания развитой правовой системы, соответствующей складывающимся в нашем государстве новым экономическим и социальным отношениям.

Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии.

Семейный кодекс Российской Федерации закрепляет право мужчины и женщины на вступление в брак с целью создания семьи (отсутствие цели создания семьи рассматривается в соответствии со ст. 27 СК РФ в качестве основания недействительности брака); за ребенком признается право жить и воспитываться в семье. Семья является уникальным социально-правовым институтом. Именно в семье закладываются основы социализации личности; обладая семейно-правовым статусом, лицо вправе рассчитывать на защиту со стороны государства.

Институт семьи на современном этапе развития человечества претерпевает серьезные изменения. В связи с неопределенностью будущего или с еще не укрепившимся материально-экономическим положением растет число фактических браков, не скрепленных официальными узами. Особую заботу представляет семья с одним родителем,

число таких семей растет под влиянием высокого процента разводов (от 30 до 50%) к числу браков.

К сожалению, современные показатели соотношения браков и разводов в России не радуют, свидетельствуют о нестабильности брачных отношений: разводами заканчиваются 40% первых браков, 60% вторых браков, 74% третьих браков.

Как это ни покажется странным, до настоящего времени в российском семейном законодательстве отсутствует легальное определение понятия семьи. Исследование положений российского законодательства позволило обнаружить легальное определение понятия семьи, сформулированное в ст. 1 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». В соответствии с ним семья — это лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие общее хозяйство. Данное определение имеет узконаправленный характер действия, так как по сути предназначено лишь для целей данного закона.

Отсутствие в СК РФ общего определения семьи не случайность, так как понятие семьи имеет социологический, а не правовой характер. В различных отраслях законодательства (гражданском, жилищном, трудовом и т. д.) в понятие «семья» вкладывается разное содержание.

Сложно с этим согласиться, по крайней мере в сфере семейных и гражданских правоотношений семья субъектом права не является.

Профессор А. М. Нечаева предлагает в целях действенной правовой охраны семьи семейно-правовое определение семьи как общности совместно проживающих лиц, объединенных правами и обязанностями, предусмотренными семейным законодательством. Особое внимание обращает при этом на такое важное составляющее понятия семьи, как общность совместно проживающих лиц, которая «служит своеобразным фундаментом существования семьи, ее ядром, ради создания которого и совершались шаги к ее образованию».

Изучение положений законодательства отдельных государств позволяет сделать вывод о закреплении определения понятия семьи в основном законе государства — конституции (например, в Конституции Италии, Ирландии, Греции), когда семья определяется как основа сохранения и развития нации, как естественный первоисточник и объединяющая основа общества.

Заслуживает поддержки и одобрения предложение профессора Р. П. Мананковой о выработке определения понятия семьи, общего для всех областей знания, которое может быть закреплено в следующей дефиниции: «Семья — это малая социальная группа (объединение, союз лиц), основанная на браке, родстве, усыновлении и иных формах принятия детей на воспитание, связанная общностью жизни, а также семейными правами и обязанностями». Выделяя в качестве существенного признака семьи «общность жизни», Р. П. Мананкова предлагает рассматривать его как целый комплекс действий, обеспечивающих существование семьи: это совместное проживание и ведение общего хозяйства, воспитание и забота о детях, действий повседневных или систематически совершаемых в течение длительного времени.

В семейном законодательстве отсутствует определение семьи, а теория семейного права, как правило, выделяет два понятия семьи. В социологическом понимании семья — это союз лиц, основанный на браке, родстве, принятии детей в семью на воспитание, характеризующийся общностью жизни, интересов, взаимной заботы, а в юридическом смысле — это круг лиц, связанных правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание и призванными способствовать укреплению и развитию семейных отношений.

СК не рассматривает семью в целом как субъект правоотношений, относя все виды правоотношений к кругу членов семьи — супругам, родителям, детям и другим родствен-

никам, которые являются субъектами права как лица, обладающие правоспособностью и дееспособностью. Однако, не будучи юридическим лицом, семья выступает в отдельных случаях как единое целое, например в жилищных, пенсионных вопросах, при получении льгот на всю семью (размер квартплаты, пенсии, пособия), при учреждении фермерского хозяйства.

ГК РФ довольно подробно определяет и перечисляет субъектов права, физических (граждан) и юридических лиц, их свойства — правоспособность и дееспособность; причем в числе юридических лиц семья как самостоятельный субъект права не упоминается.

Семейный кодекс РФ, детально регулирующий все отношения между членами семьи, не рассматривает семью в целом как субъект правоотношений, относя все виды семейных отношений главным образом к кругу членов семьи — супругам, родителям, детям и другим родственникам (ст. 7 СК РФ).

Семья в целом также не может быть объектом взыскания или поощрения в правовом отношении (поскольку нет четкого ее определения в праве). Такие действия возможны лишь в отношении отдельных членов семьи, обладающих правоспособностью и дееспособностью.

Объединение нескольких лиц в одну семью создает для них дополнительные права и обязанности, а также льготы, но лишь как для отдельных субъектов права. Семья же в целом не приобретает правосубъектности. Правовое объединение нескольких лиц одной или нескольких семей, зарегистрированное в государственных органах, будет уже представлять собой юридическое лицо, наделенное в акте (уставе, договоре, соглашении) определенными в законе правами и обязанностями в соответствии с гражданским законодательством.

Таким образом, можно утверждать, что все члены семьи являются субъектами права как лица, обладающие право- и дееспособностью, в то время как сама семья, представляющая брачно-родственный коллектив, субъектом права не является. И это при том, что требуется государственная регистрация при заключении брака, его расторжении, признании недействительным и в прочих случаях. Семья как таковая не подлежит регистрации в качестве юридического лица, не может заключать сделки, соглашения, договоры. Все это — прерогативы отдельных ее членов.

Семейный кодекс регламентирует внутрисемейные взаимоотношения, предусматривая санкции гражданско-правового характера за их нарушение.

СК РФ практически рассматривает не семью как субъект права, обладающий определенными правами, обязанностями и интересами, присущими семье в целом, а лишь права и обязанности отдельных членов семьи. Этим семейное право отличается от других отраслей права, где субъектом является либо физическое, либо юридическое лицо.

Не существует в российском праве семейного штрафа, семейного налога и иных правовых акций, действующих на всю семью, а не на отдельных ее членов, хотя, как правило, эти акции, их последствия фактически (без юридического оформления) оказывают влияние на общее состояние семьи. В числе этих акций — выплаты пенсий и пособий, предоставление льгот по налогам при призыве на военную службу, помощь многодетным и одиноким матерям, применение ряда положений Жилищного и Уголовного кодексов РФ.

Как известно, семейные права могут быть защищены и оспорены в судебном порядке, но судебное рассмотрение применяется главным образом для разрешения семейных конфликтов и споров, не выходя за пределы круга личных и имущественных отношений в семье. Общая же защита семьи как таковой представляется в виде защиты прав отдельных ее членов, даже в случаях, когда семью составляет одинокая мать с детьми (налог взимается с матери, алименты выплачиваются на детей).

Пожалуй, единственным примером семейной, супружеской собственности будет общая собственность на приватизированное жилище, общая оплата расходов по жилью, налоги и пр. Тем не менее и супружескую семью нельзя полностью признать субъектом права, поскольку им может быть признано лицо, являющееся носителем прав и обязанностей. Супруги, выступающие вместе лишь в вопросах владения жильем, в эту формулу не входят — они самостоятельны во всех правовых отношениях иного порядка.

Правосубъектность семьи может проявляться в случаях, когда при наличии нотариально удостоверенного соглашения между отдельными членами семьи она выступает как субъект права и может иметь имущество в общесемейной собственности (совместной или долевой), учреждать семейное (фамильное) предприятие, крестьянское (фермерское) хозяйство, быть стороной в административных, гражданских, трудовых, земельных, жилищных и иных правоотношениях, затрагивающих ее интересы, быть истцом и ответчиком в суде, нести ответственность по своим обязательствам.

Интересен в этом отношении брачный контракт, который может создавать между супругами отношения, близкие к правовому положению юридического лица, субъекта права, поскольку контракт существует наряду с регистрацией брака, тоже своего рода соглашением, и привносит в брак элементы, свойственные праву гражданскому.

Субъектами семейных правоотношений являются только граждане (члены семьи). Их семейная правосубъектность раскрывается через правоспособность и дееспособность.

В нормах семейного законодательства не содержится определений семейной право- и дееспособности, но эти понятия имеют большое значение в правоприменительной практике при решении вопросов о допустимости совершения тех или иных действий как самими гражданами, так и в отношении граждан различными органами.

Под семейной правоспособностью понимается способность лица иметь семейные права и обязанности. Она возникает у человека с момента рождения, но ее объем меняется с возрастом субъекта семейного правоотношения (например, право вступить в брак, усыновить ребенка и ряд других появляется с достижением совершеннолетия, т. е. 18 лет).

Под семейной дееспособностью понимается способность лица своими действиями приобретать и осуществлять семейные права и обязанности. При этом дееспособность не является необходимой предпосылкой возникновения семейных правоотношений. Возникновение целого ряда правоотношений происходит вне зависимости от волеизъявления лица. Таковы, например, правоотношения между родителями и малолетними детьми (до 14 лет).

Закон не указывает возраста, с которого возникает полная семейная дееспособность, поскольку он не всегда имеет значение для возникновения семейного правоотношения. В большинстве случаев этот возраст совпадает с моментом возникновения правоспособности (например, возможность вступить в брак возникает одновременно с достижением гражданином брачного возраста). Объем семейной дееспособности в определенной мере зависит от объема гражданской дееспособности. Так, при лишении судом гражданина гражданской дееспособности вследствие психического расстройства он теряет и семейную дееспособность: он не вправе вступить в брак, быть усыновителем, опекуном (попечителем), приемным родителем.

В Семейном кодексе нет определения понятий семьи и члена семьи. Это не упущение законодателя: семья — понятие социологическое, а не правовое. Однако термины «семья» и «члены семьи» (как субъекты семейных правоотношений) часто употребляются в нормах семейного права. Для правильного их употребления необходимо знать, что под ними понимается.

В теории семейного права семья (в юридическом смысле) определяется как круг лиц, связанных взаимными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание.

Семейные правоотношения (права и обязанности) возникают между следующими членами семьи: супругами, родителями и детьми, братьями и сестрами (полнородными и неполнородными), дедушкой (бабушкой) и внуками (внучками), а также между лицами, принявшими на воспитание детей (усыновителями, опекунами (попечителями), приемными родителями, фактическими воспитателями), и принятыми в их семью детьми. Соответствующие права и обязанности возникают при наличии обстоятельств (юридических фактов), установленных в СК РФ, и, как правило, не зависят от совместного проживания членов семьи или нахождения одного члена семьи на иждивении другого (в отличие от других отраслей права — жилищного, права социального обеспечения и др.).

Субъекты семейных правоотношений — это его участники как обладатели субъективных семейных прав и обязанностей. Каждый из субъектов семейных правоотношений наделен семейной правоспособностью, наличие дееспособности не всегда является необходимым условием для участия в семейных правоотношениях.

Некоторые исследователи семейных правоотношений считают, что поскольку очень сложно определить семью как устойчивое социально-правовое явление (в связи с большим количеством критериев и характеристик), то и не стоит на законодательном уровне давать определение семьи, а рассматривать субъектом семейных правоотношений только членов семьи, но не семью в целом. Как было замечено выше, Семейный кодекс не дает определения семьи, более того, он не устанавливает особой «семейной собственности». Следовательно, семья как таковая не рассматривается в качестве самостоятельного субъекта права. Во всех имущественных отношениях права и обязанности имеют только отдельные члены семьи.

Противоположной точки зрения придерживаются, например, С. А. Муратова и соавторы. Они указывают на то, что «семья» как самостоятельное понятие встречается в тексте ряда статей СК РФ (ст. 1, 2, 31, 54, 57, 122, 154 и др.). Возражения авторов по поводу того, что в семейном законодательстве при употреблении термина «семья» по сути речь идет о правах и обязанностях ее членов как совершенно отдельных субъектов семейно-правовых отношений, лишь подчеркивают сложность такого социально-правового феномена, как семья. Правовая взаимосвязь членов семьи является непременным условием ее существования. С. А. Муратова делает вывод, что в семейном праве семья выступает как единый коллективный субъект, члены которого также являются самостоятельными субъектами семейных правоотношений.

Можно провести аналогию с государством в гражданских правоотношениях — оно является субъектом гражданских правоотношений и реализует свои обязанности и права через полномочные органы, т. е. выразителем государственных интересов выступает отдельное министерство или административная структура, орган.

Например, частичная дееспособность несовершеннолетнего ребенка не препятствует возникновению правоотношений между ним и его родителями (правоотношения по воспитанию, образованию и содержанию ребенка).

Более того, в отдельных случаях, предусмотренных законом, согласие несовершеннолетнего ребенка необходимо для возникновения, прекращения или изменения семейных правоотношений: с 10 лет ребенок дает согласие на усыновление, на восстановление в родительских правах; с 14 лет несовершеннолетние родители имеют право на установление отцовства в отношении своих детей в судебном порядке. Такое согласие следует рассматривать как семейно-правовой акт.

Ограничение гражданской дееспособности также непосредственно влияет на семейную дееспособность. Такие лица не вправе быть опекунами, попечителями, усыновителями. По логике вещей, они не должны иметь права и на заключение брачных договоров и алиментных соглашений, так как гражданское законодательство не разрешает им распоряжаться своим имуществом. Однако брачные договоры не только не способствуют ухудшению материального положения семьи, а наоборот, могут быть направлены на его укрепление. Поскольку семейное законодательство не устанавливает таких ограничений для частично дееспособных, следует считать, что они вправе заключать указанные договоры. По мнению других комментаторов, такой договор может быть признан недействительным, если один из супругов признан недееспособным или ограничен судом в дееспособности или если при заключении договора один из супругов был не способен понимать значение своих действий или заблуждался, подписал договор под влиянием обмана, насилия, угрозы или стечения тяжелых обстоятельств, т. е. фактически распоряжение имуществом (и заключение сделок) недееспособным лицом в семейных правоотношениях недопустимо. Признание гражданина недееспособным в сфере семейного права имеет те же основания и влечет те же последствия, что и в гражданском праве в целом.

Можно сделать вывод, что определение субъектов семейных правоотношений во многом схоже с определением субъектов в гражданских правоотношениях, что еще раз подтверждает схожесть гражданских и семейных правоотношений.

Законодательное закрепление определения понятия семьи необходимо, оно обусловлено как практической, так и теоретической целесообразностью, созданием эффективного механизма правовой охраны семьи, обеспечивающего стабильность и устойчивость семьи в российском обществе и государстве.

С. П. Малков

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБУЧЕНИЯ ОСНОВАМ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ШКОЛЕ

Анализ причин возникновения крупномасштабных техногенных аварий второй половины 80-х гг. XX в. и действий соответствующих государственных структур и населения при угрозе и возникновении этих аварий, а также в ходе природных катастроф наглядно показал необходимость и важность осуществления государственных мероприятий по обеспечению защиты населения от чрезвычайных ситуаций. В их числе требовалось заблаговременное обучение должностных лиц и персонала предприятий и других групп населения действиям по предупреждению чрезвычайных ситуаций и мерам защиты при их возникновении. При этом общество сознавало необходимость обучения граждан вопросам безопасности жизнедеятельности в реальной окружающей среде (природной, техногенной, социальной) уже с детского возраста [12 : 18]. В связи с этим необходимость обучения и пропаганды знаний в рассматриваемой области была закреплена в нормативных правовых актах различного уровня, регулирующих обеспечение безопасности жизнедеятельности населения России.

Так, в гл. V Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [1] вошли правовые положения, устанавливающие законодательно-правовые основы подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

При этом в соответствии со ст. 20 данного Федерального закона «Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» порядок подготовки населения в об-