

ДЖ. НЕРУ КАК ГЛАВА ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ИНДИИ (СЕНТЯБРЬ 1946 – АВГУСТ 1947)

*Работа представлена кафедрой новой и новейшей истории
Владимирского государственного гуманитарного университета.
Научный руководитель – доктор исторических наук, профессор В. К. Поддубный*

В статье выявляются особенности внешней политики Индии в период руководства страной временным правительством во главе с Дж. Неру.

The peculiarities of the international policy of India in the period of governing of the Provisional Government are revealed in the article.

Разработка проблем внешней политики Индии периода становления независимого государства представлена в работах А. М. Дьякова, Н. П. Нихамина, Ю. П. Насенко, О. В. Мартышина, Г. Б. Горошко, В. К. Поддубного, коллективной монографии А. Володина и П. Шаститко, статье В. Кашина. В то же время остаются неизученными результаты международной политики переходного правительства Индии.

Целью данной статьи является показать роль Дж. Неру в борьбе за конституционные реформы на посту главы временного правительства Индии.

Временное правительство Индии было создано по инициативе Великобритании. Его главной задачей было обеспечение выборов во Всеиндийскую конституционную ассамблею (Учредительное собрание), которому предстояло разработать конституцию Индии. Британское правительство

осознало неизбежность предоставления Индии независимости после подъема национального освободительного движения в 1945–1946 гг., но не хотело терять позиции в регионе и проводило политику, направленную на сохранение экономической и военной зависимости страны. Орудием Великобритании по «балканизации» Индии стала Мусульманская лига.

В состав временного правительства должны были войти представители индийской оппозиции. Мусульманская лига не приняла предложение участвовать в деятельности переходного правительства, о чем официально заявила 29 июня 1946 г.¹. Ее лидеры Джинна и Лиакат Али хотели получить во временном правительстве такое же количество мест, как Индийский национальный конгресс, несмотря на то что мусульман в стране существенно меньше, чем индусов. Вице-король Уэйвелл под-

держал принцип паритета, но ИНК отверг антидемократическое распределение.

Рабочий комитет Конгресса принял постановление о правах переходного правительства, но вопрос на трехстороннем уровне не был решен, и «миссия трех министров» вылетела в Лондон, обвинив в провале договоренностей политические партии Индии².

8 августа 1946 г. РКК ИНК взял на себя формирование временного правительства и проведение выборов в Учредительное собрание. Предполагалось достигнуть договоренности с Мусульманской лигой.

На протяжении всей деятельности временное правительство вынуждено было работать в условиях противостояния британскому курсу. Страну раздирали религиозные противоречия. С 16 августа 1946 г. Калькутта несколько дней была охвачена волной беспорядков. Правительство было неспособно прекратить отпадение отдельных регионов от Индии.

Несмотря на неблагоприятную внутриполитическую ситуацию и противостояние с британским кабинетом, временное правительство активно и достаточно эффективно функционировало с сентября 1946 по август 1947 г. Лидеры ИНК сформировали правительство к 26 августа. Конституционным главой кабинета был генерал-губернатор. Дж. Неру получил статус вице-премьера и портфель министра иностранных дел³. Временное правительство выступало за сохранение единства Индии от имени всего индийского народа. Члены правительства были профессионально подготовлены к административной деятельности.

7 сентября 1946 г. Неру выступил по радио с объявлением целей временного правительства: 1) проводить политику на суверенной основе в интересах индийского народа; 2) проводить политику как свободная страна через участие в международных конференциях, установление

дипломатических отношений с другими странами; 3) не присоединяться к военно-политическим блокам; 4) поддерживать страны и народы в борьбе за независимость⁴.

12 сентября Исполнительный комитет индийского совета по международным отношениям обсуждал предстоящую работу в Дели в 1947 г. Межазиатской конференции и круг вопросов, которые ей предстояло решить⁵.

27 сентября Неру провел пресс-конференцию в Дели, посвященную задачам внешней политики временного правительства. Он поставил вопрос о формировании профессионального дипломатического корпуса Индии. Планировалось установить дипломатические отношения с Китаем, СССР, США и другими странами. Предполагалось поддержать индийские диаспоры за границей⁶.

28 сентября на заседании кабинета обсуждался вопрос об отправке делегации на Генеральную Ассамблею ООН. В результате было принято «Послание доброй воли» в Москву⁷.

Неру отказался от предложения вице-короля Уэйвелла о передаче поста государственного секретаря по иностранной политике главе Мусульманской лиги Джинне. Но он пошел на компромисс во взаимоотношениях с лигой, передав портфель министра финансов Али Хану. Должности во временном правительстве получили еще четыре члена лиги, что отрицательно сказалось на его деятельности⁸.

Неру способствовал включению Индии в ООН в качестве субъекта мировой политики. На первую сессию Генеральной Ассамблеи была назначена делегация во главе с членом ИНК Виджан Лакшми Пандит. Выступая 26 октября перед мировым сообществом, она осудила дискриминацию, колониализм. Делегация работала до 7 декабря, получая инструкции и приветственные телеграммы в связи с успехами в защите интересов Индии

от Неру⁹. Глава временного правительства начал подготовку к установлению официальных отношений с Москвой через Кришну Менона.

Под контролем ИНК проводились выборы депутатов в Учредительное собрание провинциальными законосовещательными легислатурами.

Неру участвовал в переговорах 3–6 декабря, проведенных по инициативе лейбористского правительства. В Лондон прибыли Джинна и Балдев Сингх. Каждый лидер придерживался своей позиции по вопросу обретения Индией независимости, и переговоры зашли в тупик. Неру в этой ситуации, пользуясь своей международной известностью и связями с прогрессивными движениями, укрепил авторитет временного правительства. Он выступал на митингах в Лондоне с разъяснениями по индийскому вопросу¹⁰.

9 декабря открылась первая сессия Учредительного собрания. Представители Мусульманской лиги и феодальных княжеств бойкотировали Собрание. Это дало возможность британскому парламенту не признать суверенность Ассамблеи. Председатель Собрания член ИНК Раджендра Прасад объявил решения выборного органа законными и независимыми от британского правительства.

11 декабря Неру предложил на обсуждение депутатов «Основную декларацию о провозглашении Индии единой суверенной республикой». 13 декабря прошли дебаты по резолюции вице-премьера. Выступая, Неру отметил, что индийский народ подошел к эпохе независимости. Необходимо сохранить единство страны, чтобы войти в мировое сообщество. Для обсуждения вопросов государственного устройства Индии приглашалось руководство Мусульманской лиги¹¹.

Из-за отсутствия в Учредительном собрании представителей лиги не было юридической возможности провозгласить создание конституционного коми-

тета и суверенитет Индийской республики. ИНК должен был принять за основу урегулирования «схему трех министров»¹².

Неру проводил работу по установлению дипломатических отношений с крупными державами. 9 декабря член ИНК Асаф Али стал полномочным послом Индии в США¹³. Был согласован и обмен посольствами с Китаем. В январе 1947 г. Неру встречался с премьер-министром Бирмы¹⁴. Поддерживались отношения с Хо Ши Мином¹⁵. Временное правительство демонстрировало свой возрастающий суверенитет, умение решать политические вопросы.

К началу 1947 г. ИНК пришел к соглашению с князьями о порядке представительства княжеств: половина депутатов княжеств избиралась населением, остальные назначались правителями¹⁶. Это было значительным успехом сторонников единой демократической Индии.

20 января начал работу представительный форум Учредительного собрания. В частности, обсудили конституционное положение «Об Индийской республике». Форум осудил использование атомной энергии в военных целях. Принятие резолюции о статусе Индии участниками форума признали существенным вкладом в укрепление мира¹⁷.

22 января Ассамблея одобрила «Резолюцию о целях» Неру. Документ представил индийскому народу основные принципы формирования национальной государственности: единство территории, предоставление всех прав и свобод национальным и религиозным меньшинствам¹⁸. Это стало первой вехой в подготовке конституции Индийского Союза.

Неру подвергался постоянной критике со стороны кабинета Эттли, но продолжал бороться за изменение системы внутриазиатских отношений, которое привело бы к возможности отстоять внутриполитические интересы Индии.

14 марта Неру провел отчет перед Центральной законодательной палатой. За отчетный период были установлены отношения с СССР¹⁹. Предстоял вывод войск из Египта, Палестины, Японии. Отчет был утвержден, что подтвердило продолжение антиимпериалистического курса временного правительства.

Межазиатская конференция прошла в Нью-Дели в марте-апреле 1947 г.. Присутствовали делегации Китая, Филиппин, Египта, Бирмы, восточных республик СССР. Главной политической фигурой конференции был Неру. Вместе с коллегами он стремился добиться для Индии положения духовного и культурного центра Азии. Была поддержана инициатива Неру по образованию консультативного органа движения за антиколониальное единство. Хотя вопрос о лидерстве Индии не был решен, деятельность временного правительства на Делийской конференции стала шагом к признанию суверенитета и единства Индии. Неру расценивал это как начало новой эры азиатской истории²⁰.

10 апреля, учитывая положительные отношения В. Л. Пандит с советскими дипломатами, она назначена полномочным послом в СССР.

1 мая Неру провел заседание РКК, которое постановило не отступать от «плана трех министров»²¹.

Успехи временного правительства противоречили интересам Великобритании. 10 мая лорд Маунтбэттен – вице-король Индии – предъявил Неру план раздела Индостана, не учитывающий национальные интересы страны. Осознав невозможность отвергнуть проект британского парламента, Неру стремился лишить план крайностей. Он отверг право княжеств на суверенитет, доказав, что это ухудшит отношения государств с бывшей метрополией²².

12 мая «план Маунтбэттена», направленный на нейтрализацию Индии как

геополитической антиимпериалистической силы, приняли к исполнению.

16 мая Неру получил верительные грамоты от китайского посла. 3 июня опубликован план передачи власти Индийскому Союзу и Пакистану со статусом доминионов. Княжества могли присоединиться к любому из доминионов или сохранить независимость. 15 августа объявлено днем независимости Индии и Пакистана. Учредительное собрание каждой страны должно было выработать конституцию.

Временное правительство во главе с Неру добилось существенных результатов в сфере внешней политики, но решение вопроса о суверенитете Индии по схеме ИНК было невозможно. Вместе с тем конституционные ненасильственные методы борьбы за независимость привели к росту авторитета Индии в мире. 5 августа Неру объявил о составе правительства Индийского Союза. Он отверг попытки британского правительства назначить Маунтбэттена вице-королем суверенной Индии, а британских генералов – занять высшие военные посты. 15 августа была провозглашена независимость Индийского Союза. Неру стал первым премьер-министром Индии.

На протяжении всей работы временного правительства Индии Дж. Неру был его лидером. Переходному правительству не удалось сохранить политическое единство страны из-за религиозных противоречий и стремления Мусульманской лиги к политическому лидерству в ущерб интересам страны. Вместе с тем временное правительство достигло существенных результатов. За обозначенный период были установлены дипломатические отношения с США, СССР, Китаем, Бирмой. По инициативе временного правительства организована и проведена Межазиатская конференция против колониализма. Индия приняла участие в деятельности ООН. Переходное прави-

ОБЩЕСТВЕННЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ

тельство действовало в рамках принципов, выдвинутых Дж. Неру, что позволило ей стать одним из лидеров азиатского региона.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ *Володин А. Г.* Индия. Становление институтов буржуазной демократии. М.: Наука, 1989. С. 71.

² *The Hindu*. 28.06. 1946. P. 4.

³ *The Transfer of Power (1942–1947)*. Vols. 1–12-L., 1970. Vol. 8. P. 290.

⁴ *Горев А.В.* Махатма Ганди. М.: Международные отношения, 1989. С. 354–355.

⁵ *The Hindu*. 14.09. 1946. P. 4.

⁶ *Неру Дж.* Внешняя политика Индии. М., 1965. С. 31–32.

⁷ *The Hindu*. 30.09. 1946. P. 1.

⁸ *T. P.* Vol. 8. P. 780.

⁹ *The Hindu*. 31.10. 1946. P. 5.

¹⁰ *The Indian Year Book*. 1946–1947. P. 810–811.

¹¹ *The Hindu*. 15.12. 1946. P. 4.

¹² Индийская конституция в прошлом и настоящем. Из истории развития конституционного процесса в Индии (1919–1950) / Под ред. Л. В. Митрохина. Рязань: Ин-т права и экономики Минюста России. 2000. С. 143.

¹³ *The Hindu*. 09.12. 1946. P. 6.

¹⁴ *Hindustan Times*. 08.01. 1947. P. 1.

¹⁵ *Hindustan Times*. 12.01. 1947. P. 1.

¹⁶ *Володин А. Г.* Указ. соч. С. 272.

¹⁷ *Басу Д. Д.* Основы конституционного права Индии. М.: Прогресс, 1986.

¹⁸ *The Indian National Movement*. 1885–1947. P. 207.

¹⁹ *Hindustan Times*. 15.03. 1947. P. 1.

²⁰ *T. P.* Vol. 10. P. 49–50.

²¹ *T. P.* Vol. 10. P. 312–313.

²² *Антонова А. К., Бонгард-Левин Г. М., Котовский Г. Г.* История Индии. М.: Наука, 1979. С. 483.