

Бюджет 2005

Бюджет университета является главным финансовым документом вуза, основой хозяйственной деятельности в течение года. В этом материале мы представляем выдержки из отчета по прошлогоднему бюджету, подготовленного Управлением бухгалтерского учета и финансового контроля РГПУ им. А.И. Герцена. А также знакомим читателей с некоторыми аспектами финансовой политики Воспитательного дома, историей слова «бюджет» и авторитетным мнением специалиста.

Финансовые итоги 2005 года

В 2005 году общий объем доходов и расходов сводного бюджета университета составил 1 млрд. руб. Налоговая составляющая в бюджете университета – 123 млн. руб. Таким образом, бюджет «нетто», очищенный от налогов, составил 877 млн. руб. В 2005 году расходы университета были полностью обеспечены доходами. Дефицита бюджета нет. Суммарные ресурсы сводного бюджета возросли в 1,2 раза по сравнению с 2004 годом. В соответствии с требованиями законодательства индексировались социальные пособия, компенсации, стипендии и зарплата. Общий объем текущих расходов вырос в реальном выражении по сравнению с 2004 годом почти на четверть.

Совокупные расходы на душу обучающегося студента в среднем составили около 3 тыс. руб. в месяц. Совокупные расходы в расчете на единицу приведенного контингента около 60 тыс. руб. в год или около 5 тыс. рублей в месяц.

Потребители образовательных услуг в лице государства и граждан, за предоставленные бюджетные и внебюджетные средства, хотят получить конкретные результаты для решения как государственных (общественно-социальных) задач в целом, так и для реализации возможностей каждого обучающегося. Университет отвечает за создание и обеспечение условий для равной подготовки как бюджетных, так и платных студентов. На каждый уровень власти возложена определенная сфера ответственности при исполнении бюджета университета: перед Федеральным агентством по образованию – субсидиарная ответственность за целевое использование средств федерального бюджета и обеспечение выполнения принятых обязательств; перед сотрудниками, студентами и обществом – за достигнутые результаты – за объем и качество оказываемых услуг, обеспечение их доступности, выплату стипендий и пособий, оплату труда, обеспечение достойных и безопасных условий обучения и работы, за преемственность и предсказуемость проводимой финансовой социально ответственной политики. Руководство университета несет бремя ответственности за поддержание статус-кво университета и создания условий для будущего развития, за обеспечение достаточными финансовыми ресурсами общеуниверситетских задач (включая финансирование инновационных процессов, соответствие аккредитационным показателям, необходимость уплаты налогов) через аккумуляцию финансовых ресурсов в так называемых централизованных средствах университета (ЦСУ). Централизованные средства университета – источник формирования и использования средств для решения общеуниверситетских задач реализации на практике политики развития, устремленной в будущее. В этом одна из целей проводимой устойчивой финансовой политики,

обеспечения законности, защиты университетских интересов, гражданских прав и свобод сотрудников и обучающихся.

Основное требование к финансовой политике – среднесрочная сбалансированность доходов и расходов, повышение результативности бюджетных расходов, их ориентация на приоритетные направления реализации государственной политики в образовании, обеспечение прозрачности и подотчетности исполнителей бюджетов всех уровней.

Источники финансирования сводного бюджета университета

Бюджет университета представляет финансовый план доходов (поступлений) и расходов университета на осуществление уставной образовательной деятельности и обеспечения социально-ответственной экономической политики.

В течение 2005 года университет получал финансирование из трех источников: из федерального бюджета, включая средства дополнительного финансирования от аренды; из внебюджетных средств, получаемых от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, включая платное обучение; из целевых источников и пожертвованных юридических и физических лиц.

Финансирование из федерального бюджета производилось в полном объеме в соответствии с выделенными Рособразованием лимитами бюджетных обязательств и за счет дополнительного бюджетного финансирования (средства, получаемые в виде арендной платы за сдачу во временное пользование имущества, находящегося в государственной собственности).

Поступление средств на лицевой внебюджетный счет производилось в соответствии с Генеральным разрешением Федерального агентства по образованию по следующим направлениям: платное обучение, обучение иностранных студентов, аспирантов, доходы от производства столовой, оказание услуг обществу, выполнение работ издательством и прочие доходы, сопутствующие основной деятельности. Целевые средства поступали за счет грантов, субвенций от РФФИ и РГНФ, бюджетов других уровней. Университетом постоянно проводится работа по привлечению дополнительных средств на финансирование научной деятельности: профессорско-преподавательский состав и научные сотрудники университета принимают участие в конкурсах научных проектов, проводимых в рамках различных федеральных программ.

За последние годы наметилась устойчивая тенденция увеличения объемов финансирования, выделяемого университету из федерального бюджета, а также поступлений средств, получаемых от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Так прирост доходов (уровень 2005 года соответствует уровню 2004 года) в части, бюджетного финансирования составляет 25%, прирост внебю-

джетных средств, полученных за образовательные услуги – 24%.

За 2005 год среднесписочная заработная плата сотрудников университета увеличилась в 1,2 раза и составила 9800 руб.

Что такое бюджет ?

Слово «бюджет» имеет старинное нормандское происхождение. В оригинале оно означало речь (доклад) о доходах и расходах страны, произносимую английским канцлером казначейства с денежным мешком на вытянутой руке. И сегодня канцлер казначейства (министр финансов) при утверждении бюджета страны держит на вытянутой руке дипломат вместо кожаного мешка с монетами – символом бюджетного профицита (превышения доходов над расходами).

По сути, бюджет – это план доходов и расходов организации, принимаемый на год. Всегда крайне важно знать, из чего складываются доходы, чтобы умело их преумножить и избавиться предприятия от будущих задолженностей, санкций и т.д. Причем это играет ключевую роль для любого хозяйствующего субъекта – учреждения или организации.

В современной действительности самым главным и крупным в стране бюджетом является федеральный. Федеральный бюджет – это в первую очередь закон, а следовательно – ответственность по его исполнению. Обязанность всех уровней власти – точно осуществлять исполнение федерального бюджета. На практике же исполнением бюджета занимаются те или иные государственные учреждения, и в том числе наш университет.

Федеральный бюджет формируется в первую очередь из различных налогов. При этом ставки налогов в стране напрямую влияют на объемы бюджета, а, следовательно, и на социально-ориентированную составляющую в экономической политике государства. Несмотря на стереотип о высоких налогах, налоговые ставки в России по различным налогам сегодня снижаются, поэтому и объемы федерального финансирования учреждений недостаточны для всех бюджетополучателей. Реформирование бюджетного процесса в Российской Федерации направлено на повышение инициативности и ответственности организаций за результаты деятельности в государственном секторе, в конечном итоге – на изменение количества бюджетополучателей, и начиная с 2006 года – на удлинение горизонта бюджетного планирования до трех лет.

Налогоплательщики же в свою очередь требуют в ответ от государства всевозможных рыночных услуг, как, например, подготовку педагогов (это обязанность государства по Конституции). Обязанность же



руководства РГПУ им. А.И. Герцена в этой ситуации принять такой бюджет университета, чтобы он не только поддерживал общее состояние фондов вуза, но и обеспечил многочисленные социальные нужды. Для этого государство разрешило вузу привлекать в бюджет собственные средства, в том числе за счет платного обучения студентов.

Комментарий:

Начальник Управления бухгалтерского учета и финансового контроля РГПУ им. А.И. Герцена Елена Михайлова:

Для финансистов 2005 год – год внедрения новой «феноменально усложненной» системы бюджетного учета и отчетности при реформировании исполнения бюджета с применением 26-значных бухгалтерских счетов. Связанные с реформированием постоянные изменения бюджета и налогового законодательства повышают ответственность финансовых и юридических служб. Начиная с 1998 года, мы имеем не менее 360 изменений в год в законодательстве по налогам, учету и отчетности. Поэтому исполнение сводного бюджета университета ежегодно подвергается аудиторской проверке, подтверждающей его достоверность. И 2005 год не исключение. Кроме того, за 2005 год университет с честью выдержал 20 различных проверок финансовых органов подтверждающих соответствие нашей деятельности законодательству РФ.

Цель финансовой политики Герценовского университета – построение эффективной, прозрачной си-

стемы проактивного управления финансами, соответствующей обеспечению взаимосвязи финансовой стратегии и тактики в реализации перспективной Программы развития вуза. Обеспечение условий финансового развития будущего нашего университета – важная миссия проводимой социально ответственной экономической политики.

Сводный бюджет университета не только решает финансовые задачи будущего развития университета в соответствии с принятой Программой его долгосрочного развития, но и обеспечивает финансовые потребности всей текущей уставной деятельности университета и трех филиалов. Сегодня применяется вариант так называемого «квази-бюджетного» финансирования «50 на 50»: сводный бюджет университета состоит примерно на 50% из средств федерального финансирования, и еще на 50% — из внебюджетных собственных средств от оказания платных услуг, выполнения научно-исследовательских работ. С 1997 года доля государственного финансирования продолжает увеличиваться год от года в связи с присвоением РГПУ им. А.И. Герцена статуса «особо ценного объекта культурного наследия».

За счет централизованных собственных внебюджетных средств удается поддерживать статус-кво всего вуза в комплексе. Это и внебюджетное финансирование необходимых структур (общедневия, столовые, оздоровительные центры и др.) и служб обеспечивающих безопасную учебную, хозяйственную,

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО

ПО ИСПОЛНЕНИЮ СВОДНОГО БЮДЖЕТА
КОГО УНИВЕРСИТЕТА

коллаж: Сергеевой Талынки

Состав сводного бюджета Герценовского университета 2005 года

Доходная часть (поступление)	Расходная часть
<ul style="list-style-type: none"> ■ Финансирование за счет федерального бюджета ■ по разделу «Образование»: ■ на подготовку специалистов соответствующего уровня, а также ■ на содержание учреждения высшего профессионального образования, обеспечение деятельности вуза Российской Федерации, являющегося особо ценным объектом культурного наследия народов Российской Федерации; ■ на развитие прикладных научных исследований в области образования и вузов; ■ на разработку и осуществление общей политики, планов, программ и бюджетов в области образования, управление ими и др. вопросов в области образования. ■ Финансирование по разделу «Фундаментальные исследования». ■ Доходы от собственности в т.ч. ■ Дополнительное федеральное финансирование за счет арендных платежей ■ Доходы от оказания услуг Выручка от реализации образовательных услуг и работ, НИОКР, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход внебюджетной деятельности. ■ Остатки внебюджетных средств на банковских счетах на начало года (плановые авансовые платежи). ■ Безвозмездные поступления Пожертвования физических и юридических лиц. ■ Профицит бюджета (финансовый результат внебюджетной деятельности, в случае превышения доходов над расходами) 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Расходы ■ Заработная плата и прочие выплаты, в т.ч.точные при служебных командировкам, компенсации стоимости жилья, за приобретение книгоиздательской продукции; ежемесячные пособия на ребенка ■ Начисления на оплату труда. ■ Приобретение услуг: ■ Услуги связи ■ Транспортные услуги ■ Коммунальные услуги ■ Арендная плата за пользование имуществом ■ Услуги по содержанию имущества, в т.ч. техническое обслуживание, капитальный и текущий ремонт имущества, реставрацию памятников ■ Прочие услуги, в т.ч. расходы по оплате договоров на оказание услуг, не отнесенных на предыдущие подстатьи расходов, в целях обеспечения собственных нужд. ■ Социальное обеспечение ■ Прочие расходы, не связанные с оплатой труда, приобретением услуг, в т.ч. на уплату налогов и сборов в различные бюджеты. ■ Стипендии и прочие расходы за счет стипендиального фонда на социальную поддержку учащихся ■ Поступления нефинансовых активов: ■ Увеличение стоимости основных средств ■ Увеличение стоимости нематериальных активов ■ Увеличение стоимости материальных запасов. ■ Финансирование дефицита бюджета (в случае превышения расхода над доходом).

Сравнительный анализ доходных источников бюджета Воспитательного дома и Герценовского университета в 1887 и 2005 годах

Воспитательный дом	РГПУ им. А.И.Герцена
Поступления	Доходы / поступления
Учредительные взносы в денежной форме	Федеральный бюджет
Благотворительные поставки съесных припасов, материалов, вещей	Безвозмездная передача материальных ценностей, передача в пользование
Продажа и покупка деревьев	нет
Продажа и покупка земли	да
Продажа и покупка домов	да
Заведения, мануфактуры, предприятия, где работают воспитатели и воспитанники	нет
Доходы от учебных мастерских	нет
Передача 1/4 дохода от публичных представлений - опер, комедий, балов и т.п.	нет
Сохранная казна аккумулированных средств с гарантией от конфискации и д.р. Мер.	нет
Вдовья казна (для аккумулирования средств небогатого населения с гарантией на получение пенсий после смерти вкладчика)	нет
Ссудная казна под залог драгоценностей и золота, на 3,6 и 12 месяцев под 6% в год или 0,5 в месяц или под залог недвижимости принимала завещания от лиц, которые вносили средства на развитие дома	нет
Создание ломбардов за счет не востребуемых вещей	нет
Право клеймить карты и получать весь доход от продажи	нет
Сдача здания в найм, аренду	да
Основание магазинов, лавок	да (книжная лавка)
Государственные субсидии	да
Личные пожертвования	да
Плата за обучение учителей музыки, языка и т.д. (из благотворительных средств и собственных)	да
Плата за обучение (наставничество в частные дома)	да

применяются инновационные технологии расчетов. Так, в результате многолетнего взаимовыгодного сотрудничества с Северо-Западным Сбербанком РФ (1 марта 1842 года в здании Опекунского совета Воспитательного дома на Казанской ул., д.7, открылась первая в России сберегательная касса) в целях обеспечения экономической безопасности при проведении наличных платежей, почти пять тысяч сотрудников и более тринадцати тысяч студентов

на безвозмездной основе обеспечиваются пластиковыми магнитными картами для перечисления заработной платы, стипендии и социальных выплат, с возможностью проведения расчетов за товары и услуги в российской и зарубежной сети через электронные POS-терминалы. На территории университета действуют 10 терминалов Сбербанка для безналичной оплаты предоставляемых платных услуг, работают 3 банкомата для получения денежных средств

и проведения коммунальных услуг и услуг мобильной связи. За 2005 год через электронные терминалы в подразделениях университета провели оплату образовательных услуг 7 тыс. студентов (24% от общего объема платных услуг) на сумму 90 млн.руб. *Электронный адрес управления бухгалтерского учета и финансового контроля:* finans@herzen.spb.ru.

материал подготовил
Михаил АВДЕЕНКО

воспитательную и культурно-массовую деятельность студенчества (центр творческого развития и досуга студентов, студенческий театр, роговую капеллу и др.), а также поддержка нормального функционирования зданий - памятников университета. При этом руководство и коллектив осуществляет социально-ответственную финансовую политику. В этом направлении принимаются ученым советом университета в рамках реализации долгосрочной Программы развития университета долгосрочные социальные проекты: по выплатам негосударственной пенсии 1500 рублей в месяц профессорам, отмеченным особыми заслугами и государственными наградами, работающим на постоянной основе в университете. Кроме того, университет помогает сотрудникам оплачивать их договоры медицинского страхования. Причем, берет на себя две трети стоимости страховки. Для почетных профессоров и доцентов университета оплата добровольного медицинского страхования осуществляется в полном объеме за счет университета. Дополнительно в 2005 году оплачены новогодние подарки для почти 800 детей сотрудников, выплачена материальная помощь ветеранам - сотрудникам университета к 60-летию Победы в Великой отечественной войне.

Проведение университетом взвешенной и ответственной финансовой политики - гарантия безусловного выполнения всех принятых вузом обязательств, недопущение принятия обязательств сверх уровня, реально обеспеченного финан-

совыми ресурсами. Это и есть суть новых подходов в переходе к среднесрочному бюджетированию, ориентированному на результаты.

Структура доходов (исходя из объема в 1 млрд.руб.) в процентах

- Бюджетное финансирование **52,1%**
- Средства, полученные на научные исследования **2,8%**
- Средства, полученные от аренды **1,1%**
- Средства, полученные за образовательные услуги **37,5%**
- Другие источники (включая общежития, столовая, издательство) **6,5%**

Структура расходов (в процентах от общего объема)

- На оплату труда и др. выплаты персоналу (без начислений) **43,5%**
- На выплату стипендий и прочие расходы **8,8%**
- На увеличение стоимости основных средств **12,0%**
- На оплату коммунальных услуг и содержания имущества **4,0%**
- На ремонт и реконструкцию зданий и помещений **7,9%**
- На увеличение стоимости материальных запасов **4,0%**
- Налоги, включая единый социальный налог **12,3%**
- Прочие расходы **7,4%**

Если из "бюджета брутто" (1 млрд.руб.) вычесть "налоговый бюджет" (123 млн.руб.), то получим "бюджет нетто" (877 млн.руб.), который и представляет фактические доходы используемые университетом на уставные цели.

В нашем университете широко