

Проект Национальной доктрины образования в РФ

Национальная доктрина образования в РФ (далее - доктрина) - основополагающий государственный документ, устанавливающий приоритет образования в государственной политике, стратегию и основные направления его развития. Доктрина определяет цели воспитания и обучения, пути их достижения посредством государственной политики в области образования, ожидаемые результаты развития системы образования на период до 2025 г. Стратегические цели образования тесно увязаны с проблемами развития российского общества, включая: преодоление социально-экономического и духовного кризиса, обеспечение высокого качества жизни народа и национальной безопасности; утверждение статуса России в мировом сообществе как великой державы в сфере образования, культуры, науки, высоких технологий и экономики; создание основы для устойчивого социально-экономического и духовного развития России.

Доктрина отражает интересы граждан многонационального российского государства и призвана создать в стране условия для всеобщего образования населения, обеспечить реальное равенство прав граждан и возможность каждому повышать образовательный уровень в течение всей жизни. Доктрина признает образование приоритетной сферой накопления знаний и формирования умений, создания максимально благоприятных условий для выявления и развития творческих способностей каждого гражданина России, воспитания в нем трудолюбия и высоких нравственных принципов, а также признает образование сферой трудовой занятости населения, прибыльных долгосрочных инвестиций и наиболее эффективного вложения капитала. Доктрина отражает новые условия функционирования образования, ответственность социальных партнеров в вопросах качества общего и профессионального образования, воспитания подрастающего поколения. Доктрина определяет основные направления совершенствования законодательства в области образования и является основой для разработки программ развития образования.

Принятие нормативных правовых актов, противоречащих доктрине, в т.ч. снижающих уровень гарантий прав граждан в области образования и уровень его финансирования, не допускается. Доктрина отражает решимость и волю государства принять на себя ответственность за настоящее и будущее отечественного образования, являющегося основой социально-экономического и духовного развития России.

Основные цели и задачи образования

Система образования призвана обеспечить:

- историческую преемственность поколений, сохранение, распространение и развитие национальной культуры, воспитание бережного отношения к историческому и культурному наследию народов России;
- воспитание патриотов России, граждан правового, демократического, социального государства, уважающих права и свободы личности, обладающих высокой нравственностью и проявляющих национальную и религиозную терпимость, уважительное отношение к языкам, традициям и культуре других народов;
- формирование культуры мира и межличностных отношений;
- разностороннее и своевременное развитие детей и молодежи, их творческих способностей, формирование навыков самообразования, самореализацию личности;
- формирование у детей и молодежи целостного миропонимания и современного научного мировоззрения, развитие культуры межнациональных отношений;
- систематическое обновление всех аспектов образования, отражающего изменения в сфере культуры, экономики, науки, техники и технологий;
- непрерывность образования в течение всей жизни человека;
- многообразие типов и видов образовательных учреждений и вариативность образовательных программ, обеспечивающих индивидуализацию образования, личностно ориентированное обучение и воспитание;
- преемственность уровней и ступеней образования;
- создание программ, реализующих информационные технологии в образовании и развитие дистанционного обучения;
- академическую мобильность обучающихся;
- развитие отечественных традиций в работе с одаренными детьми и молодежью, участие педагогических работников в научной деятельности;
- подготовку высокообразованных людей и высококвалифицированных специалистов, способных к профессиональному росту и профессиональной мобильности в условиях информатизации общества и развития новых наукоемких технологий;
- воспитание здорового образа жизни, развитие детского и юношеского спорта;
- экологическое воспитание, формирующее бережное отношение населения к природе.

Основные задачи государства в сфере образования

- Образование является сферой ответственности и интересов всего государства и его институтов. Государство в сфере образования обязано обеспечить:
 - реализацию конституционного права и равные возможности на получение бесплатного образования высокого качества;
 - сохранение и развитие единого образовательного пространства России;
 - участие органов государственной власти в деятельности муниципальных образовательных учреждений (ОУ);
 - формирование в общественном сознании отношения к образованию как высшей ценности гражданина, общества и государства;
 - светский характер образования;
 - условия для полноценного и ответственного обучения и воспитания детей в семье, ОУ всех форм, типов и видов;
 - всестороннюю заботу о сохранности жизни, здоровья

и физическом воспитании и развитии детей, учащихся и студентов;

- ликвидацию детской беспризорности, предотвращение преступности среди молодежи;
- воспитание молодого поколения в духе высокой нравственности и уважения к закону;
- создание социально-экономических условий для приоритетного развития системы образования;
- нормативное финансирование ОУ;
- стимулирование негосударственных инвестиций в систему образования, в т.ч. путем предоставления налоговых и таможенных льгот для юридических и физических лиц, участвующих в развитии ОУ;
- привлечение работодателей и других заказчиков, специалистов к социальному партнерству и организации профессионального образования с целью удовлетворения потребностей рынка труда;
- доступ обучающихся и преподавателей каждого ОУ к информационно-дидактическим программам, технологиям сетям и базам данных, методической, учебной и научной литературе;
- предоставление бесплатных учебников для учащихся общеобразовательных школ и учреждений начального профессионального образования;
- высокую занятость трудоспособного населения, прежде всего - молодежи;
- правовые условия функционирования и развития ОУ различных форм собственности;
- законодательное закрепление материальной, административной и имущественной ответственности учредителей ОУ и повышение ответственности работодателей за обеспечение стабильного финансирования учреждений сферы образования, соблюдение трудовых законодательства, в первую очередь - в части полной и своевременной оплаты, труда, реализацию социальных гарантий и льгот работников образования и обучающихся;
- гармонизацию национальных и этнокультурных отношений;
- сохранение и поддержку этнической и национально-культурной самобытности народов России, гуманистических традиций их культур;
- сохранение языков и культур всех народов РФ;
- сохранение и развитие значимости русского языка как одного из объединяющих факторов многонационального российского государства;
- качественное образование в сельской общеобразовательной школе на основе развития ее материальной базы, современных технологий обучения, сохранения дополнительных социальных гарантий для учащихся и педагогов сельской местности;
- государственную поддержку ОУ всех форм собственности, обеспечивающих реализацию государственной политики в области образования;
- создание и реализацию условий для получения общего профессионального образования детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, детьми-инвалидами и детьми из малообеспеченных семей;
- развитие высших учебных заведений как центров образования, культуры, науки и новых технологий;
- интеграцию образования, науки и производства, включая интеграцию научных исследований с образовательным процессом, научных организаций с ОУ, науки и образования с производством;
- поддержку различных форм самоорганизации обучающихся как неотъемлемую часть всей системы образования и формирования гражданской правовой культуры молодежи;
- активное включение СМИ в пропаганду и реализацию основных целей и задач образования, установленных настоящей доктриной;
- доведение доли образовательных программ в сетке вещания государственных и муниципальных СМИ не менее чем до 15%;
- интеграцию российской системы образования и мировой образовательной системы с учетом отечественного опыта и традиций;
- активный выход на рынок образовательных услуг, широкое участие учебных заведений и педагогов в образовательных программах международных организаций и сообществ.

Педагогические кадры

Признавая ведущую роль педагога в достижении целей образования, государство должно обеспечить:

- дошкольные и общеобразовательные учреждения учителями и воспитателями, как правило, с высшим образованием;
- условия для творческого роста, повышения квалификации и своевременной переподготовки педагогов всех уровней образования, порядок проведения которых определяется учредителями и уставом ОУ;
- привлечение в систему образования талантливых специалистов, способных на высоком уровне осуществлять учебный процесс, вести научные исследования, осваивать новые технологии и информационные системы, воспитывать у обучающихся духовность и нравственность, готовить специалистов высокой квалификации;
- ответственность педагогических и научных работников за качество обучения и воспитания детей и молодежи;
- условия для подготовки и закрепления в вузах докторов и кандидатов наук с целью расширения фундаментальных и прикладных научных исследований и повышения научного уровня обучения студентов и аспирантов;
- условия для неуклонного повышения престижа и социального статуса преподавателей и работников сферы образования.

Ожидаемые результаты реализации доктрины

Качество образования

- создание демократической системы образования, гарантирующей необходимые условия для полноценного качественного образования на всех уровнях;
- индивидуализация образовательного процесса за счет мно-

гообразия видов и форм ОУ и образовательных программ, учитывающих интересы и способности личности;

- конкурентоспособный уровень образования как по содержанию образовательных программ, так и по качеству образовательных услуг.

Доступность образования

- общедоступное бесплатное дошкольное образование;
- обязательное и бесплатное основное общее образование;
- общедоступное и бесплатное среднее (полное) общее образование со сроками обучения и в объемах, принятых в экономически развитых странах;
- общедоступное бесплатное начальное профессиональное образование;
- общедоступное и бесплатное среднее профессиональное образование;
- бесплатное высшее профессиональное образование на конкурсной основе - для каждого 2-го выпускника ОУ, имеющего среднее (полное) общее образование, в т.ч. полученное в учреждениях начального и среднего профессионального образования;
- бесплатное послевузовское образование на конкурсной основе в аспирантуре, докторантуре;
- общедоступное дополнительное образование, для детей - на бесплатной основе;
- общедоступное и бесплатное специальное образование для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- возможность получения всеми гражданами РФ образования независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения.

Финансирование системы образования

Для реализации целей и задач, определяемых доктриной, обеспечивается достижение следующего уровня финансирования системы образования:

- На 1-ом этапе (до 2003 г.) - не ниже 6% от валового внутреннего продукта (ВВП), в т.ч. на финансирование ОУ федерального подчинения - не ниже 1% от ВВП; на 2-ом этапе (до 2010 г.) - не ниже 8% от ВВП, в т.ч. на финансирование ОУ федерального подчинения - не ниже 1,2% от ВВП; на 3-ем этапе (до 2025 г.) - не ниже 10% от ВВП, в т.ч. на финансирование ОУ федерального подчинения - не ниже 1,5% от ВВП.

Оплата труда педагогических работников

На 1-ом этапе (до 2003 г.) - повышение размеров средних ставок заработной платы и должностных окладов в соответствии с действующими законами об образовании. На последующих этапах - законодательное увеличение размеров заработной платы педагогических работников до уровня соответствующих показателей экономически развитых стран.

Пенсионное обеспечение

- предоставление всем педагогическим работникам, имеющим педагогический стаж свыше 25 лет, права на получение государственной пенсии за выслугу лет, в т.ч. при продолжении ими педагогической деятельности;
- создание отраслевой профессиональной пенсионной системы для работников образования;
- поэтапное введение для профессорско-преподавательского состава и научных работников вузов пенсии по возрасту в размере не ниже 75% среднего размера оплаты труда по основному месту работы.

Социальное обеспечение обучающихся, воспитанников, студентов и аспирантов

- защита жизни, сохранность здоровья, физическое воспитание дошкольников, учащихся, студентов и аспирантов;
- дифференцированное по уровням образования, поэтапное стипендиальное обеспечение, предусматривающее установление стипендий учащимся начального профессионального и студентам среднего и высшего профессионального образования в среднем - в размере не менее 40% и аспирантам - не менее 70% от величины прожиточного минимума в РФ, оказание других форм социальной поддержки обучающихся;
- создание системы социальной защиты, способствующей трудоустройству и занятости студентов, аспирантов, выпускников ОУ.

Реализация мероприятий, предусмотренных Национальной доктриной образования, осуществляется в объемах, утверждаемых в соответствующих бюджетах на очередной финансовый год, а также за счет иных источников, устанавливаемых законодательством.

Образование определяет положение государства в современном мире и человека в обществе. Отечественное образование имеет глубокие исторические традиции, признанные достижения: в XX веке Россия стала страной всеобщей грамотности, первой вышла в космос, достигла передовых позиций во всех областях фундаментальной науки, существенно обогатила мировую культуру.

В последнее десятилетие многие завоевания отечественного образования оказались утраченными, поэтому доктрина призвана способствовать изменению направленности государственной политики в области образования, укреплению в общественном сознании представления об образовании и науке как определяющих факторах развития современного российского общества.

Опережающее развитие образования на основе настоящей доктрины призвано вывести Россию из кризиса, обеспечить будущее нации, достойную жизнь каждой семье, каждому гражданину России.